

РЕШЕНИЕ

по делу № 32 о нарушении
антимонопольного законодательства

09 декабря 2008г. г. Мурманск

Комиссия управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Назаркиной Н.И.; членов Комиссии: заместителя руководителя управления, начальника отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Поповой И.Н., начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Яшиной О.Е.,

при участии Главы муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша Денисова В.А.

рассмотрев дело № 32 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией заключены следующие договора:

- договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5897 от 20.02.2006г. с ЗАО «КапиталЪ Медицинское страхование»,

- договора №257 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 27.12.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад»,

- и договора №216 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.11.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад».

Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5897 от 20.02.2006г. заключен до вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на один год и предусматривает условие пролонгации.

Договор №257 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 27.12.2007г. заключен после вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на один год, период страхования определен в каждом страховом полисе индивидуально.

Договор №216 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.11.2007г. заключен после вступления в силу Закона «О защите конкуренции» сроком на один год, период страхования определен в каждом страховом полисе индивидуально

Администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией конкурсы по отбору страховых организаций для целей обязательного медицинского страхования и страхования автогражданской ответственности не проводились.

Часть 1 статьи 18 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» предусматривает, что органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона для оказания ряда финансовых услуг, в том числе по медицинскому страхованию, страхованию ответственности.

Глава муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией Денисов В.А. нарушение признал. В

управление представлены материалы, подтверждающие начало конкурсных процедур по отбору страховых организаций для целей обязательного медицинского страхования и страхования ответственности владельцев транспортных средств. Извещения о проведении открытых конкурсов опубликованы в местной газете «Нива» от 28.11.2008г. №47. Конкурсная документация размещена на официальном сайте gz.turman.ru. В организации разосланы уведомления о прекращении действия рассматриваемых договоров. Рассмотрев дело, комиссия приходит к выводам что:

Отношения, связанные с отбором финансовых организаций на оказание страховых услуг, регулируются в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции». Названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения открытых конкурсов или аукционов.

Субъекты, указанные в статье 18 Закона «О защите конкуренции», должны осуществлять отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса (аукциона). Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией подпадает под действие данной статьи, т.к. является органом местного самоуправления. Договора ОСАГО №257 от 27.12.2007г. и №216 от 28.11.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад» заключены с нарушением требований части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

Договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5897 от 20.02.2006г. с ЗАО «КапиталЪ Медицинское страхование» предусматривает пролонгацию. Однако условие пролонгации не является основанием для Администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией не проводить публичные процедуры, а следовательно, не выполнять свою обязанность по отбору страховых организаций для целей обязательного медицинского страхования. В соответствии со статьей 425 Гражданского Кодекса РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Пунктом 3.1. рассматриваемого договора устанавливается, что срок действия договора составляет один год с момента его подписания. По истечении этого срока у Администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией возникает обязанность произвести отбор финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона «О защите конкуренции». Не исполнение данного требования является нарушением антимонопольного законодательства. С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» пролонгация договора, заключение нового договора на оказание страховых услуг без предшествующего этому отбору финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Закона «О защите конкуренции» является нарушением антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что Администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией объявлены конкурсы на право заключения договора обязательного медицинского страхования работающих граждан и договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, необходимость выдавать предписание об устранении нарушения отсутствует. Нарушение требований части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции» после проведения публичных процедур будет устранено, а следовательно, нет необходимости обязывать Администрацию муниципального образования сельское поселение

Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией проводить открытые конкурсы.

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение части 1 статьи 18 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией выразившееся в том, что, при пролонгации договора обязательного медицинского страхования работающих граждан №81-5897 от 20.02.2006г. с ЗАО «КапиталЪ Медицинское страхование», заключении Договора №257 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 27.12.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад», заключении Договора №216 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 28.11.2007г. с ООО «Росгосстрах-Северо-Запад», не проведены открытые конкурсы по отбору страховых организаций.

2. В связи с добровольным проведением конкурсных процедур Администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией не выдавать предписание об устранении нарушения.

3. Обязать Администрацию муниципального образования сельское поселение Зареченск города Кандалакша с подведомственной территорией в срок до 20 февраля 2009г. представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области материалы о результатах проведения конкурса (протоколы рассмотрения заявок, заключенные по результатам конкурсов договора).

Председатель комиссии: Назаркина Н.И.

Члены комиссии: Попова И.Н., Полищук М.С., Яшина О.Е.