

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:  
to37@fas.gov.ru

### **Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-017**

**по делу №037/06/104-113/2022 (07-02/2022-017)**

**об отказе включения сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр  
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 15 марта 2022 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 17 марта 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>;

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Автокласс Центр» (далее - Общество): <...>;

в отсутствие представителей Администрации Ильинского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик, Заявитель) (информация о месте и времени рассмотрения обращения была своевременно направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 05.03.2022 от Администрации Ильинского муниципального района Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «Автокласс Центр» (ИНН: 7106527174; 300041, Тульская область, г. Тула, ул. Лейтейзена, д. 1А, оф. 2), уклонившимся от заключения контракта на поставку автомобиля LADA Vesta SW (или эквивалент) (электронный аукцион 0133300003922000003) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Заявителем и Обществом документы, заслушав представителя лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

09.02.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300003922000003 о проведении электронного аукциона на поставку автомобиля LADA Vesta SW (или эквивалент).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 022 300 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений №ЦПА1 от 17.02.2022 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Дата и время подачи заявки	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №3	17.02.2022 11:04:07 (GMT +3)	16.02.2022 19:07:17 (GMT +3)	976 296.50	RUR	Заявка №3	4,5%
2	Участник №2	17.02.2022 11:03:55 (GMT +3)	16.02.2022 15:48:20 (GMT +3)	981 408.00	RUR	Заявка №2	4%
3	Участник №1	17.02.2022 11:02:21 (GMT +3)	16.02.2022 15:48:15 (GMT +3)	991 631.00	RUR	Заявка №1	3%

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 21.02.2022 на участие в закупке было подано три заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе единой комиссией было принято решение о признании заявок на участие в закупке и участников такого электронного аукциона, подавших данные заявки, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона. Победителем электронного аукциона было признано ООО «Автокласс Центр», предложившее наиболее низкую цену контракта – 976 296,50 руб.

Ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

На основании п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 24.02.2022 Администрацией Ильинского муниципального района Ивановской области своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

- 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, ООО «Автокласс Центр» в установленный Законом о контрактной системе срок до 23:59 03.03.2022 не был размещен ни проект контракта, ни протокол разногласий.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В связи с вышеуказанным, Администрацией Ильинского муниципального района Ивановской области 04.03.2022 ООО «Автокласс Центр» было признано уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании

ООО «Автокласс Центр» уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 04.03.2022.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со ст. 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, Администрация Ильинского муниципального района Ивановской области 05.03.2022 направила в Ивановское УФАС России обращение о включении информации об ООО «Автокласс Центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям Общества, а также пояснениям представителя, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ООО «Автокласс Центр» не имело умысла на уклонение от заключения контракта. Так, 09.02.2022 Общество направило письмо в адрес официального дилера LADA о сроках и стоимости покупки модели автомобиля, указанного в приложении к проекту контракта «Спецификация». Согласно ответу на данный запрос стоимость автомобиля составит 965 900 руб., а срок поставки товара составит не более 30 календарных дней с даты направления заявки (Заявочная компания проводится с 17.02.2022 по 22.02.2022). 21.02.2022 Общество направило заявку на покупку автомобиля официальному дилеру LADA, однако, 25.02.2022 в ответ на данную заявку Обществу пришел отказ в продаже автомобиля, так как на апрель автомобили данной модели на производство не ставятся, кроме того, стоимость была увеличена до 1 041 900 руб. а срок поставки увеличен в связи с началом специальной военной операции. Кроме того, как следует из письма официального дилера LADA от 03.03.2022, стоимость автомобиля была увеличена до 1 160 900 руб.

03.03.2022 Общество направило в адрес Заявителя письмо об отказе подписания контракта и внесения денежных средств, в качестве обеспечения исполнения контракта, в связи с невозможностью своевременной поставки товара.

Таким образом, по мнению Общества, отмеченные действия определенно были направлены на заключение контракта, что исключает признаки недобросовестности. Также, включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО

«Автокласс Центр» будет причинен значительный ущерб, в связи с тем, что оно будет лишено возможности участвовать в торгах для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В связи с этим, представитель Общества просил не включать ООО «Автокласс Центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Кроме того, в качестве подтверждения добросовестности Общество представило список исполненных контрактов.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, а также учитывая ранее исполненные ООО «Автокласс Центр» контракты и обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор), в виде объективной невозможности поставки товара в срок и значительного увеличения рыночной стоимости поставляемого товара, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений в отношении ООО «Автокласс Центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

Сведения, представленные Администрацией Ильинского муниципального района Ивановской области в отношении ООО «Автокласс Центр» (ИНН: 7106527174; 300041, Тульская область, г. Тула, ул. Лейтейзена, д. 1А, оф. 2), генерального директора - <...>, участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность юридического лица – <...>, и <...>, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку автомобиля LADA Vesta SW (или эквивалент) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии