

РЕШЕНИЕ

30 декабря 2015

Дело № 05-11/28-2015

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 25 декабря 2015 года

Полный текст решения изготовлен 30 декабря 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия, Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

рассмотрев 25.12.2015 дело № 05-11/28-2015, возбужденное по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (адрес регистрации: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а»; далее - ПАО «МРСК Сибири», ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителя прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия, извещен,

в присутствии:

представителя ПАО «МРСК Сибири» Ц. (доверенность № 44 от 21.03.2011),

представителя ОАО «Читаэнергосбыт» С. (доверенность № 5/ТП от 01.01.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия (вх. № 25.09.2015), проведенной по обращениям жителей ул. Лермонтова г. Закаменск П. и Ш. по факту отключения в период с 17 по 19 августа 2015 года электрической энергии без предварительного уведомления населения, что повлекло к порче продуктов питания и невозможности приготовления пищи.

Проверкой прокуратуры установлено, что в действиях Закаменского РЭС имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку доказательств заблаговременного уведомления потребителей о предстоящем режиме прекращения электрической энергии в рамках проверки представлено не было.

По результатам рассмотрения обращения прокурора Закаменского района Республики Бурятия Бурятским УФАС России 14.12.2015 издан приказ № 145 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», вынесено определение о назначении дела № 05-11/28-2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Прокуратура Закаменского района Республики Бурятия и ПАО «МРСК Сибири» привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя и ответчика соответственно.

ОАО «Читаэнергосбыт» привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела состоялось 25.12.2015.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» заявила, что прекращение подачи электрической энергии было обусловлено проведением ремонтных работ, при этом соответствующее предупреждение было направлено главе Закаменского района Республики Бурятия. 10.08.2015 Закаменский РЭС уведомил Закаменский сбытовой участок ОАО «Читаэнергосбыт» о предстоящем прекращении подачи электрической энергии посредством вручения уведомления сотруднику Р.

Представитель ОАО «Читаэнергосбыт» заявил, что согласно действующему законодательству сетевая организация уведомляет о предстоящем ограничении/прекращении электрической энергии непосредственно потребителя или гарантирующего поставщика и сообщил, что данный порядок ответчиком был нарушен.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев в порядке главы № 9 Закона о защите конкуренции обстоятельства и материалы дела, установила следующее.

Во исполнение требований пункта 1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённого приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, Бурятским УФАС России проведен обзор состояния конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии.

Целью обзора являлось установление временного интервала исследования рынка, продуктовых и географических границ рынка.

С учетом обращения прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия, особенностей рынка услуг по передаче электрической энергии и периода предполагаемого нарушения временной интервал ограничен с 01.01.2015 по 30.10.2015.

Продуктовыми границами товарного рынка являются услуги по передаче электрической энергии.

Применение административного, организационного и технологического критериев (территория деятельности структурного подразделения ПАО «МРСК Сибири» - филиала «Бурятэнерго», использование при оказании услуги по передаче электроэнергии комплекса технологически связанных устройств электросетевого хозяйства), для определения географических границ рынка, находящегося в состоянии естественной монополии, позволило определить в качестве географических границ исследуемого рынка Республику Бурятия (территория пролегания электрических сетей, используемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» для оказания услуг по передаче электроэнергии).

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной

монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, размещенной на официальном сайте ФНС России, основным видом экономической деятельности ПАО «МРСК Сибири» является передача электрической энергии, следовательно, ПАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии и в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на названном товарном рынке в границах Республики Бурятия.

На территории Республики Бурятия ПАО «МРСК Сибири» осуществляет деятельность в лице филиала - «Бурятэнерго».

Закаменский РЭС является структурным подразделением филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

Как следует из материалов проверки прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия, в прокуратуру обратились граждане Ш.и П. и сообщили, что Закаменским РЭС в период с 17.08.2015 по 19.08.2015 на 13-15 часов в сутки прекращается подача электрической энергии, о чем потребители заблаговременно предупреждены не были.

Структурное подразделение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» - производственное отделение «Южные электрические сети» направило на согласование в адрес главы Закаменского района Республики Бурятия письмо исх. № 1.2/26/251 от 30.06.2015, в котором сообщалось, что в рамках ремонтной программы с 17.08.2015 по 19.08.2015 (с включением на ночь) планируется вывод в ремонт ВЛ-110 «Селендума - Инкурская» с отпайкой на ПС «Торей» (СИ-166) с отключением части потребителей г. Закаменск.

Письмом исх. № 1.2/26.13/241 от 10.08.2015 на имя главы МО «Закаменский район» Закаменский РЭС сообщил о проведении ремонтных работ и прекращении подачи электрической энергии по ВЛ-110 СИ-166 с включением на ночь и о подаче электрической энергии по ВЛ-35 кВ ДИ-3024, при этом часть потребителей г. Закаменск была запитана от ВЛ-35 кВ ДИ-3024.

В связи с дефицитом мощности во время производства ремонтных работ вводилось отключение потребителей г. Закаменск по фидерам И-7, И-8, И-9, от которого запитаны электрической энергией потребители ул. Лермонтова в г. Закаменск.

Как следует из информации филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» письмом от 10.08.2015 исх. № 1.2/26.13/246/1 Закаменский РЭС уведомил Закаменский сбытовой участок ОАО «Читаэнергосбыт» о предстоящем отключении электрической энергии путем вручения уведомления агенту по сбыту энергии Р. под роспись.

По сообщению территориального подразделения «Читаэнергосбыт» и Р. в указанном уведомлении Р. не расписывалась.

По информации Закаменского РЭС в адрес прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия установлено, что фактически прекращение подачи электрической энергии производилось 17.08.2015 с 06:56 час. до 20:50 час.; 18.08.2015 с 06:25 час. до 20:08 час.; 19.08.2015 с 06:06 час. до 22:35 час.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила).

Порядок введения ограничения режима потребления в целях проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства установлен разделом III Правил.

Согласно пункту 30 Правил в случае, если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомляет потребителя напрямую или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением.

При этом если договором оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенным в отношении такого потребителя с действующим в его интересах гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), предусмотрено, что такое уведомление потребителю передает гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), то он обязан при получении от сетевой организации указанного уведомления в течение 1 суток передать его потребителю способом, позволяющим определить дату и время передачи.

06.06.2014 между гарантирующим поставщиком электрической энергии - ОАО «Читаэнергосбыт» в лице территориального подразделения «Энергосбыт Бурятии» и ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Бурятэнерго» заключен договор № 18.0300.2021.14 оказания последним услуг по передаче электрической энергии.

Указанным договором предусмотрено, что в случае ограничения режима потребления электрической энергии в связи с проведения ремонтных работ сетевая организация за 5 рабочих дней уведомляет гарантирующего поставщика о проведении таких работ и о сроках ограничения подачи электрической энергии. Гарантирующий поставщик обязан довести полученную информацию о планируемом ограничении режима потребления электрической энергии до потребителей законным способом, в том числе с использованием средств массовой информации.

Гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Закаменского района Республики Бурятия является ОАО «Читаэнергосбыт», зарегистрированное по юридическому адресу в г. **Чита, ул. Забайкальского рабочего,36.**

ОАО «Читаэнергосбыт» на территории Республики Бурятия осуществляет деятельность в лице территориального подразделения «Энергосбыт Бурятии», расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 5.

Филиалу ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» надлежало, как того требуют

Правила, уведомить о планируемом ограничении режима потребления электрической энергии непосредственно потребителей либо гарантирующего по месту нахождения в г. Чита или по месту нахождения территориального подразделения в г. Улан-Удэ.

Возможное вручение уведомления агенту по сбыту энергии Р. не является надлежащим уведомлением, и более того, согласно приказу от 31.07.2015 Р. в период с 10.08.2015 по 19.08.2015 находилась в очередном отпуске.

В соответствии с пунктом «б» пункта 117 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов") исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, - через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

Обстоятельства и материалы дела свидетельствуют, что ОАО «МРСК Сибири» не предприняло меры по надлежащему уведомлению потребителей г. Закаменск Закаменского района Республики Бурятия или гарантирующего поставщика в лице ОАО «Читаэнергосбыт» о планируемом прекращении подачи электрической энергии, тем самым злоупотребило доминирующим положением, результатом чего стало ущемление интересов потребителей.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с прекращением режима потребления электрической энергии в ограниченный период времени основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, статьями 10, 23, 41, 45, 49, Закона о защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири», выразившиеся в ненадлежащем уведомлении потребителей г. Закаменск Закаменского района Республики Бурятия и гарантирующего поставщика электрической энергии в лице ОАО «Читаэнергосбыт» о планируемом прекращении с 17.08.2015 по 19.08.2015 электрической, нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

3. Передать решение Комиссии и материалы дела уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения производства по делу об

административном правонарушении по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.