

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику – ОАУСО

«Маловишерский ПНИ «Оксочи»

дер. Подгорное,

Маловишерский р-н, Новгородская
обл.,

174283

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

пер. Большой Савинский, д. 12, стр. 9

г. Москва, 119435

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «Кем-Логистик»

пр. Октябрьский, 80, корп. Б, оф. 3,

г. Кемерово, 650065

Исх.№6677/03 от 16.11.17

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

16 ноября 2017 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Захарова О.А. - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления; Герасимова М.В. - член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя:

заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» «...»;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Кем-Логистик» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, ходатайств не заявлял, представителей на рассмотрение жалобы не направил;

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общество с ограниченной ответственностью «Кем-Логистик» (650065, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 80, корп. Б, оф. 3; далее – ООО «Кем-Логистик») на действия заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» (174283, Новгородская обл., Маловишерский р-н, дер. Подгорное; далее - ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля, извещение № 1050200000217000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее –

официальный сайт) 18.10.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

03.11.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «Кем-Логистик» на действия заказчика - ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля, извещение № 1050200000217000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.10.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Согласно Таблицы № 1 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара (материала), используемого для выполнения работ», которая находится в Приложении № 1 к документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание) заказчику - ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» требуется поставить следующее оборудование:

- пункт 103 – «Монитор ASER v236HLbd или эквивалент»;
- пункт 130 - «Прожектор LEADER UMS 250S или эквивалент»;
- пункт 212 – «Светильник ARCTIC 236 (PC/SMC) или эквивалент».

Данное оборудование включено в Перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень, Постановление № 968).

Однако помимо вышеуказанного оборудования, заказчик требует поставить товары, не входящие в Перечень:

- пункт 76 - «Компрессор TIGER – 245или эквивалент»;

- пункт 81 - «Извещатель пожарный ручной адресный ИПР 513 ЗАМ»;

- пункт 88 – «Пульт контроля и управления охранно-пожарный» и другие.

Из пункта 5 Постановления № 968 следует, что для целей ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) виды радиоэлектронной продукции, включенные в [перечень](#) и не включенные в него.

Таким образом, податель Жалобы считает, что объединение товаров радиоэлектронной продукции, включенных в Перечень и не включенных в него в один лот является неправомерным.

Учитывая изложенное, ООО «Кем-Логистик» просит признать в действиях заказчика – ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Заказчик – ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенных в возражениях и дополнительном пояснении на неё (вх. № 6648 от 09.11.2017 и вх. № 6727 от 13.11.2017 Новгородского УФАС России), которые сводятся к следующему.

Объектом рассматриваемой закупки является – выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля («под ключ»). При осуществлении строительства объекта «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке покупку и монтаж оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства.

Таким образом, государственный заказчик считает, что целью данного электронного аукциона (ввиду очевидных потребностей заказчика) является приведение пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля для обеспечения пожарной безопасности социально значимого объекта – психоневрологического интерната «Оксочи» в полностью работоспособное состояние, а не поставка оборудования (монитора, прожектора, светильника).

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» поддержал доводы возражений в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки

установлено следующее.

В течение октября - ноября 2017 года государственным заказчиком – ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» осуществляет закупку путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля.

Документация об электронном аукционе утверждена директором ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» «...» 16.10.2017 (далее – Документация).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением № 968 установлен запрет на допуск товаров радиоэлектронной продукции иностранного происхождения для целей государственных и муниципальных закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием

является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком – ОАУСО «Маловишерский ПНИ «Оксочи» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля.

Согласно пункту 3.2.1 Документации функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены в Техническом задании.

Согласно Техническому заданию поставке подлежат следующие товары:

- пункт 103 – «Монитор ASER v236HLbd или эквивалент»;
- пункт 130 - «Прожектор LEADER UMS 250S или эквивалент»;
- пункт 212 – «Светильник ARCTIC 236 (PC/SMC) или эквивалент».

Данные товары действительно включены в Перечень, установленный Постановлением № 968.

Однако в данном случае объектом закупки является выполнения работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа, для выполнения, которых используются товары, а не поставка отдельного радиоэлектронного оборудования, что, в частности подтверждается установленными в Документации требованиями к первым частям заявок на участие в аукционе.

Так, в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать информацию:

- согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование

(при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования к содержанию первых частей заявок на участие в аукционе установлены в пункте 10.2 Документации.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет

собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 3.2 Документацией строительство объекта должно осуществляться на основании проектно-сметной документации, получившей в установленном порядке положительное заключение уполномоченного органа – Государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области».

Положительные заключения проектно-сметной документации на строительство объекта капитального строительства - пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля были получены: 03.03.2017 №53-1-2-0032-17 – проектная документация и 09.03.2017 № 53-1-С-0013-17– сметная документация.

Как следует из проектно-сметной документации, в локальные сметы включены товары, входящие в Перечень, которые необходимыми для выполнения работ по строительству (оснащению) пожарного депо V (пятого) типа:

- пункт 103 – «Монитор ASER v236HLbd или эквивалент» - предусмотрен пунктом 66 локальной сметы 02-01-06, том 10 СД;

- пункт 130 - «Прожектор LEADER UMS 250S или эквивалент» - предусмотрен пунктом 40 локальной сметы 04-01, том 10 СД;

- пункт 212 – «Светильник ARCTIC 236 (PC/SMC) или эквивалент» - предусмотрен пунктом 29 локальной сметы 02-01-04, том 10 СД.

Таким образом, объектом рассматриваемой закупки является – выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля, включающее его полное оснащение необходимыми техническими средствами и оборудованием с целью надлежащего функционирования объекта и обеспечения противопожарной защиты учреждения социального обслуживания.

Необходимость поставки данного оборудования предусмотрено проектной документацией на строительство пожарного депо, которой заказчик в силу вышеуказанных положений ГрК РФ обязан придерживаться.

Исключение из объекта рассматриваемой закупки товаров радиэлектронной продукции, включенных в Перечень, не соответствует потребностям заказчика в выполнении работ по строительству пожарного депо в строгом соответствии с прошедшей государственную экспертизу проектной документацией.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего

подтверждения.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях заказчика, и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 14, 33, 64, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Кем-Логистик» (650065, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 80, корп. Б, оф. 3) на действия заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Маловишерский психоневрологический интернат «Оксочи» (174283, Новгородская обл., Маловишерский р-н, дер. Подгорное) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству пожарного депо V (пятого) типа на 2 автомобиля, извещение № 1050200000217000004 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.10.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Захарова

О.А.

Герасимова

М.В.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня принятия.