

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Строительная Компания «Волга»

Дело № 021/06/48-1005/2023 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 декабря 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика – Казенного учреждения Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики — "..."

победителя закупки - акционерное общество "Передвижная механизированная колонна № 8", представителя без доверенности,

в отсутствии представителей от:

уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики»,

заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения,

рассмотрев путем видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания «Волга» (далее — Заявитель, ООО «Строительная Компания «Волга») на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства "Реконструкция футбольного поля БУ "СШ по футболу" Минспорта Чувашии, стадион "Труд" г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1 (демонтажные работы, наружные сети)" (изв № 0815500000523010834) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 01.12.2023 поступила жалоба ООО «Строительная Компания «Волга» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства "Реконструкция футбольного поля БУ "СШ по футболу" Минспорта Чувашии, стадион "Труд" г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1 (демонтажные работы, наружные сети)" (изв № 0815500000523010834) (далее – Электронный конкурс).

Заявитель в своей жалобе ссылается на следующие доводы:

- 1) В проекте контракта, а именно в Приложении № 3 к государственному контракту «График выполнения строительно-монтажных работ» установлен срок окончания 1 этапа выполнения работ который наступает ранее, чем заключается контракт,
- 2) В Извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме указана недостоверная информация в части места поставки товара, выполнения работы или оказания услуги,
- 3) пункт 5.5 Проекта контракта и п. 45 Постановления Правительства РФ от 29 июня 2023 г. № 1066 предусматривает не выделять стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций) и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика. Однако в пункте 5.16. проекта контракта требует обратное тем самым противоречит самому себе и Постановлению Правительства РФ от 29.06.2023 №1066.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласился, считает, что проект контракта сформирован в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

17.11.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000523010834 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства "Реконструкция футбольного поля БУ "СШ по футболу" Минспорта Чувашии, стадион "Труд" г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1 (демонтажные работы, наружные сети)", с начальной (максимальной) ценой контракта 53 959 374,30 руб. Заказчиком является Казенное учреждение Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика»

Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок;
- на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с [п. 5 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Относительно первого довода Заявителя о том, что в проекте контракта, а именно в Приложении № 3 к государственному контракту «График выполнения строительно-монтажных работ» установлен срок окончания 1 этапа выполнения работ который наступает ранее, чем заключается контракт, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Комиссией установлено, что Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭОК1 размещен в ЕИС 04.12.2023.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В силу [п. 1 ч. 13 ст. 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [ч. 13 ст. 37](#) Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном [ч. 24 ст. 22](#) Закона о контрактной системе, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно [пункту 1 части 29 статьи 34](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта.

На заседании Комиссии установлено, что согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №3 Контракта) начало демонтажных работ — с момента заключения контракта, окончание — 15.12.2023.

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае ограничения по минимальному сроку исполнения этапа контракта, связанного с проведением демонтажных работ законодательством не установлены, право Заказчика на установление более сжатых сроков выполнения работ по объекту закупки законодательно не ограничено.

Из пояснений Заказчика, а также победителя закупки - акционерное общество

"Передвижная механизированная колонна № 8" следует, что данного срока достаточно для выполнения работ по данному этапу. Установление срока выполнения работ по первому этапу (демонтажные работы) обусловлено потребностью Заказчика и не противоречит [Закону](#) о контрактной системе.

Между тем Заявителем не представлено доказательств того, что в установленный Заказчиком срок невозможно осуществить выполнение демонтажных работ в соответствии с условиями, указанными в извещении, проекте контракта, а также не представлено доказательств того, что установление указанных требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

В силу [ч. 4 ст. 106](#) Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии не явился, в составе жалобы сведений, подтверждающих обоснованность довода, не представил, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик, действуя в пределах своих полномочий, правомерно применили соответствующие нормы действующего законодательства при формировании извещения рассматриваемого аукциона.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия не установила в действиях заказчика нарушений положений [Закона](#) о контрактной системе в сфере закупок и норм действующего законодательства.

Относительно **второго довода Заявителя** о том, что в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме указана недостоверная информация в части места поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, Комиссия установила следующее.

В соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В описании объекта закупки (Приложение № 1 к извещению) указано, что место выполнения работ — Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1.

В электронной версии извещения закупки установлено место поставки товара, выполнения работы или оказания услуги — Российская Федерация, в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ, приложение № 3 к

Контракту.

Приложением № 3 к Контракту указан график выполнения строительно-монтажных работ на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция футбольного поля БУ «СШ по футболу» Минспорта Чувашии, стадион «Труд» г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1 (демонтажные работы, наружные сети)».

При этом заявителем не представлены доказательства того что установленная заказчиком информация о месте проведения работ вводит в заблуждение участников закупки.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что противоречий о месте проведения работ не наблюдается, довод признается необоснованным.

Относительно **третьего довода Заявителя** о том, что пункт 5.16. проекта контракта противоречит Постановлению Правительства РФ от 29.06.2023 №1066, установлено следующее:

[Частью 11 ст. 34](#) Закона установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Во исполнение приведенной нормы [Закона](#) Правительством РФ принято [постановление](#) от 29.06.2023 N 1066 "О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства" (далее - типовые условия).

В соответствии с п 45 Типовых условий при приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ технологиям, принятым при разработке сметных нормативов, а также не выделяется стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций) и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика. Также при приемке выполненных работ не требуется обоснование размера понесенных подрядчиком расходов на выполнение указанных работ и затрат, учтенных и не подлежащих выделению в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта.

Аналогичное требование установлено в пункте 5.5. проекта контракта.

При этом пунктом 5.16. проекта контракта определено, что необходимость выполнения непредвиденных работ письменно согласовывается с Заказчиком. При возникновении непредвиденных работ составляется трехсторонний акт с участием представителей Подрядчика, проектной организации, Заказчика и локальная смета на непредвиденные работы.

Представителем заказчика пояснено, что «в соответствии с пунктом 37 Приказа Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», в составе цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ учитываются прямые затраты (затраты на оплату труда рабочих-строителей, затраты на приобретение материалов, изделий и конструкций, затраты на эксплуатацию машин и механизмов), накладные расходы, сметная прибыль, стоимость оборудования поставки подрядчика (если оборудование не будет выделено отдельной строкой в проекте сметы контракта), затраты на строительство временных зданий и сооружений, непредвиденные затраты подрядчика (если такие непредвиденные затраты подрядчика учтены при определении начальной (максимальной) цены контракта), стоимость пусконаладочных работ (если пусконаладочные работы не выделены в отдельную строку), затраты, связанные с удорожанием работ в зимнее время, затраты на осуществление работ вахтовым методом, а также иные прочие работы и затраты, учтенные при формировании НМЦК на выполнение подрядных работ.

По решению заказчика непредвиденные работы и затраты (если такие непредвиденные работы и затраты учтены при определении НМЦК) выделяются в смете контракта отдельной строкой в случаях, когда порядок расчетов по строке сметы контракта «непредвиденные работы и затраты» установлен контрактом.

Соответственно Учреждение в целях эффективного использования бюджетных средств и во избежание их неправомерного расходования Учреждением включено в контракт в п. 5.16. условие о предоставлении локальной сметы на непредвиденные работы и затраты. Кроме того, контролирующими органами в т.ч. и контрольно-счетной палатой неоднократно запрашивалась данная информация в рамках проверок. Следует иметь в виду, что, как правило, при предоставлении подрядчиками расшифровки данных видов расходов происходит уменьшение этих расходов тем самым корректируется цена контракта в меньшую сторону и экономятся бюджетные средства.

Подрядная организация при заключении контракта соглашается на расшифровку непредвиденных работ и затрат, в случае несогласия имеет право составить протокол разногласий.»

Комиссия Чувашского УФАС также отмечает, что положения пунктов 5.5. и 5.16 проекта контракта не противоречат друг другу, так как из буквального толкования указанных норм следует, что положения пункта 5.16 применяются на этапе возникновения непредвиденных работ и до их осуществления, в то время как пункт 5.5. проекта контракта связан с приемкой выполненных работ, после их осуществления.

Доказательств обратного, заявителем не представлено. Явку своего представителя заявитель не обеспечил.

В виду изложенного, данный довод Заявителя также признается необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере

закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Строительная Компания «Волга» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строительная Компания «Волга» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства "Реконструкция футбольного поля БУ "СШ по футболу" Минспорта Чувашии, стадион "Труд" г. Чебоксары, ул. Гладкова, владение 1 (демонтажные работы, наружные сети)" (изв № 0815500000523010834) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

