

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-179/19 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

26.12.2019г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» по доверенности от 25.12.2019г., рассмотрела обращение БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЭКОСИСТЕМЫ».

24.12.2019г. ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» представлено ходатайство (вх. 5618) о рассмотрении заявления БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» 19.12.2019г. (вх. 5553) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» (ИНН 7709491619, ОГРН 1167746437781, Московская обл., г. Мытищи, проспект Олимпийский, владение, 29, строение, 2, помещение, 90В) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанных документах и информации фактов, в ходе которой установлено:

11.11.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку инструментов и оборудования в рамках реализации национального проекта «Образование» по мероприятиям на обновление материально-технической базы в рамках Федерального проекта «Молодые профессионалы» по компетенции «Малярные и декоративные работы».

Согласно извещению № 0177200000919003288 (ред. 2 от 14.11.2019г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 1 234 058,22 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 27.11.2019г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 28.11.2019г.;
- дата проведения аукциона: 29.11.2019г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2019г. заявка участника ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» признана соответствующей требованиям аукционной документации.

09.12.2019г. в сроки, предусмотренные ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заказчиком направлен проект контракта победителю аукциона ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» на подпись.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

16.12.2019г. истек регламентированный срок для подписания государственного контракта победителем аукциона ООО

«ЭКОСИСТЕМЫ», при этом, контракт подписан не был, обеспечение исполнения контракта не представлено.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

17.12.2019г. заказчиком БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова», в связи с нарушением ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» сроков подписания государственного контракта, признало общество уклонившимся от заключения контракта и разместило в ЕИС в сфере закупок протокол признания уклонившимся победителя электронного аукциона.

Согласно письменным пояснениям ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» (вх. № 5619 от 24.12.2019г.) общество 16.12.2019г. планировало разместить в ЕИС подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, однако по причине скачка напряжения у участника сломался компьютер, на котором было предустановлено программное обеспечение. В результате чего участник обратился в компанию, которая оказывает услуги по ремонту техники, о чем был составлен Акт технического обслуживания. Участником предприняты меры, направленные на подготовку к выполнению контракта, а именно: предоставил обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, которая была заблаговременно выпущена; вел переговоры с представителями производителя, для

закупки товара; обратился в специализированную компанию, которая оказывает услуги по ремонту техники и зафиксировал поломку; вел переговоры с представителем заказчика по вопросу заключения и исполнения контракта. Между тем, как следует из вышеизложенного, участником предпринимались все меры для заключения контракта, который представлял для их организации большую потребительскую ценность.

В силу ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» нарушило ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, а именно не представило заказчику в срок, установленный законодательством о контрактной системе, подписанный контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника, выразившаяся в оформлении и направлении 17.12.2019г. обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии на сумму 38 871,65 руб., была направлена на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии у ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» намерений в уклонении от заключения контракта.

Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об уклонении общества от подписания государственного контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения государственного контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика ходатайствовала о продлении срока действия государственного контракта до 31.01.2019г., в связи с невозможностью его исполнения до 31.12.2019г. (п. 10.1 проекта контракта)

С учетом ходатайства заказчика и сроков на заключение государственного контракта со вторым участником электронного аукциона (при уклонении победителя аукциона от заключения контракта) Комиссия УФАС по РА считает возможным заказчику продлить срок его исполнения до 31 января 2020 года, так как согласно документации об аукционе срок его действия до 31 декабря 2019 года, что с учетом настоящего рассмотрения сведений и изготовления решения по данному делу значительно сокращает срок поставки товара.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БПОУ РА «Горно-Алтайский государственный политехнический колледж имени М.З. Гнездилова» в отношении ООО «ЭКОСИСТЕМЫ» (ИНН 7709491619, ОГРН 1167746437781, Московская обл., г. Мытищи, проспект Олимпийский, владение, 29, строение, 2, помещение, 90В) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.