

РЕШЕНИЕ № 036/07/3-839/2022

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия заказчика и организатора торгов – «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» при проведении открытого конкурса в электронной форме

30.08.2022

Воронеж

г.

Резолютивная часть решения объявлена 26.08.2022

Решение в полном объеме изготовлено 30.08.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Колмаков Р.В. – член Комиссии, начальник отдела контроля органов власти;

Артамонов Д.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

в присутствии представителя «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» <...>, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

у с т а н о в и л а:

В Воронежское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика и организатора торгов — «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только

субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению легковым автотранспортом для производственной деятельности «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» (реестровый номер извещения в ЕИС 32211612075) (далее – Конкурс).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно ч. 10 ст. 3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком нарушены требования ст. 3.2 Закона о закупках, а именно: Заявителю не представлен ответ на направленный им запрос о разъяснении положений документации. В просительной части Заявитель просит признать жалобу обоснованной и отменить Конкурс.

Представитель Заказчика в устных и письменном возражениях возражал относительно доводов жалобы, просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Закона о закупках.

При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Единым отраслевым стандартом (положением о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждённым решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 (далее – Положение о закупке).

Положением о закупке предусмотрена возможность проведения Заказчиком конкурентной закупки в форме открытого конкурса в электронной форме.

10.08.2022 г. Заказчиком в [Единой информационной системе в сфере закупок \(далее – ЕИС\)](#) было размещено извещение о проведении Конкурса и соответствующая закупочная документация.

Извещением о проведении Конкурса установлена дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: 10 августа 2022 года.

Датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в закупке определены 10 часов 00 минут (время московское) 18 августа 2022 года.

Согласно ч. 2.2 ст. 6.2.2. Положения о закупке в случае получения запроса о разъяснении положений документации о конкурентной закупке заказчик размещает на официальном сайте соответствующий ответ в случаях, порядке и сроки, предусмотренные приложением № 12.

Пунктом 2.1 приложения № 12 предусмотрено, что любой участник закупки вправе направить организатору запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и/или документации через ЭТП в срок, указанный в извещении о проведении закупки. Запрос о даче разъяснений направляется участником закупки, аккредитованным на ЭТП, либо с приложением запроса, оформленного на бланке

предприятия за подписью руководителя участника закупки или уполномоченного лица участника закупки.

При этом участник закупки вправе направить не более чем 3 (три) запроса о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и/или документации в отношении одной закупки.

Пунктом 2.2. приложения № 12 для заказчиков первой группы установлены следующие сроки.

При поступлении запроса не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, организатор размещает на официальном сайте и на ЭТП соответствующий ответ с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил данный запрос

- в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такого запроса; и
- при необходимости, дополнительно, подробный ответ - в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем получения ответа от заказчика, если такой подробный ответ на указанный запрос требует ответа заказчика, не являющегося организатором.

В случае дополнительного размещения подробного ответа, если организатор не успел разместить подробный ответ на запрос за 1 (один) рабочий день до истечения срока подачи заявок на участие в закупке, то организатор переносит окончательный срок подачи заявок на участие в закупке, чтобы с даты размещения подробного ответа срок подачи заявок на участие в закупке составлял:

- для конкурса - не менее 8 (восьми) календарных дней;
- для запроса предложений - не менее 4 (четырёх) рабочих дней;
- для запроса котировок – не менее 3 (трех) рабочих дней.

Согласно приложению № 1 к Положению о закупке Заказчик относится к первой группе заказчиков.

В соответствии с п. 2 ч. 2 тома 1 Конкурсной документации любой участник закупки вправе направить организатору запрос о даче разъяснений положений документации через ЭТП в срок, указанный в извещении о проведении закупки.

При поступлении запроса не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, организатор размещает на официальном сайте и на ЭТП соответствующий ответ с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от

которого поступил данный запрос в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такого запроса.

При поступлении запроса позже сроков, указанных в извещении о проведении закупки, либо при нарушении условий подачи запросов согласно пункту 2.1, организатор вправе не отвечать на данный запрос.

Извещением о проведении конкурса была установлена дата начала срока предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации: «10» августа 2022 года.

Окончание срока предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации на запрос, поступивший организатору закупки - не позднее 10 часов (время московское) «15» августа 2022 года: не позднее 10 часов (время московское) «18» августа 2022 года.

При этом Заявителем запрос о разъяснении положений документации был направлен 16.08.2022 г., то есть позже срока, установленного извещением о проведении Конкурса.

С учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в бездействии Заказчика по даче разъяснений положений документации Заявителю нарушений требований Положения о закупке и Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия заказчика и организатора торгов — «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению легковым автотранспортом для производственной деятельности «Нововоронежатомэнергоремонт» - филиала АО «Атомэнергоремонт» (реестровый номер извещения в ЕИС 32211612075) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России

в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Логошин

А.В.

Члены Комиссии
Колмаков

Р.В.

Артамонов

Д.В.