

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-721/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резольютивная часть оглашена 07 октября 2015

изготовлено в полном объеме 12 октября 2015 года

сисия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

· начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС и, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС и, члена Комиссии;

частии:

дителя Страхового акционерного общества «ВСК» (далее также – САО «ВСК», тель): <...> (представитель по доверенности);

курсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – мзакупок РС(Я), уполномоченный орган, конкурсная комиссия): <...> (представитель зеренности);

азчика Государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Ба спасения Республики Саха (Якутия)» (далее также – ГКУ РС(Я) «Служба ния РС(Я)», заказчик): не явились, о времени и месте рассмотрения дела млены надлежащим образом,

лотрев жалобу САО «ВСК» на действия конкурсной комиссии уполномоченного

а Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на оказание по страхованию от несчастных случаев работников (извещение № 00007915007605), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления конкурса, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

14 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба САО «ВСК» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников (извещение № 0116200007915007605).

На официальном сайте Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о рассмотрении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 05 октября 2015 года в 16 часов 20 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела был объявлен перерыв до 07 октября 2015 года в 11 часов 30 минут с целью направления запроса позиции Отделения Национального банка по Республике Саха (Якутия) Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Байкальского банка ПАО «Сбербанк России» по существу жалобы.

В ходе рассмотрения дела представителем САО «ВСК» приведены следующие доводы жалобы.

Заявитель обжалует признание заявки на участие в открытом конкурсе не соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, по тому, что представленный в составе заявки документ (копия платежного поручения) не является платежным поручением, выданным банком в нарушение части 5 статьи 53 Закона о контрактной системе и пункта «м» пункта 1 части 3 раздела 2 «Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе» части 1 конкурсной документации.

Заявитель ссылается на положения части 2 статьи 8, пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Заявитель ссылается на то, что платежное поручение согласно Положению о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Центральным банком РФ 19.06.2012 №383-П, является, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на

ном носителе, то обеспечение заявки может быть представлено платежнымением в электронном виде.

15 сентября 2015 года платежным поручением № 46 САО «ВСК» перечислило денежные средства в размере 1 032 рублей 43 копеек в счет обеспечения заявки на участие в том конкурсе. Указанная сумма поступила на счет заказчика, что подтверждается копией операций по лицевому счету от 10.09.2015 года.

3. Рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии не согласился с ней и пояснил следующее.

Согласно части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту «м» пункта 1 подраздела 3 раздела 2 «Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе» части 1 конкурсной документации установлено аналогичное пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе требование.

Согласно пункту 1.9 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств в электронном виде № 46 от 10.09.2015 не заверенная банком в установленном порядке.

Согласно пункту 1.9 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Центральным банком РФ 19.06.2012 №383-П (далее – Положение), перевод денежных средств осуществляется банками по распоряжениям клиентов, взыскателей средств, банков в электронном виде, в том числе с использованием электронных средств платежа, или на бумажных носителях.

Согласно пункту 1.10 Положения перечень и описание реквизитов распоряжений - платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, платежного требования с перечислением средств приведены в приложениях 1 и 8 к настоящему Положению.

Согласно пункту 1.23 Положения банк обеспечивает возможность воспроизведения, в том числе по запросу, в электронном виде и на бумажных носителях (в формах, установленных законодательством Российской Федерации) принятых к исполнению и исполненных распоряжений в электронном виде.

Согласно пункту 5.4 Положения платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

Согласно пункту 5.3 Положения реквизиты, форма (для платежного поручения на бумажном носителе), номера реквизитов платежного поручения установлены

жениями 1-3 к настоящему Положению.

ветствии с приложением 1 к Положению на платежном поручении на бумажном эле проставляется штамп банка и подпись уполномоченного лица банка.

я из вышеизложенного следует, что препятствий для получения платежного ения на бумажном носителе с соответствующими отметками банка у заявителя не ось.

и части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной си» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной зонной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу амажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если альными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными выими актами установлено требование о необходимости составления документа ычительно на бумажном носителе.

я из положений части 1 статьи 49, подпункта 3 части 3 статьи 49, части 1 и части 2 л 51 Закона о контрактной системе следует, что заявки могут быть поданы как на кном носителе, так и в электронном виде. Однако в соответствии с этими же енениями закона способ подачи заявок определяется заказчиком (уполномоченным ом). Таким образом, условие части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011)З «Об электронной подписи» о равнозначности ЭП и рукописной подписи не вует в отношении конкурсов, где выбран способ подачи заявок на бумажном еле.

просит учесть аналогичные позиции, выраженные в решении УФАС по Омской ти от 28.05.2014 по делу №03-10.1/209-2014, решении ФАС от 21.05.2015 по делу №К- 5, решении УФАС по Московской области от 05.02.2015 по делу №07-24-437эп/15.

жких обстоятельствах, конкурсная комиссия уполномоченного органа обоснованно чила заявку САО «ВСК» на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной ме в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации.

ит признать жалобу необоснованной.

гает копии постановления Арбитражного суда Дальневосточного округа № Ф03- 2015 от 07 мая 2015 года, постановления Арбитражного суда Московского округа по № А40-174745/14 от 19 августа 2015 года.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (я), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, овила следующее.

уста 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе :akurki.gov.ru опубликовано извещение № 0116200007915007605 на оказание услуг по ованию от несчастных случаев работников и конкурсная документация.

ьная (максимальная) цена контракта составила 103 243 рубля 25 копеек.

тября 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в том конкурсе заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол №

Исно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в том конкурсе подано 4 (четыре) заявки с номерами 01-20/5696, 01-20/5703 (САО), 01-20/5713, 01-20/5715.

4 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в том конкурсе, о чем составлен протокол № ПРО1.

Исно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать заявки номерами 01-20/5696, 01-20/5713, 01-20/5715 соответствующими требованиям, установленным в конкурсной документации, и признать не соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, заявку с номером 01-20/5703 («ВСК»).

Победителем признан участник с номером заявки 01-20/5696 (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО "ВЕРНА") с предложением о контракта: 58225 рублей 20 копеек.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу САО «ВСК» необоснованной на основании следующего.

Из содержания жалобы следует, что заявитель обжалует отклонение заявки на участие в том конкурсе.

Исно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № от 22.09.2015 года заявка участника закупки САО «ВСК» отклонена по следующему основанию: «Заявка не соответствует требованиям извещения\документации. На основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка признана не соответствующей требованиям установленным конкурсной документацией. Представленный документ (копия платежного поручения), подтверждающий перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе не заверен банком в нарушение п.5 ч.2 ст.51 Закона №44-ФЗ и пп. «м» п. 1 ч.3 статьи 2 «Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе» части 1 документации об открытом конкурсе».

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и участнику в конкурсной документации.

Исно пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в том конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе, документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого

жного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Исно части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия не принимает заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не отвечает требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

в соответствии с пунктами 1.9, 5.4 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Банком России 19.06.2012 № 383-П (далее – Положение), распоряжение о переводе денежных средств, в том числе платежное поручение, может оформляться в электронном виде.

Распечатанное платежное поручение утрачивает статус электронного документа, если условия которого сформулированы в пункте 11.1 статьи 2 Федерального закона от 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Кроме того, оно не может содержать подтверждение исполнения платежного поручения, поскольку такое подтверждение предоставляется банком плательщика в электронном виде (абзац 2 пункта 4.6 Положения).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством распечатанное на бумажном носителе платежное поручение, исполненное в электронном виде, является копией этого платежного поручения.

В соответствии с действующим законодательством могут быть установлены требования о предоставлении копии, заверенной банком, в частности, в силу пункта 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе такая копия должна быть заверена банком.

Таким образом, при воспроизведении документа на бумажном носителе форма и условия платежного поручения должны соответствовать требованиям Положения. В случае подтверждения приема платежного поручения к исполнению и его исполнения в соответствии с пунктом 2.13 Положения должны быть проставлены следующие отметки: штамп банка, подпись уполномоченного лица банка, а также дата исполнения.

В материалах дела и пояснения представителя заявителя следует, что представленная в материалы заявки САО «ВСК» на участие в открытом конкурсе копия платежного поручения о переводе денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе не подтверждена отметками банка в соответствии с пунктом 2.13 Положения, следовательно, прием данного платежного поручения к исполнению и его исполнения не подтвержден.

Такая же позиция выражена в письме Национального банка по Республике Саха (Якутия) Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации и письме Якутского отделения № 8603 ПАО «Сбербанк России».

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку САО «ВСК».

Заявка САО «ВСК» подлежит признанию необоснованной.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

удовлетворить жалобу САО «ВСК» на действия конкурсной комиссии Государственного агентства Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников (извещение № 01 16200007915007605) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Подпись руководителя комиссии

<...>

Секретарь комиссии:

<...>

<...>