

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-813/20

27 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей СПбГУ (далее – Организатор торгов) и ООО "Глобал" (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.10.2020 вх. №37723-ЭП/20, от 20.10.2020 вх. №38285-ЭП/20) ООО "Глобал" на действия организатора торгов СПбГУ при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литера А (извещение № 32009531757, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

28 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009531757 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литера А, включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – Положение о закупках), версия 9 от 11.02.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
	Начальная	

1.	(максимальная) цена	44 696 139,24
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.09.20
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.10.2020 (МСК) 19.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 199034, Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9, Административное здание, каб.№225

2. По мнению Заявителя Организатором торгов установлен ненадлежащий порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», включающий шкалу для начисления баллов, где содержатся необъективные и неизмеряемые критерии для оценки таких параметров предложения участника Закупки, как полнота предоставления описания качественных характеристик товаров и т.д.

Также Заявитель полагает, что Организатором торгов незаконно применен дискриминационный и излишне конкретизированный порядок оценки заявок по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участника закупки», допускающий присвоение положительного рейтинга при наличии за период с 01.01.2016г. по 30.06.2020г опыта оказания услуг по комплексному обслуживанию помещений и/или территории зданий учебных заведений, являющихся исключительно объектами культурного наследия.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/31876/20 от 21 октября 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение

которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

СПБГУ относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

По первому доводу жалобы:

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Приложением №1 «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений» к Положению о закупках установлен перечень показателей для оценки заявок по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки» и порядок их применения, а именно:

а) квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг, в том числе опыта работы и (или) образования, связанного с предметом договора;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки финансовыми и материально-техническими ресурсами, принадлежащими им на праве собственности или на ином законном основании, необходимыми для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

г) деловая репутация участника закупки;

д) наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

е) иные показатели, необходимые для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 18 Информационной карты Документации определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

а) Цена договора. Значимость критерия 30%;

б) Квалификация участника закупки. Значимость критерия 30%;

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг). Значимость критерия 40% .

В соответствии с пп. 3 п. 18 Информационной карты Документации рейтинг по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг)» определяется согласно единственному показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» с применением следующей шкалы:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	Шкала оценки в баллах
	Качество товаров (качество работ, качество услуг)	Отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки	0
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с неполным описанием тип 2	30
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с неполным описанием тип 1	60
		Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с полным описанием	100

Также в пп. 3 п. 18 Информационной карты Документации определен следующий порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров (выполнения работ, оказания услуг)»:

Для получения оценки (значения в баллах) по отдельному показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по соответствующему показателю. Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Оценка заявки участника по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» определяется согласно представленному участником предложению о качественных характеристиках объекта закупки, которое включает в себя описание технологии оказания услуг, описание контроля качества оказания услуг, описание используемого оборудования и машин, описание необходимых трудовых ресурсов (далее – предложение о качестве) по форме «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе). Предложение о качестве должно разрабатываться участником на основе Технического задания и приложений к нему. Предложение о качестве должно соответствовать всем требованиям, указанным в Техническом задании и приложениях

к нему.

В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» под разделами предложения о качественных характеристиках объекта закупки понимаются описание технологии оказания услуг (раздел номер <...> ), описание контроля качества оказания услуг (раздел номер <...> ), описание используемого оборудования и машин (раздел номер <...> ), описание необходимых трудовых ресурсов (раздел номер <...> ). В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» под объектом закупки понимаются следующие виды услуг: ежедневная комплексная уборка помещений (номер <...> ); еженедельная уборка (номер <...> ); генеральная уборка помещений (номер <...> ); механическая мойка (номер <...> ); механическая чистка ковровых покрытий моющим пылесосом (номер <...> ); предоставление вестибюльных ковриков с заменой на чистые (номер <...> ); еженедельная очистка грязеулавливающих зон входных групп (номер <...> ); мойка, утепление и наклейка окон (номер <...> ); ежедневная комплексная уборка прилегающих территорий объекта (номер <...> ); ежедневная уборка снега вручную или с помощью снегоуборочных машин (номер <...> ); стрижка травы на газонах вручную или с помощью машин и приспособлений и уборка дворовых газонов от листвы и сучьев (номер <...> ); уход за комнатными цветами и посадка однолетних цветов (номер <...> ) в соответствии с Техническим заданием и приложениями к нему. Непредставление предложения о качестве, его представление не в соответствии с формой «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе) и/или не в соответствии с инструкцией по заполнению данной формы, а также представление предложения о качестве, несоответствующего требованиям Технического задания и приложений к нему трактуется как «Отсутствие предложения о качественных характеристиках объекта закупки».

Участник закупки на свое усмотрение может оформить пояснительную записку к форме «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе) с описанием организационно-технических предложений участника закупки. Такая пояснительная записка должна представлять собой отдельную таблицу, состоящую из двух столбцов и нескольких строк по количеству видов услуг. В первом столбце такой таблицы в отдельной строке указываются наименования видов услуг, по которым участником закупки предполагается сделать описание организационно-технических предложений участника закупки и их номера. Во втором столбце данной таблицы в отдельной строке напротив каждого вида услуг, указанного в этой же строке в первом столбце этой же таблицы, указывается само описание организационно-технических предложений участника закупки по соответствующему виду услуг.

Предложение о качестве признается «Предложением о качественных характеристиках объекта закупки с неполным описанием тип 2» в случае, если в таком предложении о качестве не представлено описание технологии оказания услуг или описание контроля качества оказания услуг или описание используемого оборудования и машин или описание необходимых трудовых ресурсов.

В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» пояснительная записка считается представленной, если в ней представлено описание организационно-технических предложений участника закупки и такое описание соответствует требованиям настоящего пункта. При указании в рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в предложении о качестве какого-либо контроля, необходимо также указать периодичность такого контроля (за исключением контроля качества оказанных услуг) и лиц, осуществляющих такой контроль.

В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия

«Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не требуется от участников закупки повторить требования технического задания настоящей конкурсной документации и приложений к нему, а необходимо указать Предложение о качестве.

Инструкция по заполнению столбца 1 формы «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе): указывается номер строки в формате «Строка 1», «Строка 2», «Строка 4», «Строка 5» и т.д. Инструкция по заполнению столбца 2 формы «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе): указывается наименование вида услуг, по которому участником закупки предполагается сделать предложение о качественных характеристиках объекта закупки, и его номер <...> Инструкция по заполнению столбца 3 формы «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе): указывается номер раздела предложения о качественных характеристиках объекта закупки, по которому участником закупки предполагается сделать описание и само наименование раздела. Инструкция по заполнению столбца 4 формы «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе): указываются сведения по соответствующему разделу предложения о качественных характеристиках объекта закупки, указанному в столбце 3 этой же строки. Инструкция по заполнению формы «Предложение о качественных характеристиках закупки» (Приложение №1 к первой части заявки на участие в конкурсе) (общие положения): в рамках одной строки необходимо делать описание только одного раздела предложения о качественных характеристиках объекта закупки, при этом все столбцы должны быть заполнены в соответствии с настоящей инструкцией.

Для присвоения максимального количества баллов в составе заявки участника должна быть представлена форма «Предложение о качественных характеристиках закупки», составленная в полном соответствии с требованиями настоящего пункта и содержащая описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме, а к указанной форме представлена пояснительная записка с описанием организационно-технических предложений участника закупки.

Термины, используемые в рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»: технология оказания услуг – совокупность методов для достижения желаемого результата в рамках исполнения договора, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, которая также включает в себя этапы оказания услуг и их последовательность; контроль качества оказания услуг – методы, направленные на контроль качества результата оказанных услуг, тесно связанный с этапами оказания услуг; методы – систематизированная совокупность шагов, действий, которые нацелены на решение определённой задачи или достижение определённой цели; используемое оборудование и машины – совокупность оборудования и машин, используемых непосредственными исполнителями при оказании услуг, с обязательным указанием наименований такого оборудования и машин, а также минимальных характеристик, либо пояснений, позволяющих четко определить сферу их применения в процессе оказания соответствующих услуг; необходимые трудовые ресурсы – перечень специалистов, задействованных при оказании соответствующих услуг, с указанием должностей, образования, профессиональных задач и обязанностей каждого из таких специалистов; организационно-технические предложения – действия (комплекс мер), направленные на контроль за оказанием услуг, которые включают в себя методы контроля за действиями непосредственных исполнителей.

В случае, если в составе заявки представлена форма «Предложение о качественных характеристиках закупки», составленная в полном соответствии с требованиями настоящего пункта и содержащая описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов в полном объеме, но к указанной форме не представлена пояснительная записка, то такое

предложение о качестве признается «Предложением о качественных характеристиках объекта закупки с неполным описанием тип 1».

Описание технологии оказания услуг, контроля качества оказания услуг, используемого оборудования и машин, необходимых трудовых ресурсов признается представленным в полном объеме, если такое описание представлено по всем видам услуг, входящим в объект закупки, и содержит описание технологии оказания услуг, описание контроля качества оказания услуг, описание используемого оборудования и машин, описание необходимых трудовых ресурсов, а также соответствует требованиям настоящего пункта и Техническому заданию настоящей документации. Количество баллов, присуждаемых по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»  $KA_i$ , определяется по формуле:

$$KA_i = KZ1 \times KBi1,$$

где:

$KZ1$  – коэффициент значимости данного показателя,

$KZ1=1$ ;  $KBi1$  – количество баллов, присуждаемых участнику закупки в соответствии со шкалой оценки данного критерия.

Таким образом оценка предложения участника Закупки по шкале показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг)» на предмет наличия предложения о качественных характеристиках объекта закупки с полным или неполным описанием типов 1 или 2 не содержит надлежащих измеряемых параметров, позволявших бы объективно и однозначно присвоить предложению каждого из участников Закупки соответствующий рейтинг согласно оценочной шкале.

На основании изложенного по первому доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по незаконному установлению в пп. 3 п. 18 Информационной карты Документации ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

В отношении второго довода жалобы:

В соответствии с пп. 2 п. 18 Информационной карты Документации рейтинг по критерию «Квалификация участника закупки» определяется при помощи единственного показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Подпунктом 2 п. 18 Информационной карты Документации определен следующий порядок оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:

Оценивается количество надлежаще исполненных договоров/контрактов на выполнение работ/оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборке) помещений и/или территории зданий, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры), принадлежащих образовательным организациям, за период с 01.01.2016 г. по 30.06.2020.

Для оценки по данному показателю принимаются только договоры/контракты на сумму не менее 5% начальной (максимальной) цены договора.

Оцениваются договоры (контракты), заключенные в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для оценки по данному показателю участник предоставляет следующие документы:

- форму «Сведения о количестве выполненных участником договоров/ контрактов» (Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе).

- копии договоров (контрактов), приложений и дополнительных соглашений к таким договорам (контрактам) (при наличии), представленные в полном объеме;

- копии подписанных актов выполненных работ (оказанных услуг) по договорам (контрактам) и иных документов, подтверждающие исполнение соответствующих договоров (контрактов) в полном объеме;

- скриншоты вкладок «Информация о контракте» и «Информация о платежах и объекте закупки» из карточки соответствующего контракта, находящегося в едином реестре государственных и муниципальных контрактов, расположенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (если информация о контракте (договоре) содержится на сайте);

- скриншоты вкладок «Информация о договоре» и «Информация о предмете договора» из карточки соответствующего договора, находящегося в едином реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, расположенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (если информация о договоре содержится на сайте).

Оцениваться будут только копии договоров (контрактов) с приложениями копий подписанных актов выполненных работ (оказанных услуг) или иных документов, подтверждающих надлежащее оказание услуг/выполнение работ.

При оценке заявок по данному показателю при расчете баллов комиссия не учитывает договоры (контракты), заключенные до 01.01.2016, договоры (контракты), не исполненные до 30.06.2020, договоры/контракты, исполненные с применением к участнику неустоек (штрафов, пеней), договоры/контракты не подтвержденные копиями документов (копиями договоров/контрактов), дополнительных соглашений к таким договорам/контрактам) (при наличии) и копиями актов выполненных работ (оказанных услуг), иных документов, подтверждающих надлежащее оказание услуг/выполнение работ.

В случае несоответствия сведений, содержащихся в представленной в составе заявки форме (Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе), и информации в представленных копиях документов в соответствии с требованиями настоящего пункта документации, такие сведения признаются недостоверными и такой контракт/договор при оценке не учитывается.

В случае предоставления неполного комплекта документов по контракту/договору и/или не предоставления сведений о контракте/договоре в форме «Сведения о количестве выполненных участником договоров/ контрактов», комиссия не учитывает такой контракт/договор. При этом отсутствие указанных документов/копий документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Оценка осуществляется по формуле:

$$I_{\text{НЦБ}} = K3 \times 100 \times (K_i / K_{\text{max}})$$

где: КЗ – коэффициент значимости показателя,

$KZ=1,0$ .  $K_i$  – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{max}$  – максимальное предложение из предложений по данному показателю, сделанных участниками закупки;

1НЦБ $_i$  - количество баллов, присуждаемых  $i$  заявке по данному показателю

Представители Организатора торгов указали, что здания, подлежащие обслуживанию в рамках исполнения обязательств по договору, являются объектами культурного наследия, вследствие чего Организатором торгов во исполнение требований Положения о закупках установлен показатель оценки - опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера.

Согласно возражениям Организатора торгов для Организатора торгов имеет значение опыт по выполнению работ (оказанию услуг) именно по комплексной уборке зданий и/или помещений образовательных учреждений (любых видов и форм собственности), так как СПбГУ является режимным объектом (на территории СПбГУ действует контрольно-пропускной режим), и оказание услуг осуществляется с учетом обеспечения учебного процесса, в т.ч. в субботу.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим предмету Закупки установленный в Документации порядок оценки заявок по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

На основании изложенного по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 16.10.2020 вх. №37723-ЭП/20, от 20.10.2020 вх. №38285-ЭП/20) ООО "Глобал" на действия организатора торгов СПбГУ при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литера А (извещение № 32009531757), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПбГУ нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу (от 16.10.2020 вх. №37723-ЭП/20, от 20.10.2020 вх. №38285-ЭП/20) ООО "Глобал" на действия организатора торгов СПбГУ (ИНН 7801002274, ОГРН 1037800006089) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по

адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литер А (извещение № 32009531757) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПбГУ (ИНН 7801002274, ОГРН 1037800006089) при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литер А (извещение № 32009531757) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное вследствие незаконного установления в пп. 3 п. 18 Информационной карты Документации ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

3. Организатору торгов СПбГУ (ИНН 7801002274, ОГРН 1037800006089) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литер А (извещение № 32009531757) путем аннулирования конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литер А (извещение № 32009531757) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПбГУ (ИНН 7801002274, ОГРН 1037800006089) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литер А (извещение № 32009531757), путем аннулирования конкурса в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающих территорий учебных корпусов СПбГУ, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, Смольный проезд, дом 1, литер Б, подъезды 7, 8, 9; ул. Таврическая, д.21-23-25, литер А; ул. Радищева, д.39, литер Д; ул. Чайковского д.62, литера А (извещение № 32009531757) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 26 ноября 2020 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Решение и Предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.