

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель
Комиссии: Моисеев С.В. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти;
Тибилова Э.А. – главный специалист – эксперт
отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:
Тюфанова С.А. – ведущий специалист –
эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Шевцовой Т.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Департамент Аукционных Продаж» - при проведении торгов по продаже арестованного имущества (Лот №13. Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21. Начальная цена – 800000 руб. задаток — 40000 руб. Собственник: Житов В.И. Продается на основании постановления от 10.07.2018 Советского районного отдела УФССП России по Волгоградской области (по извещению № 010818/28373978/02 о проведении аукциона, опубликованному на сайте www.forgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 29.08.2018 (вх. № 7731) поступила жалоба Шевцовой Т.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Департамент Аукционных Продаж» - при проведении торгов по продаже арестованного имущества (Лот №13. Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21. Начальная цена – 800000 руб. задаток — 40000 руб. Собственник: Житов В.И. Продается на основании постановления от 10.07.2018 Советского районного отдела УФССП России по Волгоградской области (по извещению № 010818/28373978/02 о проведении аукциона, опубликованному на сайте www.forgi.gov.ru).

Уведомлением о поступлении жалобы от 29.08.2018 № 7731 рассмотрение жалобы назначено на 06.09.2018 на 14 ч. 20 мин.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 07.09.2018 на 10 ч. 15 мин.

Уведомлением о продлении срока принятия решения по делу № 18-01-18.1-03/558 срок принятия решения по жалобе продлён до 18.09.2018, рассмотрение жалобы назначено на 13 сентября 2018 года на 14 часов 20 минут.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 13.09.2018.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Югов А.В. - представитель Шевцов Т.В. по доверенности 34АА2123714 от 24 мая 2017 года, Ермолов А.Н. – представитель ООО «Департамент Аукционных Продаж» по доверенности № 5 от 04.09.2018.

Обжалуемые торги – публичные торги по продаже арестованного имущества (Лот №13. Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21. Начальная цена – 800000 руб. задаток — 40000 руб. Собственник: Житов В.И. Продается на основании постановления от 10.07.2018 Советского районного отдела УФССП России по Волгоградской области (далее – Публичные торги, Аукцион)).

Организатор торгов - ООО «Департамент Аукционных Продаж» (далее – Организатор торгов).

Постановлением судебного пристава-исполнителя Советского районного отдела судебных приставов г. Волгограда о передаче арестованного имущества на торги от 10.07.18 рассматриваемое в данной жалобе имущество передано на торги.

Извещение о проведении Публичных торгов опубликовано 01.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru с присвоением № 010818/28373978/02 (далее – Извещение).

Извещение о проведении Публичных торгов также опубликовано 01.08.2018 на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет».

Извещение о проведении Публичных торгов также опубликовано 01.08.2018 на сайте ЭТП по адресу: <https://www.freetrade.expert>.

В соответствии с Извещением проведение Публичных торгов назначено на 30.08.2018.

Протоколом № 1 от 28.08.2018 комиссия по проведению торгов отказала в допуске на участие в торгах, претенденту, подавшему заявку Шевцовой Т.В. в связи с тем, что в нарушение информационного сообщения отсутствует в виде электронного документа предложение о цене.

Обжалуемые действия – отказ комиссией ООО «Департамент Аукционных Продаж» по проведению торгов в допуске на участие в торгах заявки Шевцовой Т.В. по причине того, что в нарушение информационного сообщения отсутствует в виде электронного документа предложение о цене.

Шевцова Т.В. в жалобе и при её рассмотрении Шевцов Т.В. указывают, что предложение о цене подавалось им одновременно с заявкой на участие в торгах с использованием функционала электронной торговой площадки, предложение о цене было заполнено в отдельном «окне» при заполнении

заявки.

ООО «Департамент Аукционных Продаж» при рассмотрении жалобы пояснило о том, что в информационном сообщении, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru указано, что предложение о цене направляется в электронной форме на сайт www.freetrade.exterf во время подачи заявки. В нарушение п. 4 Порядка Шевцовой Т.В. не было направлено в виде электронного документа предложение о цене предмета торгов, которое направляется при подаче заявки на участие в торгах. Соответственно, отказ комиссией по проведению торгов в допуске на участие в торгах заявки Шевцовой Т.В. обоснован.

Оператор электронной площадки ООО «Фритрейд» (далее – Оператор электронной площадки) пояснил, что участник аукциона Шевцова Т.В. предложение о цене имущества подавала, используя функционал электронной торговой площадки, а не отдельным документом. Предложение о цене, подаваемое участником торгов в составе заявки, как используя программные ресурсы ЭТП, так и отдельным документом, передается организатору торгов для рассмотрения. Единственным отличием между подачей предложения о цене посредством программных ресурсов ЭТП и отдельным документом является то, что организатор торгов, получая предложение о цене через программные ресурсы ЭТП, не видит сумму, которую поставил конкретный участник до того момента, пока не наступит день аукциона, а лишь видит системное сообщение, что участником подано предложение о цене. В день подведения итогов торгов, ЭТП выгружает организатору торгов все ценовые предложения участников и самостоятельно определяет победителя.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Приказом ООО «Департамент Аукционных Продаж» от 27.06.2018 создана комиссия ООО «Департамент Аукционных Продаж» по проведению торгов и подведению итогов проведения торгов арестованного имущества (далее – комиссия по проведению торгов).

Постановлением о передаче арестованного имущества на торги от 10.07.18 арестованное имущество - квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21 – передано на торги в рамках исполнительного производства от 24.04.18 № 35406/18/34041-ИП.

Согласно протоколу № 1 от 28.08.2018 комиссия по проведению торгов по продаже арестованного имущества (Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21) отказала в допуске на участие в торгах, претенденту, подавшему заявку, Шевцовой Т.В. в связи с тем, что в нарушение информационного сообщения отсутствует в виде электронного документа предложение о цене.

Согласно ч. 3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном [сайте](#) Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет». Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном [пунктом 2 статьи 448](#) настоящего Кодекса, а также размещается на [сайте](#) органа, осуществляющего исполнительное производство, либо в случае, если организатором публичных торгов выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, на сайте соответствующего органа.

Согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно п. 2 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О Правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Согласно извещению о проведении торгов, опубликованному на

официальном сайте, установлено следующее:

- торги проходят в форме аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложения о цене на ЭТП по адресу: <https://www.freetrade.expert>. Предложение о цене направляется в электронной форме на сайт www.freetrade.expert во время подачи заявки (закрытая форма). Прием заявок осуществляется согласно регламенту ЭТП, на сайте, указанном выше;

- для участия в торгах юр. и физ. лицам необходимо представить заявку на участие в торгах, подписанную электронной цифровой подписью с приложением указанных документов: 1) пл. поручение (квитанция) с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение участником торгов задатка на счет; 2) надлежащим образом заверенную копию доверенности на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента; 3) копия паспорта претендента и/или представителя претендента; 4) для юр. лиц дополнительно: а) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, б) учредительные документы; в) копия свидетельства о государственной регистрации; г) надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления участника торгов на приобретение указанного имущества; 5) дополнительно для заявителей – физических лиц: оригинал или нотариально заверенная копия согласия супруга(и) на приобретение имущества, выставленного на торги в соответствии со статьей 35 Семейного Кодекса Российской Федерации, с указанием предмета сделки.

Согласно пункту 9.3.2 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18) в случае использования закрытой формы представления предложений о цене арестованного имущества, такое предложение подается одновременно с заявкой на участие в торгах, а также в иные периоды подачи предложений о цене, если они установлены Организатором торгов. В случае использования закрытой формы представления предложений о цене арестованного имущества предложения о цене передаются организатору на рассмотрение в день и время подведения итогов торгов.

Согласно пунктам 9.2.3 – 9.2.7 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18), установлено следующее:

Претендент оплачивает задаток в порядке, установленном договором о задатке.

Подача заявки на участие в торгах осуществляется претендентами

средствами ЭТП путем направления электронного документа, подписанного ЭП Претендента Оператору, в сроки, установленные извещением о проведении торгов.

Претендент имеет право подать не более одной заявки на участие в торгах. Редактирование поданной заявки не допускается.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям Организатора торгов, законодательства и настоящего Регламента.

Заявка на участие в торгах должна быть подана лицом, уполномоченным на осуществление таких действий. Представленные вместе с Заявкой документы должны быть подписаны ЭП Претендента, оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации, подтверждать право лица быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае если это установлено в Извещении, факт поступления в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Оператор передает Организатору поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Согласно пункту 9.2.10 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18) Организатор рассматривает направленные заявки на участие в торгах, по итогам рассмотрения Заявки на участие в торгах Организатор допускает Претендента до участия в торгах, либо отказывает ему в допуске, если Заявка на участие в торгах не соответствует требованиям пунктов 9.2.3 – 9.2.7 Регламента, с указанием мотивированных причина отказа.

Согласно извещению о проведении торгов, опубликованному на сайте <https://www.freetrade.expert> по адресу [https://freetrade.expert/index.php?class=Arrest ClosedNotice&action=View&OID=13825](https://freetrade.expert/index.php?class=Arrest%20ClosedNotice&action=View&OID=13825), установлено следующее:

- Для участия в торгах необходимо направить в виде электронного документа Организатору торгов следующие документы:

Заявку на участие в торгах по установленной форме.

Платежное поручение с отметкой банка об исполнении, подтверждающее внесение претендентом задатка в соответствии с договором о задатке.

Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента.

Предложение о цене предмета торгов (в случае, если предложение по цене предмета торгов подается при подаче заявки на участие в торгах).

Для юридических лиц:

нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;

надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие полномочия органов управления претендента (выписки из протоколов, копии приказов), доверенность на имя представителя, имеющего право действовать от имени Претендента;

письменное решение соответствующего органа управления претендента, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и действующим законодательством;

выписка из торгового реестра страны происхождения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса для юридических лиц - нерезидентов РФ.

Для физических лиц:

Копию паспорта или заменяющего его документа.

Нотариально заверенное согласие супруги (супруга) на участие в торгах недвижимым имуществом или нотариально заверенное заявление об отсутствии брака.

Копию свидетельства о присвоении ИНН.

Таким образом, в силу ч. 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве, п. 4 ст. 448 ГК РФ предусмотрено обязательное размещение извещения о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и на официальном [сайте](#) Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов, опубликованное на официальном сайте, не содержит указания о том, что заявка для участия в торгах должна содержать **в виде электронного документа** предложение о цене.

На официальном сайте содержится указание о том, что торги проходят в форме аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложения о цене на ЭТП по адресу: <https://www.freetrade.expert>. Предложение о цене направляется в электронной форме на сайт

www.freetrade.expert во время подачи заявки (закрытая форма). Прием заявок осуществляется согласно регламенту ЭТП, на сайте, указанном выше.

Предложение о цене направлено Шевцовой Т.В. в электронной форме при подаче заявки - предложение о цене имущества № 122 от 23.08.2018 1348. Данные сведения представлены в материалы дела Оператором электронной площадки.

Согласно пункту 9.3.2 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18) в случае использования закрытой формы представления предложений о цене арестованного имущества, такое предложение подается одновременно с заявкой на участие в торгах.

Таким образом, Шевцовой Т.В. были соблюдены требования извещения о проведении торгов и пункта 9.3.2 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18).

Позиция ООО «Департамент Аукционных Продаж» о том, что предложение о цене направляется в электронной форме в виде электронного документа на сайт www.freetrade.expert во время подачи заявки, обосновывается ссылкой на извещение о проведении торгов, опубликованное на сайте <https://www.freetrade.expert>. Данное обоснование не принимается Комиссией Управления исходя из следующего:

1) в силу ч. 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве, п. 4 ст. 448 ГК РФ предусмотрено обязательное размещение извещения о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и на официальном [сайте](#) Федеральной службы судебных приставов в сети «Интернет»;

2) в силу п. 2 ст. 448 ГК РФ (и, соответственно, п. 2 ст. 449.1 ГК РФ) извещение должно содержать сведения о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах. Извещение о проведении торгов, опубликованное на официальном сайте, не содержит указания о том, что заявка для участия в торгах должна содержать в виде электронного документа предложение о цене;

3) содержащееся в извещении, опубликованном на официальном сайте, отсылочное указание на регламент ЭТП, принято во внимание, однако регламент электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18), в том числе пункт 9.3.2 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18), не содержит требования о том, что предложение о цене арестованного имущества подается только в форме электронного документа одновременно с заявкой на участие в торгах;

4) позиция ООО «Департамент Аукционных Продаж» основывается на

извещении о проведении торгов, опубликованном на сайте <https://www.freetrade.expert>, размещение информации на котором законом не предусмотрено, при этом содержание данного извещения отличается от содержания извещения о проведении торгов, опубликованного на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

В связи с чем, комиссия по проведению торгов Организатора торгов отказала Шевцовой Т.В. в допуске для участия в торгах в нарушение условий извещения о проведении торгов, опубликованного на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, и требований пункта 9.2.10 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18).

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО «Департамент Аукционных Продаж» опубликовал извещение о проведении торгов на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и на сайте <https://www.freetrade.expert>.

При этом содержание извещения о проведении торгов, опубликованное на сайте <https://www.freetrade.expert>, отличается от содержания извещения о проведении торгов, опубликованного на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов в части требования о том, что для участия в торгах необходимо направить в виде электронного документа Организатору торгов предложение о цене предмета торгов.

Таким образом, наличие двух различных по своему содержанию извещений по одним и тем же торгам не позволяет утверждать, что требования п. 2 ст. 448 ГК РФ (и п. 2 ст. 449.1 ГК РФ) соблюдены, поскольку извещение о проведении торгов, опубликованное на официальном сайте, не содержит

всех сведений о порядке проведения торгов, опубликованных на сайте <https://www.freetrade.expert>, в том числе об оформлении участия в торгах, в том числе тех, которыми руководствуется комиссия по проведению торгов.

Таким образом, ООО «Департамент Аукционных Продаж» нарушило п. 2 ст. 448 ГК РФ.

Кроме этого, согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ (и п. 2 ст. 449.1 ГК РФ) извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение о проведении Публичных торгов опубликовано 01.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru с присвоением № 010818/28373978/02. В соответствии с Извещением проведение Публичных торгов назначено на 30.08.2018.

Требование закона о том, что извещение о проведении торгов должно быть [опубликовано](#) организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения, не соблюдено.

Таким образом, ООО «Департамент Аукционных Продаж» нарушило п. 2 ст. 448 ГК РФ.

3. При рассмотрении жалобы 13 сентября 2018 года представитель ООО «Департамент Аукционных Продаж» предоставил копию постановления о приостановлении исполнительного производства от 11.09.18 № 34041/18/702507, согласно которому исполнительное производство № 35406/18/34041-ИП в отношении Житова В.И., в рамках которого арестованное имущество - квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21 – передано на торги, приостановлено полностью с 11.09.18.

4. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выдачей предписания по результатам рассмотрения 13.09.2018 жалобы № 18-01-18.1-03/557, поданной Шевцовым А.А. на действия организатора торгов – ООО «Департамент Аукционных Продаж» - при проведении торгов по продаже арестованного имущества (Лот №13. Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21. Начальная цена – 800000 руб. задаток — 40000 руб. Собственник: Житов В.И. Продается на основании постановления от 10.07.2018 Советского районного отдела УФССП России по Волгоградской области (извещение № 010818/28373978/02), Комиссия приняла решение - предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Шевцовой Т.В. на действия комиссии ООО «Департамент Аукционных Продаж» по проведению торгов при проведении торгов по продаже арестованного имущества (Лот №13. Квартира, площадь 28,1 кв.м. Адрес: г. Волгоград, ул. Малиновского, 6-21. Начальная цена – 800000 руб. задаток — 40000 руб. Собственник: Житов В.И. Продается на основании постановления от 10.07.2018 Советского районного отдела УФССП России по Волгоградской области (по извещению № 010818/28373978/02), обоснованной.
2. Признать комиссию ООО «Департамент Аукционных Продаж» по проведению торгов нарушившей условия извещения о проведении торгов, опубликованного на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, и требования пункта 9.2.10 Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» (редакция № 1 от 11.04.18).
3. Признать ООО «Департамент Аукционных Продаж» нарушившим п. 2 ст. 448 ГК РФ.
4. Предписание не выдавать.