РЕШЕНИЕ № 120/2020-КС

по делу № 023/06/54.5-406/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 января 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Мегаполис» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Юг Спорт» при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Оказание услуг по комплексному обслуживанию объектов ФГБУ «Юг Спорт» (извещение № 0318100072219000189) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми заявка участника закупки не

соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Юг Спорт» проводился открытый конкурс в электронной форме: «Оказание услуг по комплексному обслуживанию объектов ФГБУ «Юг Спорт» (извещение № 0318100072219000189).

Начальная (максимальная) цена контракта – **208 706 196,90** рублей.

П. 4) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме

В соответствии с ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

На основании ч. 2 ст. 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0318100072219000189 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 20.01.2020 г. заявке ООО «Мегаполис» (заявка № 3) отказано в допуске на основании:

В Приложении 2 Части 3 «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при оказании услуг:

17	Стиральный порошок	Необходимо порошкообразное синтетическое моющее средство (порошок). Порошок по назначению требуется универсальный. Возможно применение порошка с химическими отбеливателями и/или биодобавками. Порошок должен быть с пониженным пенообразованием.

Согласно п. 4.3 Части III «Техническое задание» документации открытого конкурса в электронной форме Заказчиком установлено:

Требования к эксплуатационным характеристикам товаров, используемых

при оказании услуг: Срок годности для порошков с химическими отбеливателями и/или биодобавками должен быть не менее 9 мес. со дня изготовления.

Согласно Приложению № 1 к проекту контракта техническое задание заполняется в соответствии с техническим заданием документации об открытом конкурсе в электронной форме и приложениями к нему, и предложением участника конкурса в части сведений о товаре, используемом при оказании услуг.

Согласно п. 4.2 документации Части III «Техническое задание» документации открытого конкурса в электронной форме Заказчиком установлено:

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при оказании услуг: в соответствии с приложением № 2 к Части III. «Техническое задание».

В Приложении № 2 к Части III. «Техническое задание» требование к указанию срока годности отсутствуют.

Таким образом, отказ в допуске по данному основанию не соответствует требованиям конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

В Приложении 2 Части 3 «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при оказании услуг:

52	Земля растительная (растительный грунт)	Требуется многокомпонентный питательный грунт, предназначенный для использования в растениеводстве, садоводстве, цветоводстве, городском хозяйстве для повышения плодородия почв, урожайности, качества продукции растениеводства, благоустройства, озеленения территорий. **Должен иметь комковатую структуру, реакцию среды близкой к нейтральной (pH не менее 5,5)**, должен характеризоваться повышенным содержанием микроэлементов, фосфора и калия. Содержание в питательных грунтах токсичных элементов, пестицидов, радионуклидов не должно превышать норм, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. **Содержание балластных инородных механических включений, включения камней и других посторонних предметов более**

		0,5 см не допускается, менее 0,5 см ≤5 %. Массовая доля сухого вещества должна быть, %, не менее 25. В составе грунта торф, почва, навоз и/или компосты и/или опавшие листья и/или речной песок и/или глина и/или солома различных культур, древесные отходы - должна быть кора; мелкая щепа; опилки.

Согласно инструкции по заполнению заявки конкурсной документации В случае установления требований к минимальным и/или максимальным значениям характеристик в сопровождении словосочетаний «не более», «не менее», знаков «≤», «≥», указанных непосредственно перед значением, участник закупки указывает значения (в случае нормирования (регламентирования) характеристики) в сопровождении данных знаков, словосочетаний.».

В соответствии с п. 4.3 ГОСТ Р 53381-2009 «Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия»:

Наименование показателя	Значение
Содержание балластных инородных механических включений, %, не более:	
- включения камней и других посторонних предметов	
более 0,5 см	Не допускается
менее 0,5 см	5
Реакция среды, pH -pH *	-
* Значения показателя устанавливает изготовитель и указывает в сопроводительных документах.	

При этом слова «не более» в характеристике «Содержание балластных инородных механических включений, %» установлены в столбце «Наименование показателя», что не предусматривает конкретизации данной характеристики.

Учитывая, что наименование показателя «Реакция среды» установлено в таблице со сноской, что значения показателя устанавливает изготовитель и указывает в сопроводительных документах.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной в открытом доступе в сети «Интернет», значение уровня кислотности растительного грунта (pH) не может быть конкретизировано и по своей сути является интервальным значением.

В первой части заявки ООО «Мегаполис» предложено:

- pH 6,0;

- содержание балластных инородных механических включений, включения камней и других посторонних предметов более 0,5 см отсутствует, менее 0,5 см 3 %.

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям документации открытого конкурса в электронной форме.

Согласно ч. 3 ст. 54.5 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

Ч. 4 ст. 54.5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что отказ в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Мегаполис» по позиции «земля растительная» не противоречит требованиям документации открытого конкурса в электронной форме и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегаполис» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100072219000189).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.