

Заказчику – МБУ «АХУ» и его единой
комиссии

Комсомольский пр-т, д.19/21, каб. 220,
г. Валдай, Новгородская область, 175400

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок, д. 12, стр.
9,
г. Москва, 119435
е-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Газпромнефть-Корпоративные
продажи»

Виленский переулок, д. 14, лит. А, оф. 206
г. Санкт-Петербург, 191014

Участнику закупки (победителю) –
ООО «Новгороднефтепродукт»

ул. Германа, д. 20,
Великий Новгород, 173015

Исходящие № 3049/03 от 16.06.2020

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-299/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

10 июня 2020 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Корпоративные продажи» (191014, г. Санкт-Петербург, Виленский переулок, д. 14, лит. А, оф. 206; далее – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи») – <...> (доверенность № Д-265 от 18.12.2019);

заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Административно-хозяйственное управление» (175400, Новгородская обл., г. Валдай, пр. Комсомольский, д. 19/21, каб. 220; далее – МБУ «АХУ») надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения ходатайств не заявлял, представителей на рассмотрение жалобы не направил, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей МБУ «АХУ»,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» на действия единой комиссии заказчика – МБУ «АХУ» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического

класса не ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд муниципального бюджетного учреждения «Административно-хозяйственное управление», извещение № 0350300047020000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 20.05.2020,

УСТАНОВИЛА:

03.06.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области поступила жалоба участника закупки – ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» на действия единой комиссии заказчика - МБУ «АХУ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд муниципального бюджетного учреждения «Административно-хозяйственное управление», извещение № 0350300047020000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 20.05.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

По мнению подателя Жалобы, первая часть его заявки на участие в аукционе отклонена единой комиссией заказчика – МБУ «АХУ» неправомерно.

Указанное в первой части заявки по позиции «Автомобильный бензин марка Аи-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)» по показателю «Экологический класс» значение «К5» соответствует требованиям, установленным заказчиком в Приложении № 4 к Документации об электронном аукционе (далее – Документация; Техническое задание).

На основании вышеизложенного, податель Жалобы считает данные действия единой комиссии неправомерными и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – МБУ «АХУ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 4064 от 08.06.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

При рассмотрении первой части заявки № 214 (ООО «Газпромнефть-

Корпоративные продажи») единая комиссия не смогла определить конкретный показатель экологического класса автомобильного бензина марки АИ-92, поскольку в рассматриваемой заявке указано его минимальное значение.

На основании вышеизложенного, заказчик – МБУ «АХУ» считает отклонение первой части заявки ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» правомерным, а Жалобу необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В мае-июне 2020 года заказчиком – МБУ «АХУ» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд МБУ «АХУ», извещение № 0350300047020000002 о проведении которой было размещено на официальном сайте 20.05.2020 (начальная (максимальная)цена контракта - 1 230 610,50 рублей).

Документация утверждена директором МБУ «АХУ» <...> 20.05.2020.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Объектом рассматриваемой закупки является приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса не

ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд МБУ «АХУ». При этом, в соответствии с пунктом 3.2.1 Документации требования к функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам товара, условиям и способам поставки содержатся в Приложении № 2 к Документации (далее – Приложение № 2).

Из пункта 1 Приложения № 2 следует, что функциональные, качественные и эксплуатационные характеристики товара указаны в Техническом задании.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к содержанию первых частей заявок участников закупки установлены в пункте 10.2 Документации.

Из части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу от 28.05.2020 № 0350300047020000002-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе на приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд МБУ «АХУ» заявка № 214 (ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи») признана несоответствующей требованиям Документации, а именно в нарушение пункта 10.2 Документации в первой части заявки отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Документацией - по позиции 1 «Автомобильный бензин марки Аи-92 экологического класса не ниже К 5 (розничная реализация)» отсутствует конкретное значение показателя «Экологический класс»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Во исполнение требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчиком в пункте 10.4 Документации установлена инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно подпункту 1 пункта 10.4.2 Документации при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 (Технического задания), участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

Таким образом, при формировании первой части заявки участники закупки должны были предложить к поставке по позиции 1 «Автомобильный бензин марки Аи-92 экологического класса не ниже К 5 (розничная реализация)» бензин, экологический класс которого не должен быть ниже минимального значения – К5.

Первая часть заявки ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» оформлена в виде таблицы.

Согласно заявке № 214 по позиции 1 «Автомобильный бензин марки Аи-92 экологического класса не ниже К 5 (розничная реализация)» ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» по показателю «Экологический класс» в столбце «минимальное значение показателя» указано значение – К5.

В свою очередь, указание значений показателей в столбце с наименованием «минимальное значение» не позволяет определить конкретное (неизменяемое) значение показателя товара, предлагаемого к поставке.

Следовательно, первая часть заявки ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» не соответствовала требованиям, установленным Документацией, поскольку в заявке ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» по позиции 1 «Автомобильный бензин марки Аи-92 экологического класса не ниже К 5 (розничная реализация)» не был указан конкретный показатель экологического класса топлива.

Следовательно, решение единой комиссии об отказе в допуске ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» к участию в аукционе является правомерным, а Жалоба необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – МБУ «АХУ» и его единой комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Корпоративные продажи» (191014, г. Санкт-Петербург, Виленский переулок, д. 14, лит. А, оф. 206) на действия единой комиссии заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Административно-хозяйственное управление» (175400, Новгородская обл., г. Валдай, пр. Комсомольский, д. 19/21, каб. 220) при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение нефтепродуктов (Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)) для школьных автобусов, занятых в подвозе учащихся, для нужд

муниципального бюджетного учреждения «Административно-хозяйственное управление», извещение № 0350300047020000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 20.05.2020, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

А.В. Петрова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.