

## РЕШЕНИЕ № 81-Т/2019

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 марта 2019 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Заявителя – ОАНО ДПО «Штурвал» Б.П.А. (доверенность № 03/19 от 17.03.2019) (далее-Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов – С.А.В. (доверенность № 7Д от 01.02.2019 г.) (далее - Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Большой Утриш) (извещение № 100119/2644174/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Большой Утриш) (извещение № 100119/2644174/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 20.03.2019 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что открытый аукцион № 11 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Большой Утриш) Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов объявлен незаконно, в связи с тем, что ОАНО ДПИ «Штурвал» имеет преимущественное право заключения договора водопользования без проведения аукциона, поскольку использует акваторию водного поверхностного объекта, занятого гидротехническими сооружениями, а также для рекреационных целей, и является образовательной физкультурно-спортивной организацией, занимающейся развитием детско-юношеского парусного спорта (в том числе с участием детей-инвалидов) и патриотического воспитания молодежи, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации путем принятия решения об отмене аукциона.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 81-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ОАНО ДПО «Штурвал» в жалобе указывает на наличие причальных сооружений на правах аренды в пределах участка акватории, выставленного на торги, что, по его мнению, является основанием для предоставления ему участка акватории без проведения торгов в

соответствии с пунктом 3 статьи 47 Водного Кодекса Российской Федерации (далее – водный кодекс).

Водный кодекс предусматривает возникновение прав пользования водными объектами на основании договоров Водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование. При этом договоры водопользования заключаются по итогам проведения аукциона.

Согласно Федеральному закону от 26.07.2017 № 208-03 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации», вступившего в силу с 06.08.2017 г., которым устанавливается, что договор водопользования заключается без проведения аукциона при использовании акватории водных объектов, необходимой:

- для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования;
- для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами;
- для организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

05.12.2018 к Организатору торгов обратилось ОАНО ДПО «Штурвал» с заявлением (вх. № 2355 ГУ) о предоставлении акватории водного объекта в целях эксплуатации пляжной территории в совместное водопользование с целью для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, площадью 0,014 кв. км. в пределах географических координат:

т. №1 - 44° 45' 34,44"с.ш. 37° 22' 54,34"в.д.;

т. №2 - 44° 45' 33,77"с.ш. 37° 22' 53,96"в.д.;

т. №3 - 44° 45' 30,76"с.ш. 37° 22' 48,90"в.д.;

т. №4 - 44° 45' 30,12"с.ш. 37° 22' 47,01"в.д.;

т. №5 . 44° 45' 30,34"с.ш. 37° 22' 46,86"в.д.;

Т. №6 - 44° 45' 30,04"с.ш. 37° 22' 45,60"в.д.;

Т. №7 - 44° 45' 28,27"с.ш. 37° 22' 45,43"в.д.;

Т. №8 - 44° 45' 27,02"с.ш. 37° 22' 46,49"в.д.;

Т. №9 - 44° 45' 26,84"с.ш. 37° 22' 47,56"в.д.;

Т. №10 - 44° 45' 27,05"с.ш. 37° 22' 47,96"в.д.;

Т. №11 - 44° 45' 27,01"с.ш. 37° 22' 48,28"в.д.;

Т. №12 - 44° 45' 26,87"с.ш. 37° 22' 48,56"в.д.;

Т. №13 - 44° 45' 26,56"с.ш. 37° 22' 48,76"в.д.;

Т. №14 - 44° 45' 26,66"с.ш. 37° 22' 49,32"в.д.;

Т. №15 - 44° 45' 29,90"с.ш. 37° 22' 50,60"в.д.;

Т. №16 - 44° 45' 30,30"с.ш. 37° 22' 49,90"в.д.;

Т. №17 - 44° 45' 31,21"с.ш. 37° 22' 51,01"в.д.;

Т. №18 - 44° 45' 32,06"с.ш. 37° 22' 52,9"в.д.;

Т. №19 . 44° 45' 33,87"с.ш. 37° 22' 55,11"в.д.;

С заявлением о предоставлении водного объекта в пользование ОАНО ДПО «Штурвал» предоставило Договор аренды № Д-30/280 от 09.08.2018 сооружений, находящихся в хозяйственном ведении, не являющихся объектами культурного наследия.

Предметом договора является передача в аренду:

- иное сооружение (берегоукрепительное инженерное сооружение Устричной лагуны), кадастровый номер <...> :37:1101002:354, с целевым назначением защита береговой полосы от разрушения волнением; отстой маломерных судов,
- береговые укрепления, кадастровый номер <...> :37:1101002:373, с целевым назначением защита береговой полосы от разрушения волнением;
- иное сооружение (подъездные пути, кадастровый номер <...> :37:1101002:374, с целевым назначением для проезда автотранспорта).

Согласно данных публичной кадастровой карты данные сооружения не являются земельными участками, следовательно, преимущественного права для заключения договора водопользования без проведения аукциона в соответствии с пунктом 1.1. статьи 50 Водного кодекса у ОАНО ДПО «Штурвал» не имеется.

Согласно статье 50 Водного Кодекса использование водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) осуществляется с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 настоящего Кодекса. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона. Проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Документов, что ОАНО ДПО «Штурвал» является правообладателем земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования для использования пляжа, Комиссии не представлено.

12.12.2018 Организатор торгов направил директору ОАНО ДПО «Штурвал» Блинову В.А. мотивированный отказ в предоставлении водного объекта для заявленной цели № 04-17/6416. Основание отказа: отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок с целью заключения договора водопользования в рекреационных целях, необходимые для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования.

Согласно части 2 статьи 47 Водного кодекса, использование поверхностных водных объектов для плавания и стоянки судов, эксплуатации гидротехнических сооружений, проведения дноуглубительных и других работ на территории морского порта или в акватории речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации осуществляется без предоставления водных объектов в пользование.

В соответствии с частью 3 ст. 47 Водного кодекса, использование акватории поверхностных водных объектов, необходимой для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занятой гидротехническими сооружениями, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

В части 3 статьи 47 Водного кодекса закреплён особый случай заключения договора водопользования.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Водного кодекса договор водопользования заключается без проведения аукциона в случае приобретения права пользования в целях, предусмотренных пунктом 1 или 3 части 2 статьи 11 настоящего Кодекса, а также в случаях, установленных статьями 15, 47, 49 и 50 настоящего Кодекса.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В случаях, установленных в статье 47 Водного Кодекса, такой договор заключается без проведения аукциона. В связи с этим на основании части 3 данной статьи договор водопользования при использовании акватории поверхностных водных объектов, если она необходима для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занята гидротехническими сооружениями, заключается без проведения аукциона.

Такое исключение из общих правил о заключении договора водопользования сделано федеральным законодателем в связи с тем, что судоремонтные и судостроительные сооружения имеют особое значение для эксплуатации речных и морских судов, поэтому в целях упрощения реализации деятельности, в частности по ремонту судов и эксплуатации гидротехнических сооружений, необходимых

для использования водных ресурсов, промышленной и сельскохозяйственной деятельности, определен, соответственно, и упрощенный порядок использования акватории, то есть водного пространства поверхностных водных объектов.

Информации о том, что ОАО ДПО «Штурвал» является собственником судоремонтных и судостроительных сооружений Комиссии не представлено.

В своей жалобе Заявитель также указывает, что имеет преимущественное право на заключение договора водопользования без проведения аукциона, поскольку является образовательной физкультурно-спортивной организацией, занимающейся развитием детско-юношеского парусного спорта.

Из пояснений, представленных Организатором торгов, ОАО ДПО «Штурвал» не обращалось к Организатору торгов с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, для организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов. Участок акватории, выставленный на открытый аукцион №11, находится в границах морского порта Анапа, в связи с чем использование для целей организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов невозможно.

В соответствии со статьей 50 Водного кодекса РФ использование водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) осуществляется с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 настоящего Кодекса.

Постановлением главы администрации Краснодарского края от 30.06.2006 № 536 утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2.3 данных Правил пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 м выше по течению и 1000 м ниже от мест спуска сточных вод, портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений и других источников загрязнения. Таким образом, использование водного объекта для целей организованного отдыха детей, с учетом нахождения в акватории гидротехнических сооружений, противоречит правилам использования водного объекта в заявленных целях, что служит

основанием для мотивированного отказа в предоставлении акватории водного объекта.

После заключения договора водопользования в установленном порядке, водопользователь обращается в ГИМС по Краснодарскому краю для проведения технического освидетельствования базы (сооружения) для стоянок маломерных судов.

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Постановление № 230), опубликовано извещение о проведении торгов № 100119/2644174/01 от 10.01.2019 года на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) на право заключения договоров водопользования расположенного по адресу: Краснодарский край, Анапский район, г. Анапа разрешенное использование: водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

05.02.2019 ОАНО ДПО «Штурвал» подало заявление № 206 ГУ на участие в аукционе № 11.

Подаявая заявку на участие в аукционе, заявитель тем самым подтверждает, что ознакомился с аукционной документацией и правилами проведения аукциона, выражает свое согласие с условиями пользования водным объектом и в случае его признания победителем аукциона согласен на заключение договора водопользования и оплаты цены предмета аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в



сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО ДПО «Штурвал» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Большой Утриш) (извещение № 100119/2644174/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.