

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-901/20

13 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газпром инвест» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Интерком» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.11.2020 вх. № 39968-ЭП/20, от 05.11.2020 вх. №№ 39995-ЭП/20, 40151-ИП/20) ООО «Интерком» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газпром инвест» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку сплит-систем для стройки «Обустройство берриас-валанжинских отложений Ныдинского участка Медвежьего НГКМ» №5904 (извещение №32009527201), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

25 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009527201 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку сплит-систем для стройки «Обустройство берриас-валанжинских отложений Ныдинского участка Медвежьего НГКМ» №5904 (далее – Закупка), включая документацию об открытом конкурентном отборе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.09.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 722 337,42 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Стартовая, д. 6, лит. Д

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Интерком» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром инвест» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Интерком» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34099/20 от 09.11.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34099/20 от 09.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

В соответствии с итоговым протоколом № 1/0051/20/4.1/0059040/Гинвест/К/ГОС/Э/25.09.2020 по Закупке от 21.10.2020 заявка ООО «Интерком» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Отклонить по п.13 Методики».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 1.5.1 Документации, состав и содержание заявки указаны в разделе 4 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в заявку согласно требованиям Документации.

Согласно п. 4.2.3 Документации техническое предложение должно быть подготовлено в соответствии с положениями приложения 2 «Техническая часть» в формате Microsoft Word (Приложение к Форме 1 Таблица 2).

Пунктом 4.2.6 Документации установлено, что требования заказчика к безопасности товара, к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, условиям отгрузки товара, а также иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика представлены в приложении № 2 «Техническая часть» и содержащейся в нем Таблице А.

Согласно приложению № 2 к Документации (Техническое задание) перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в заказе на поставку (файл «Таблица А. xls»), являющимся неотъемлемым приложениями к настоящему «Техническому заданию на поставку Товара».

Из содержания Таблицы А следует, что предметом Закупки являются сплит-системы, которые должны быть включены в Единый Реестр МТР.

Приложением № 3 к Документации установлена методика анализа и оценки заявок участников (далее — Методика).

В соответствии с п. 13 раздела 1 Методики установлено требование о наличии предлагаемого участником товара в Едином Реестре МТР. При этом отсутствие предлагаемого участником товара в Едином Реестре МТР является основанием для

отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.

Представители Организатора торгов отметили, что заявка ООО «Интерком» была отклонена на основании пункта 13 Методики оценки, поскольку предлагаемый Заявителем товар отсутствовал в Едином Реестре МТР. Закупочная комиссия, принимая решение об отклонении заявки Заявителя, руководствовалась условиями Документации и Методикой оценки. Все участники были поставлены в равные условия, дискриминации по отношению к отдельным участникам закупки допущены не были. Заявитель не представил в жалобе доказательств соответствия предлагаемого им товара пункту 13 раздела 1 Методики оценки и не опроверг отсутствие предлагаемого товара в Едином Реестре МТР. Следовательно, при проведении закупки Закупочная комиссия не отступила от условий Документации и не нарушила требования Закона № 223-ФЗ, приняв решение об отклонении заявки ООО «Интерком».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Интерком», установила, что Заявитель ООО «Интерком» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором в нарушение требований п. 13 раздела 1 Методики содержалось предложение о поставке товара, не включенного в Единый Реестр МТР, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Интерком» от участия в процедуре Закупки согласно п. 13 раздела 1 Методики.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Интерком» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Интерком» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.11.2020 вх. № 39968-ЭП/20, от 05.11.2020 вх. №№ 39995-ЭП/20, 40151-ИП/20) ООО «Интерком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газпром инвест» (ИНН: 7810483334, ОГРН: 1077847507759) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на поставку сплит-систем для стройки «Обустройство берриас-валанжинских отложений Ныдинского участка Медвежьего НГКМ» №5904 (извещение №32009527201) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.