

Р Е Ш Е Н И Е  
№ 1 0 3 2 - Ф А С 5 2 - К Т - 3 6 - 0 9 /

4 октября 2010 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Куприянова И.И. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Талялёв А.О. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Артамоновой Т.Г. - члена аукционной комиссии,
- Копановой Т.А. - члена аукционной комиссии,
- Чуркиной Т.В. - члена аукционной комиссии,
- Шмелёва О.А. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №9 от 01.06.2010), председателя аукционной комиссии,
- Шутиковой А.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №20 от 30.08.2010),

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Автономные системы теплоснабжения» (далее также – ЗАО «Автономные системы теплоснабжения», заявитель) на действия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (далее также – уполномоченный орган) и его аукционной комиссии при размещении заказа на выполнение работ для государственных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» о нарушении Управлением по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и его аукционной комиссией требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство газовой котельной ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района» в районном поселке Ближне-Песочное Выксунского района Нижегородской области (далее также – открытый аукцион).

По мнению заявителя, утвержденная уполномоченным органом документация об аукционе не соответствует положениям Закона о размещении заказов. Кроме того, ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в названном открытом аукционе.

С учетом изложенного, ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» просит Нижегородское УФАС России провести проверку соответствия действий Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и его аукционной комиссии требованиям законодательства о размещении заказов.

Представители Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и члены аукционной комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что размещение данного государственного заказа проведено в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, решение аукционной комиссии об отказе ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» в допуске к участию в аукционе является правомерным и обоснованным.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя и государственного заказчика – ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района» не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о месте и времени рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

[www.goszakaz.nnov.ru](http://www.goszakaz.nnov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство газовой котельной ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района» в районном поселке Ближне-Песочное Выксунского района Нижегородской области и документация об аукционе.1) 24.08.2010 на официальном сайте

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района»; органом, уполномоченным на размещение заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.  
Начальная (максимальная) цена контракта – 7 469 330 рублей.

2) 21.09.2010 аукционной комиссией завершена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, результаты которой зафиксированы в протоколе №611А-1 от 21.09.2010.

Из данного протокола следует, что аукционная комиссия, рассмотрев заявки на участие в аукционе, приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» по следующему основанию: *«в представленной участником размещения заказа копии свидетельства о допуске к работам, выданного участнику размещения заказа саморегулируемой организацией, отсутствуют определенные письмом Минрегиона России от 15.06.2010 №24099-РП/08 виды работ, которые являются предметом аукциона: раздел 7 «Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций», раздел 12 «Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)», в разделе 17 «Устройство наружных сетей канализации» отсутствует п. 17.4 «Устройство канализационных и водосточных колодцев», что не соответствует п.1 ч.1 ст.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ и п.15.5 документации об аукционе».*

Согласно частям 1 и 3 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и принимает решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 названного закона.

В пункте 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 15 документации об аукционе установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе требование о наличии свидетельства о допуске к работам, выданного участнику размещения заказа саморегулируемой организацией, с указанием перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являются предметом аукциона и перечислены в следующих разделах Перечня видов работ, утвержденного приказом министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 (в случае привлечения субподрядных организаций для выполнения работ по электроснабжению, пусконаладочных работ по электротехническим устройствам и работ по строительству автодорог, площадок и отмостки):

Раздел 7 «Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций»;

Раздел 12«Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)»;

Раздел 16 «Устройство наружных сетей водопровода»;

Раздел 17 «Устройство наружных сетей канализации»;

Раздел 18 «Устройство наружных сетей теплоснабжения»;

Раздел 19 «Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных»;

Раздел 24 «Пусконаладочные работы»;

Раздел 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Кроме того, из пункта 12 документации об аукционе следует, что участник размещения заказа должен собственными силами выполнить все виды работ, являющиеся предметом аукциона, за исключением работ по электроснабжению, пусконаладочных работ по электротехническим устройствам и работ по строительству автодорог, площадок и отмостки. На выполнение данных работ допускается привлечение субподрядных организаций.

С 01.01.2010 осуществление предпринимательской деятельности по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства разрешается на основании свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов

капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее также – Свидетельство).

Согласно документации об аукционе и проекту государственного контракта предметом контракта является выполнение работ по строительству газовой котельной ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района».

Виды работ, к которым участнику размещения заказа в соответствии с документацией об аукционе необходимо иметь соответствующий допуск, включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624.

Пунктом 1 статьи 706 ГК РФ установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

То есть в случае, если документацией установлена обязанность подрядчика выполнить работы лично, подрядчик не вправе привлекать к исполнению своих обязательств субподрядчиков.

При таких обстоятельствах Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что требование о том, что участник размещения заказа должен собственными силами выполнить все виды работ, являющиеся предметом аукциона (за исключением работ по электроснабжению, пусконаладочных работ по электротехническим устройствам и работ по строительству автодорог, площадок и отмостки), является правомерным и обоснованным.

Таким образом, участник размещения заказа, планирующий принять участие в рассматриваемом открытом аукционе, должен иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске ко всем видам работ, выполнение которых является предметом государственного контракта, и которые в соответствии с документацией об аукционе подрядчик должен выполнить лично.

Проанализировав заявку ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» на участие в аукционе, Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что в составе заявки присутствует копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области строительства 29.04.2010. В данном Свидетельстве указан перечень видов работ, допуск к которым имеет ЗАО «Автономные системы теплоснабжения». Между тем, в данном перечне работ не содержатся в полном объеме работы, выполнение которых является предметом государственного контракта, заключаемого по результатам открытого аукциона, и требует наличие Свидетельства (отсутствуют следующие виды работ: монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций, защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов), устройство канализационных и водосточных колодцев).

Таким образом, ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» не соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Следовательно, аукционная комиссия, отказав ЗАО «Автономные системы теплоснабжения» в допуске к участию в аукционе, положений Закона о размещении заказов не нарушила.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

Признать жалобу закрытого акционерного общества «Автономные системы теплоснабжения» на действия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство газовой котельной ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района» в районном поселке Ближне-Песочное Выксунского района Нижегородской области необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*