

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-6535/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно»: <...>

от ООО «Мерлин»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Мерлин» (далее также — Общество) от заключения договора с ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» о проведении проверки факта уклонения ООО «Мерлин» от заключения договора на поставку источников бесперебойного питания по результатам запроса котировок (реестровый № 32008898655) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 24.12.2019.

19.02.2020 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 770

000,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом от 28.02.2020 победителем Закупки признано ООО «Мерлин» с ценовым предложением 447 500,00 руб.

Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола указанного в пункте 17.5 Документации направляют оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора или цены единицы товара, работы или услуги, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара с указанием страны происхождения поставляемого товара), указанных в заявке на участие в запросе котировок такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации о запросе котировок (пункт 18.2 Закупочной документации).

В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора участник закупки размещает на электронной торговой площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, в соответствии с условиями функционирования электронных площадок, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный настоящей статьей протокол разногласий (пункт 18.4 Закупочной документации).

Также подпунктом 24.23 пункта 24 Информационной карты установлено требование о внесении обеспечения исполнения договора в размере 35 000,00 руб.

04.03.2020 Заказчиком направлен проект договора в адрес победителя для его дальнейшего подписания.

Таким образом, с учетом положений статьи 193 ГК РФ крайний срок представления подписанного со своей стороны договора и обеспечения его исполнения - 10.03.2020.

05.03.2020 Обществом подписан проект договора на электронной торговой площадке.

12.03.2020 ООО «Мерлин» признано уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением обеспечения исполнения договора в регламентированные сроки.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что произошла техническая ошибка и платежное поручение на оплату обеспечения исполнения договора было сформировано, но не отправлено. Данные обстоятельства были обнаружены Обществом только после направления Заказчиком протокола о признании ООО «Мерлин» уклонившимся от заключения договора.

При этом 13.03.2020 Общество направило в адрес Заказчика письмо, в котором проинформировало о возникшем техническом сбое, перечислило требуемую сумму, а также указало на готовность заключить и исполнить спорный договор.

Комиссия, принимая во внимание доводы Общества, считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Мерлин» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Мерлин» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Мерлин» (ИНН: 7602108420; ОГРН: 1147602005814; адрес место нахождения: 150064 ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД ЯРОСЛАВЛЬ УЛИЦА ПАНИНА 12 78,) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.