

Заказчик:

НО «Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов Ленинградской
области»

Участник закупки:

ООО «РУ КМЗ»

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено 24 марта 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению обращения о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, на основании Приказа от 10.03.2022 № 112, в составе:

в присутствии представителей на заседаниях 10.03.2022, 21.03.2022 (посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков») Заказчика – Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» Ленинградской области – ., Заявителя – ООО «РУ КМЗ» – ,

рассмотрев на основании раздела VII Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение) обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (188653, Ленинградская обл., Всеволожский р-н, п. Агалатово, в/г Агалатово, д. 161) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «РУ КМЗ» (109052, г. Москва, Рязанский пр-кт, д. 2) (вх. № 2341 от 01.03.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России обратилась Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о победителе электронного аукциона с идентификационным номером № 204550000012100350 – ООО «РУ КМЗ», в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области.

Оценив обстоятельства и исследовав представленные доказательства, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

14.01.2022 на сайте единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области (№ 204550000012100350).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 04.02.2022 №2045500000121003500002 на участие в указанном выше аукционе поступило 9 (девять) заявок:

1. АО «ЩЕРБИНСКИЙ ЛИФТОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»;
2. ООО «МЛМ НЕВСКИЙ ЛИФТ»;
3. ООО «МЛМ НЕВА ТРЕЙД»;
4. ООО «РУ КМЗ»;
5. ООО «МОСРЕГИОНЛИФТ»;
6. ООО «ЛИФТОВАЯ СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ»;
7. ООО «КУРС»;
8. ООО «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЛИФТОВОЙ ЗАВОД»;
9. ООО ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ЕВРОЛИФТМАШ».

Все заявки допущены к участию в аукционе. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона (ПП РФ 615) от 07.02.2022 №2045500000121003500003 участником, предложившим наименьшую цену при проведении Аукциона, является ООО «РУ КМЗ» (предложенная наименьшая цена 5 226 639,67).

Согласно пункту 185 Положения, Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре, о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

10.02.2022 НО «Фондом капитального ремонта Ленинградской области» в адрес ООО «РУ КМЗ» направлен посредством электронной торговой площадки (www.etp-ets.ru) проект договора № 2022-84 на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области.

ООО «РУ КМЗ» 15.02.2022 посредством электронной торговой площадки (www.etp-ets.ru) направило в адрес НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области» протокол разногласий к проекту договора № 2022-84 (далее – протокол разногласий).

Представитель Заявителя указал, что Заказчиком в проекте договора некорректно указано наименование юридического лица: наименование подрядчика указано как «общество с ограниченной ответственностью Производственное объединение «Региональное управление КМЗ», при этом в соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц наименование Заявителя – общество с ограниченной ответственностью

«Региональное управление КМЗ».

Согласно статьи 197 Положения договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

В соответствии с пунктом 26 раздела X документации для проведения аукциона подписанный проект договора, а также в соответствии с пунктом 92 Положения обоснование предлагаемой цены договора вместе должны быть переданы Заказчику участником, с которым заключается договор, в течение 10-ти календарных дней с даты получения такого проекта договора, то есть по 21.02.2022 включительно.

Представитель Заказчика пояснил, что по истечении 10 календарных дней с даты получения проекта договора, а именно по состоянию на 21.02.2022, подписанный проект договора и обоснование предлагаемой цены договора ООО «РУ КМЗ» в соответствии с пунктом 26 раздела X документации об аукционе и пунктами 91, 92 Положения Заказчику не переданы.

Согласно пункту 187 Положения в случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта или в случае отказа заказчика от заключения договора о проведении капитального ремонта заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона передает участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной таким участником электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются оператору электронной площадки.

Пунктом 199 Положения предусмотрено, что в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке

которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185, 187 и 189 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 26 раздела X документации об электронном аукционе срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его Заказчику – в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном разделом VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

На основании указанных положений, НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области» 22.02.2022 составлен, 24.02.2022 направлен оператору электронной площадки (etp-ets.ru), а также размещен в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), 25.02.2022 направлен в адрес ООО «РУ КМЗ» акт о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 196 Положения договор о проведении капитального ремонта заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) и настоящим Положением.

В силу пункта 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Комиссия установила, что наименование победителя электронного аукциона указано Заказчиком в проекте договора некорректно, о чем Заявитель в пределах срока заключения договора, установленного аукционной документацией, уведомил Заказчика.

В соответствии с пунктом 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Установлено, что ООО «РУ КМЗ» перечислило в адрес Заказчика денежные средства в качестве обеспечения исполнения договора в размере, установленном документацией о проведении электронного аукциона с учетом требований пункта 205 Положения (в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, указанный в документации о проведении электронного аукциона), что подтверждается платежными поручением от 16.02.2022 № 5684.

Тем самым, ООО «РУ КМЗ», имея намерение заключить договор по результатам электронного аукциона, до истечения предельного срока заключения договора, установленного пунктом 197 Положения, совершило все возможные действия для предоставления надлежащего комплекта документов.

Поскольку протокол разногласий к договору и обеспечение были представлены Заказчику 15.02.2022 и 16.02.2022 соответственно, а Заказчик обладал необходимым сроком для подписания договора со своей стороны, в действиях ООО «РУ КМЗ» отсутствуют признаки недобросовестности, заключающиеся в намеренном уклонении от подписания договора.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении требований Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках торгов обязательств. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Поскольку действия ООО «РУ КМЗ» были направлены на заключение Договора, что исключает признаки недобросовестности в его действиях, Комиссией Ленинградского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения либо бездействия общества, основания для включения сведений об ООО «РУ КМЗ» в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 254 Положения, Комиссия Ленинградского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «РУ КМЗ» в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.