

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 19 декабря 2014 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 24 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «М 7 СКОРАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА» (далее – заявитель): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» (далее – заказчик): о дате и времени рассмотрения извещены,

УСТАНОВИЛА:

12.12.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «М 7 СКОРАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА» на действия заказчика - ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на проведение технического обслуживания медицинского оборудования (извещение № 0133200001714003959).

В своей жалобе Заявитель указывает, что в документации о проведении электронного аукциона в пп. 5.1 п. 29 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» установлено требование о предоставлении лицензии на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также из жалобы следует, что заказчик нарушил ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе, а именно заказчиком размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт РФ) запрос о разъяснении положений документации вместе с которым опубликовано письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, из которого следует кому адресовано письмо, а, следовательно (по мнению заявителя), раскрыта информация о подателе указанного запроса.

Из письменных пояснений Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, а также из пояснений представителя уполномоченного органа следует,

что документация о проведении электронного аукциона была составлена в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе, и нарушений при проведении данного электронного аукциона допущено не было.

Рассмотрев представленные заявителем и заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) в соответствии с ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе было размещено извещение № 0133200001714003959 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на проведение технического обслуживания медицинского оборудования.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 данной статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки, в том числе единое требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является оказание услуг по проведению технического обслуживания медицинского оборудования. В соответствии с перечнем медицинского оборудования ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», являющимся приложением к аукционной документации, техническому обслуживанию в рамках данной закупки подлежат, в частности: флюорограф стационарный, аппарат рентгеновский передвижной, **которые относятся к источникам ионизирующего излучения.**

В соответствии с п. 39 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **лицензированию подлежит деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)** (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Из ч. 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 278 (далее – Положение о лицензировании) лицензируемая деятельность включает выполнение работ и оказание услуг согласно приложению.

В соответствии с приложением – перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), в данный перечень включено **техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)**.

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 01/14943-14-31 от 17.12.2014 года «О лицензировании» следует, что «...организации, осуществляющие иные виды работ с источниками ионизирующего излучения для медицинских рентгенологических исследований, включая техническое обслуживание, должны иметь лицензию на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)...».

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о правомерности установления заказчиком в аукционной документации требования о наличии у участника закупки лицензии на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы по существу у ООО «М 7 СКОРАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА» отсутствует лицензия на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Согласно ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки запрос о даче разъяснений.

В соответствии со сведениями официального сайта РФ в адрес электронной площадки поступили 4 запроса на разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона.

Запрос, поступивший от одного из потенциальных участников (запрос № 3), содержал в себе сканированную версию письма Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, с указанием адресата указанного письма.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, **но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос**, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В установленный ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе срок на официальном сайте РФ было опубликовано разъяснение положений документации об электронном аукционе, а также был опубликован обезличенный запрос с включением в него сканированной версии указанного письма Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области. Исходя из анализа представленного запроса на разъяснения положений документации об электронном аукционе, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о необоснованности указанного довода жалобы, в силу того, что опубликованный на официальном сайте РФ запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе не содержит в себе указания участника такого аукциона, от которого поступил данный запрос, а прикрепленное к запросу письмо с указанием адреса не идентифицирует участника, подавшего рассматриваемый запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «М 7 СКОРАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА» на действия заказчика - ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на проведение технического обслуживания медицинского оборудования (извещение № 0133200001714003959) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии