ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____№_____

_____

На № _____ от _____

ООО «Вектор»

<...>

ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»

<...>

Закупочная комиссия ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»

<...>

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

<...>

Дело № 059/07/3-35/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Вектор» (вх. № 000632)

«26» января 2022 г. **г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Пермского УФАС) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

без участия сторон, надлежащим образом уведомленных,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (ИНН: 5906165177) (далее – ООО «Вектор», Заявитель) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (ИНН: 1025900513924) (далее – ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», Заказчик), Закупочной комиссии ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (далее – Закупочная комиссия) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание клининговых услуг (извещение № 32110992656 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

19.01.2021 г. в адрес Пермского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Закупочной комиссии при проведении закупки.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной

почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 000534-22 от 21.01.2022) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя, Заказчика представлено не было. Явку на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы стороны не обеспечили.

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Таким образом, учитывая, что стороны надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Пермского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в их отсутствие.

1. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствий с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № ME/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частями 1-2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

2 . При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик, Закупочная комиссия руководствовались, в том числе Положением ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», утвержденным решением наблюдательного совета (протокол от «25» мая 2021 № 1), с изменениями, утвержденными наблюдательным советом от «08» июля 2021, протокол № 2 (далее – Положение), Извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – Извещение), Документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг, утвержденной ректором ФГАОУ ВО «ПНИПУ» от «27» декабря 2021 № 1098 (далее – Документация).

В соответствии с Извещением, Протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 27.12.2021 г.

Дата начала срока подачи заявок – 27.12.2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 11.01.2022 г.

На участие в аукционе первых частей заявок подано – 7 заявок (заявок отклонено – 0);

Рассмотрено вторых частей заявок – 6 заявок (заявок отклонено – 2);

Дата подведения итогов закупки – 14.01.2022 г.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены: действиями Закупочной комиссии, выразившимися в неправомерном допуске к участию в закупке первых частей заявок участников; действиями оператора торговой площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН 7710357167) по созданию ситуации, при которой определенным участникам были созданы преимущественные условия при подаче ценовых предложений.

Также Заявитель полагает, что в действиях участников закупки имеется реализация групповой модели поведения «таран» в нарушении требований, предусмотренных статьей 11 Закона о защите конкуренции.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя. Просит признать жалобу ООО «Вектор» необоснованной.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее, изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее:

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Письмом ФАС России «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № ИА/57470/19 от 05.07.2019 г. поступающие жалобы на действия (бездействия) операторов электронных площадок, включенных в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 г. № 1447-р, независимо от стоимости товаров, работ, услуг и заказчика, необходимо направлять в Центральный аппарат ФАС России для рассмотрения по существу.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 г. № 1447-р ООО «РТС-тендер» включено в рассматриваемый перечень операторов электронных площадок.

Учитывая изложенное, Пермское УФАС России, руководствуясь Письмом ФАС России, направило жалобу ООО «Вектор» (вх. № 000632 от 19.01.2022 г.) в части доводов о возможных нарушениях, допущенных оператором электронной площадки, в ФАС России для рассмотрения по существу.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 4 главы 2 Положения установлены условия применения и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме.

Для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя, в том числе сведения о требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть

представлены в составе заявки (подпункт 2 пункта 10 раздела 4 главы 2 Положения).

Заявки на участие в аукционе в электронной форме представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке (пункт 15 раздела 4 главы 2 Положения).

Согласно пункту 16 раздела 4 главы 2 Положения первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника аукциона в электронной форме, в том числе описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, а также наименование страны происхождения поставляемого товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг.

Комиссия рассматривает первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях: 1) непредставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке. Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается (пункты 22, 24 раздела 4 главы 2 Положения).

Частью 2 Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению, согласно которым заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание оказываемой услуги, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) (пункт 2 части 2 Документации).

Типовая форма заявки, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2019 г. № 1401, на участие в электронном аукционе обязательна для применения участниками закупки. Вместе с тем, заявка на участие в электронном аукционе участника закупки должна иметь содержание и состав, установленные в типовой форме такой заявки (пункт 4 части 2 Документации).

Комиссия Пермского УФАС, проанализировав представленные оператором электронной площадки заявки, установила, что первые части заявок участников: ООО «Профиндустрия», ООО «А класс», ИП Демьяновой А.В., ООО «Вектор», ИП Касияди К.С., ИП Макаровой М.А., ИП Красикова Ю.К., ИП Пухаревой Н.М. соответствуют предъявляемым к ним Положением, Документацией требованиям.

Однако из анализа представленной оператором заявки ООО «Чистое направление» Комиссией Пермского УФАС в ее составе не обнаружено сведений о согласии участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Вместе с тем Комиссия Пермского УФАС, установив совокупность обстоятельств, в том числе дальнейший отказ ООО «Чистое направление» от участия в торгах, приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии по допуску заявки ООО «Чистое направление» не привели к нарушению прав, законных интересов Заявителя, иных участников закупки.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем в рассматриваемой части, необоснованными.

В части доводов о возможном наличии в действиях участников закупки реализация групповой модели поведения «таран» в нарушении требований, предусмотренных статьей 11 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС сообщает, что антимонопольный орган в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на процедуру проведения торгов и порядок заключения договора. При этом доводы о сговоре участников закупки не подлежат рассмотрению в рамках рассмотрения жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Указанный правовой подход подтверждается позицией Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в определении от 02.10.2017 № 309-КГ17-7502 по делу № А50-9299/2016. Таким образом, у Комиссии отсутствуют полномочия по рассмотрению довода о сговоре в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем данный довод оставлен без рассмотрения.

При этом Комиссия дополнительно сообщает, что в настоящее время Пермским УФАС России проводится проверка в соответствии с порядком, предусмотренным Главой 9 Закона о защите конкуренции, на предмет наличия в вышеописанных действиях участников нарушения требований статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС

РЕШИЛА:

1 . Признать жалобу ООО «Вектор» на действия ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», Закупочной комиссии ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание клининговых услуг (извещение № 32110992656 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для

размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**;

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС России № 000534-22 от 21.01.2022.

Заместитель Председателя Комиссии **<...>**

Члены Комиссии **<...>**

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>,

+ 7 (342) 235-14-95.