

Решение по жалобе ООО «Абсолют Клининг Сервис» на МУП «Метроэлектротранс»

Дело № Т04-314/2015 от 16.12.2015 г.

Исх. № ПК-04/19685 от 21.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе <...>

с участием представителя заказчика - МУП «Метроэлектротранс» <...>, в отсутствие заявителя - ООО «Абсолют Клининг Сервис», рассмотрев жалобу ООО «Абсолют Клининг Сервис» на действия заказчика – МУП «Метроэлектротранс» при проведении запроса котировок на предмет: «Оказание клининговых услуг на станциях метрополитена» (извещение № 31503000842),

У С Т А Н О В И Л А:

01.12.2015 года на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок на предмет: «Оказание клининговых услуг на станциях метрополитена» (извещение № 31503000842).

Заказчик - МУП «Метроэлектротранс».

Начальная цена лота – 74 100 000,00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы, Комиссия установлено следующее.

1. В части довода заявителя о несовпадении наименования закупки в извещении и документации о закупке, Комиссией установлено следующее.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках) заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность данного заказчика регулируется Положением о закупках, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При проведении запроса котировок на предмет: «Оказание клининговых услуг на станциях метрополитена» (извещение № 31503000842) заказчик руководствовался Положением о закупках, утвержденным генеральным директором МУП «Метроэлектротранс» <...> от 13.07.2015г.

В ходе изучения извещения, документации о закупке, Комиссией было установлено, что предмет закупки в извещении указан как «Запрос ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора оказания клининговых услуг на станциях метрополитена, для нужд МУП "Метроэлектротранс" г. Казань», в документации о закупке - «Запрос ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора оказания клининговых услуг на станциях метрополитена, для нужд МУП «Метроэлектротранс» г. Казань».

Таким образом, довод заявителя о несовпадении наименования закупки в извещении и документации является необоснованным.

2. В части довода заявителя о несовпадении формы закупки в извещении, документации и на электронной торговой площадке, Комиссией установлено следующее.

Согласно статье 38 Положения о закупках заказчика, под запросом ценовых котировок (далее по тексту - запрос котировок) понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на

официальном сайте о размещении заказов, и при котором комиссия (далее по тексту – комиссия или котировочная комиссия) признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора.

В соответствии с извещением, размещенном на официальном сайте, форма проведения закупки обозначена как запрос котировок.

Вместе с тем, в документации о проведении закупки указана форма в виде запроса ценовых котировок.

Исходя из статьи 38 Положения о закупках заказчика, запрос ценовых котировок сокращенно обозначается как запрос котировок.

Кроме того, необходимо отметить, что на заседание Комиссии был привлечен представитель электронной торговой площадки - ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям

Республики Татарстан» - <...>, который пояснил, что при формировании извещения на электронной торговой площадке при выборе формы проведения торгов на предмет: «Оказание клининговых услуг на станциях метрополитена» (извещение № 31503000842) была выбрана форма в виде запроса котировок, которая в таком же виде была сформирована на официальном сайте.

Таким образом, довод заявителя о несовпадении формы закупки в извещении, документации и на электронной торговой площадке является необоснованным.

3. В части довода заявителя об установлении заказчиком неправомерных требований в технической части документации, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 3 технического задания заказчиком установлены требования, а именно предоставление подтверждающих документов - сертификатов официального дистрибьютера продукции, сертификатов соответствия оборудования стандартам качества, без указания их наименования, что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение при формировании своих предложений.

Таким образом, довод заявителя является обоснованным.

4. В части довода заявителя об ограничении в участии в данной закупке индивидуальных предпринимателей, Комиссией установлено следующее.

Согласно подпункту 6 пункта 1.2 Раздела 1.3. Информационной карты заказчиком установлено, что в запросе ценовых котировок могут принимать участие юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

Кроме того, в ходе изучения представленных документов, Комиссией установлено следующее.

Согласно представленным документам извещение о проведении закупки было размещено на официальном сайте 01.12.2015г.

Дата рассмотрения заявок – 09.12.2015г.

Дата подведения итогов – 09.12.2015г.

Вместе с тем, в соответствии с документацией о закупке срок оказания услуг указан с 01.12.2015г. - 30.11.2020г.

Таким образом, учитывая, что датой подведения итогов является 09.12.2015г., а также необходимо учитывать срок на подписание договора, оказание услуг потенциальным победителем с 01.12.2015 г. не представляется возможным.

На основании изложенного, указание срока оказания услуг ранее заключения договора является нецелесообразным, что является нарушением части 2 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Абсолют Клининг Сервис» на действия заказчика – МУП «Метроэлектротранс» при проведении запроса котировок на предмет: «Оказание клининговых услуг на станциях метрополитена» (извещение №31503000842), обоснованной в части установления заказчиком неправомерных требований в технической части документации.

2. Признать заказчика – МУП «Метроэлектротранс» нарушившим требования части 2 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику - МУП «Метроэлектротранс» предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.