

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-514/21

06 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей АО «Морской порт Санкт-Петербург» (далее – Заказчик), АО ТД «Восток-Сервис» **(далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу АО ТД «Восток-Сервис» (вх. №21128-ЭП/21 от 28.06.2021) на действия комиссии заказчика АО «Морской порт Санкт-Петербург» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению работников АО «Морской порт Санкт-Петербург» специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты (извещение №32110344722), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 июня 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110344722 (далее - Извещение) о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению работников АО «Морской порт Санкт-Петербург» специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положение о закупке товаров, продукции, услуг для собственных нужд АО «Морской порт Санкт-Петербург», версия 17 от 26.05.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	12 600 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.06.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.06.2021 в 10:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.06.2021 в 10-00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198035, г. Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 5, литера А-А1

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **АО ТД «Восток-Сервис»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №203/1 СБ АСТ от 18.06.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Морской порт Санкт-Петербург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **АО ТД «Восток-Сервис»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19336/21 от 01.07.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/19336/21 от 01.07.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 18.06.2021 заявка **АО ТД «Восток-Сервис»** (номер заявки - 7739) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп. пп. с), d) п. III.D.1.12 Документации по причине не предоставления документов, подтверждающих наличие действующего свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), копия дилерского договора, заверенные копии сертификата официального представителя (дистрибьютера) продажи СИЗ и СО, действующие на момент подачи заявки (п. 16 Информационной карты Документации), а также по причине подачи заявки не на весь объем — отсутствовало предложение по цене на оказание услуг по маркировке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с **пп. 1 п. 16 Документации** участники закупки должны включить в состав Заявки на участие в Запросе предложений документы, указанные в разделе III.B.2 Документации, подтверждающие его соответствие требованиям к Участникам закупки, установленные настоящей Документацией, а также предоставить документы, подтверждающие наличие действующего свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), копия дилерского договора, заверенные копии сертификата официального представителя (дистрибьютера) продажи СИЗ и СО, действующие на момент подачи заявки.

Согласно п. 14 Документации заявка подается на весь объем товаров, работ, услуг, предусмотренный настоящей Информационной картой Документации.

Участник закупки должен подготовить заявку в соответствии с требованиями п. III.A.1.1 Документации.

Дополнительно к указанным документам необходимо представить письмо о подаче оферты (Приложение № 1.1 к Документации) в формате Excel.

В Приложении №1 к Документации «Письмо о подаче оферты» в столбце 3 таблицы указано, что участнику в части цены договора на выполнение работ, оказание услуг необходимо заполнить приложение № 1.1. к Документации (приложить в формате Excel).

Как следует из п. 12 Документации перечень, срок и объем поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг приведен в Техническом задании – Приложение № 3 к Документации.

В пп. «а» п. III.A.1.3 Документации указано, что первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации о запросе предложений.

Первая часть заявки на участие в Запросе предложений должна быть заполнена в соответствии с Приложением №1.1 к Документации о Запросе предложений.

В п. 3 Технического задания Документации установлен состав и объем работ, услуг, требования к ним.

В п. 2 Приложения №1.1 к Документации указана услуга «Маркировка», а также примечание «в соответствии с приложениями №3 (Техническое Задание), №14 к проекту Договора».

В соответствии с пп. пп. с), d) п. III.D.1.12 Документации по результатам проведения рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и проверки информации об участниках закупки Заказчик имеет право отклонить заявки, которые поданы участниками закупки, не предоставившими документы, требуемые настоящей Документацией о запросе предложений, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом запроса предложений, а также содержат предложения по цене договора и/или условия исполнения договора по существу не отвечающие требованиям настоящей Документации о запросе предложений.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке не представил документы, подтверждающие наличие действующего свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), копию дилерского договора, заверенные копии сертификата официального представителя (дистрибьютера) продажи СИЗ и СО, действующие на момент подачи заявки, что противоречило требованию п. 16 Информационной карты Документации и послужило одним из оснований отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки АО ТД «Восток-Сервис» на основании пп. с) п. III.D.1.12 Документации.

Кроме того, по словам представителя Заказчика, Заявителем в составе заявки на участие в Закупке было представлено заполненное Приложения №1.1, но вместе с тем по позиции «маркировка» отсутствовала информация о стоимости услуг, что не отвечало требованию п. 14 Информационной карты Документации о подаче заявки на весь объем товаров, работ, услуг, предусмотренный Документацией, и стало вторым основанием отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки АО ТД «Восток-Сервис» на основании п.п. d) п. III.D.1.12 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке не предоставил

предусмотренные в пп. 1 п. 16 Документации документы, подтверждающие наличие действующего свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), копию дилерского договора, заверенные копии сертификата официального представителя (дистрибьютера) продажи СИЗ и СО, действующие на момент подачи заявки, а также представил заполненное Приложение №1.1, где АО ТД «Восток-Сервис» не была указана стоимость данной услуги, что противоречило п. 14 Информационной карты Документации, следовательно закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №203/1 СБ АСТ от 18.06.2021.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО ТД «Восток-Сервис» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО ТД «Восток-Сервис» (вх. №21128-ЭП/21 от 28.06.2021) на действия комиссии заказчика АО «Морской порт Санкт-Петербург» (ИНН: 7805025346; ОГРН: 1027802712585) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по обеспечению работников АО «Морской порт Санкт-Петербург» специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты (извещение №32110344722) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.