

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –
Федеральному государственному
бюджетному учреждению культуры
«Новгородский государственный
объединенный музей-заповедник»

Территория Кремль, д. 11,
Великий Новгород, 173007

Участнику закупки –
(подателю жалобы)
ООО «Премиум сервис»

ул. Волотовская, д. 10,
Великий Новгород, 173009

Исх.№7237/03 от 15.11.18

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной

15 ноября 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Петров Д.А. - член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Делянова В.С.– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» – <.....> (доверенность исх. № 1171/01 от 08.11.2018);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Премиум сервис» - <.....>(доверенность от 09.11.2018),<....> (генеральный директор на основании решения единственного Учредителя ООО «Премиум сервис» от 23.05.2016),

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Премиум сервис» (173009, г. Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 10; далее – ООО «Премиум сервис») на действия государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (173007, г. Великий Новгород, территория Кремль, д. 11; далее – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник») при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право оказания услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника, извещение № 0350100001018000015, о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.10.2018, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

02.11.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки (определения поставщика) – ООО «Премииум сервис» на действия государственного заказчика - ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право оказания услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника, извещение № 0350100001018000015 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.10.2018 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьёй 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что государственным заказчиком - ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» при осуществлении рассматриваемой закупки в нарушение положений статьи 56 Закона о контрактной системе неправомерно выбран способ ее осуществления (конкурс с ограниченным участием), поскольку услуги по комплексной уборке служебных помещений не относятся к выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает неправомерным проведение закупки на право заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника путем конкурса с ограниченным участием и установление в конкурсной документации конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника (далее – Документация) дополнительных требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных требований к

участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители) имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99).

На заседании Комиссии представители ООО «Премимум сервис» поддержали доводы Жалобы в полном объеме и дополнительно пояснили, что указанная закупка должна была быть проведена в форме электронного аукциона.

На основании изложенного, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Государственный заказчик – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (исх. № 7088/03 от 06.11.2018), а также в устных пояснений его представителя, данных непосредственно на рассмотрении Жалобы.

Способ осуществления рассматриваемой закупки в виде конкурса с ограниченным участием выбран заказчиком исходя из положений статьи 56 Закона о контрактной системе, а также Постановления № 99.

Так согласно пункта 2 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены в Документации в соответствии с Приложением № 1 Постановления № 99, согласно которому дополнительные требования предъявляются в том числе, при оказании услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к хранилищам (депозитариям) музея.

При этом Приложением № 1 Постановления № 99 не устанавливается перечень конкретных видов услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к хранилищам (депозитариям) музея.

Оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений связано с допуском представителей исполнителя к хранилищам ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник», что и обосновывает необходимость установления дополнительных требований к исполнителю контракта.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель государственного заказчика поддержал доводы возражений на нее в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. 15.10.2018 государственным заказчиком – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» на официальном сайте размещено извещение № 0350100001018000015 об осуществлении закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника.

Документация утверждена руководителем контрактной службы Новгородского музея-заповедника <....> 15.10.2018.

Частью 3 статьи 56 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных [статьей 56](#) Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При формировании описания объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям

Государственным заказчиком – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в Приложении № 1 к проекту Контракта «Техническое задание на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника (далее – Техническое задание)» определены таблица объемов оказываемых услуг в зданиях, помещениях Новгородского музея-заповедника, технические требования и периодичность оказания услуг по уборке служебных помещений, перечень услуг по уборке кабинетов, коридоров, мест общего пользования, туалетных комнат, перечень услуг по уборке помещений фондов.

Таблица объемов оказываемых услуг в зданиях, помещениях Новгородского музея-заповедника Технического задания содержит следующие объекты:

1. Здание Дворянского собрания (Софийская площадь, д .2): 1 этаж – тамбур, вестибюль, коридоры, кабинеты, гардероб, туалеты (служебные и общественные), центральная и боковые лестницы; 3 этаж – мастерские, фонды; подвал; - всего 43 помещения;

2. Здание Присутственных мест (Кремль, 4): тамбур, вестибюль, лестницы, кабинеты, туалеты (служебные и общественные), коридоры – всего 18 помещений;

3. Епархиальный дом и Митрополичьи покои (Кремль, 8): 1 этаж – мастерские; 2 этаж – фонды, лестницы, коридоры, кабинеты,, туалет; 3 этаж – лестница, мастерские, кабинеты, туалет – всего 16 помещений;

4. Грановитая палата (Кремль): вестибюль, коридоры, лестницы, туалеты – всего 10 помещений;

5. Здание (Дом № 1 Судейского городка) (Кремль, д. 1): 1 этаж – вестибюль, коридоры, кабинеты, туалеты; 2 этаж – коридоры, кабинеты – всего 24 помещения;

6. Здание Берегового корпуса Антониева монастыря (Антоново): 1 этаж и 2 этаж: 33 помещения;

7. Здание Домика при Звоннице Софийского Собора (Кремль, 5): 1 и 2 этажи – коридоры, лестница, туалет, кабинеты, помещения фондов – всего 15 помещений

8. Здание Лихудова корпуса (Кремль): подвал, 1 и 2 этажи – коридоры, вестибюль, гардероб, туалет, помещения фондов – всего 8 помещений;

9. Здание Иоанновский корпус (Кремль): 1 и 2 этажи – коридор, вестибюль, кабинеты, туалет, помещения фондов – всего 27 помещений;

10. Здание Никитского корпуса (Кремль): 1 и 2 этажи – коридоры, кабинеты, помещения фондов, мастерских – всего 29 помещений;

11. Административное здание (Голландский домик, ул. Мерецкова-Волосова, д. 2): 1 и 2 этажи – коридор, туалет, кабинеты – всего 13 помещений);

12. Конюшенный и Каретный корпус (Кремль, 12): 1 этаж – кабинеты, туалеты, мастерская; 2 этаж – кабинеты, лестница, бокс – всего 7 помещений;

13. Златоустовская башня (Кремль): помещения архива, фондов, кабинеты, туалет, лестница – всего 9 помещений;

14. Здание Владимирской башни (Кремль): 5 ярусов помещения фондов;

15. Дом № 3 Судейского городка (Кремль, 3): 1 и 2 этажи – коридоры, гардероб, туалеты, кабинеты, выставочные залы – всего 33 помещения;

16. Здание Входа-Иерусалимского собора (Кремль, д. 7): 1 и 2 этажи – вестибюль, кабинеты, гардероб, туалеты, зал, лестница – всего 12 помещений;

17. Здание Знаменского собора (ул. Ильина, 26): Собор, помещения Знаменского подворья;

18. Здание Западного корпуса Антониева монастыря (Антоново): 1 этаж и 2 этаж: 46 помещений;

19. Здание Митрополичьей башни (Кремль): 5 ярусов;

20. Здание Духовного училища (Кремль, д.6): 10 помещений подвала здания;

21. Здание Собора Рождества Пресвятой Богородицы (Антоново): два основных помещения, тамбур;

22.Кремлевская часозвоня Евфимьевская (Кремль): 6 ярусов;

23. Здание приходского училища (Дом при Гриднице) ул. Никольская, д. 1: помещения 1 этажа (260 кв. м) и помещения 2 этажа (257 кв.м.);

24. Здание церкви Жен Мироносиц (Ярославово Дворище): подцерковье и основной объем;

25. Здание Судного и Духовного приказа (Кремль): три помещения ФОНДОВ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.01.2005 № 4-р утвержден перечень федеральных государственных музеев, в который включен Новгородский государственный объединенный музей-заповедник, г. Великий Новгород (пункт 7).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее – Закон о Музейном фонде РФ и музеях в РФ) музей – некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также для достижения иных целей, определенных настоящим Федеральным законом.

Согласно статье 5 Закона о Музейном фонде РФ и музеях в РФ музейный фонд включает в себя музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав музейного фонда Российской Федерации, которые являются неотъемлемой частью культурного наследия Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении Положений о музейном фонде Российской Федерации» (далее – Положение о музейном фонде РФ) в состав государственной части фонда входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности или в собственности субъектов Российской Федерации, независимо от того, в чьем владении они находятся, а также приобретаемые после вступления в силу Федерального закона «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» государственными музеями, иными государственными учреждениями независимо от формы приобретения.

Пунктом 3 Положения о музейном фонде РФ установлено, что в федеральной собственности находятся музейные предметы и музейные коллекции, которые находились в федеральной собственности (собственности бывшего СССР и РСФСР) до принятия Федерального закона «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» независимо от источников поступления, а также приобретены за счет средств федерального бюджета (бюджетов бывшего СССР и РСФСР) и закреплены в оперативном

управлении или переданы в пользование музеям и другим организациям независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности».

Приказом Минкультуры СССР от 27.12.1988 № 483 утверждено Положение о музейном фонде СССР. Данный приказ является действующим в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Статьей 1.1. Положения о Музейном фонде СССР установлено, что Музейный фонд СССР представляет совокупность движимых памятников отечественной и зарубежной истории и культуры, имеющих историческую, научную, художественную и иную культурную ценность, хранящихся на территории СССР: в государственных музеях, независимо от ведомственной принадлежности, а также в музеях на общественных началах; в музеях, находящихся в ведении учреждений, организаций и предприятий (государственных, колхозных, кооперативных, общественных).

Согласно статье 3.1. Положения о Музейном фонде СССР основными хранилищами музейного фонда Союза СССР являются: музеи, музей-заповедники системы Министерства культуры СССР; выставки, запасники художественных фондов СССР и союзных республик; музеи, находящиеся в подчинении других министерств и ведомств; музеи, находящиеся в ведении предприятия, учреждений и организаций, а также в музеях на общественных началах.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 Устава ГБУК «Новгородский объединенный музей-заповедник», утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.06.2011 № 613, учредителем и собственником является Российская Федерация. В соответствии с подпунктом б) пункта 22 Устава, одной из целей деятельности ФГБУК «Новгородский объединенный музей-заповедник» является хранение музейных предметов и музейных коллекций.

Согласно Справке ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» от 12.11.2018 «Сведения о фондохранилищах (в том числе временного хранения) на 01.07.2018», в зданиях заказчика размещены следующие фонды с указанием количества предметов основного, научно-вспомогательного и временного хранения.

1. Здание Дворянского собрания (Софийская площадь, д. 2): фонд ИЗО – 2988 предметов, фонд негативы, фонотека – 78114 предметов;

2. Здание Присутственных мест (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 4): фонд дерева – 4200 предметов;

3. Епархиальный дом и Митрополичьи покои (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 8): фонд археологических коллекций – 157554 предметов, фонд стекла, фарфора и керамики – 10679 предметов, фонд металла и оружия – 5397 предметов, фонд дерева – 4590

предметов, смешанное хранение: металл, дерево – 1238 предметов;
смешанное хранение: металл, дерево, кожа – 636 предметов;

4. Здание Домика при Звоннице Софийского собора (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 5): смешанное хранение: фонд Документы до 1917, фонд Документы с 1917, фонд фотоизоматериалов – 129747 предметов;

5. Здание Лихудова корпуса (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 13: фонд археологических коллекций – 16000 предметов;

6. Здание Иоанновского корпуса (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 14 а): фонд нумизматики – 122286 предметов, фонд текстиля и кожи – 6200 предметов, фонд сфрагистики и фалеристики – 14702 предметов, кабинет временных поступлений);

7. Златоустовская башня (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 9): фонд ИЗО – 220 предметов;

8. Здание Владимирской башни (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 23): фонд архитектурно-археологических коллекций – 162 927 предметов;

9. Здание Митрополичьей башни (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль, строение 25): фонд археологических коллекций – 49 893 предмета;

10. Здание приходского училища (Дом при Гриднице) (Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 1): фонд ИЗО – 120 предметов;

11. Здание церкви Жен Мироносиц (Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 3, лит. А): фонд ИЗО – 61 предмет, фонд игрушки – 10500 предметов;

12. Здание Судного и Духовного приказа (Новгородская область, г. Великий Новгород, тер. Кремль): фонд ИЗО – 120 предметов.

В материалы дела ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» также представлены приказы № 50-П от 29.01.2016 «О передаче музейных предметов из Старорусского филиала на временное хранение в фонды головного музея», № 698а-П от 12.10.2016 «Об оборудовании нового фондового помещения», в соответствии с которыми необходимо провести работы по оборудованию помещения для размещения и хранения музейных предметов и коллекций фонда «Игрушка» в здании ц. Жен Мироносиц в соответствии с требованиями внутримуззейной инструкции по учету, хранению и реставрации музейных предметов.

Вышеуказанные документы подтверждают, что объекты (здания, помещения) ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник», включенные в Техническое задание, имеют помещения, являющиеся хранилищами (депозитариями) музейных предметов.

2. Согласно части 1, 3 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным [частью 3 статьи 84.1](#) настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Согласно части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях:

1) если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие

необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

2) выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Частью 2.1 статьи 56 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, указанных в части 2 настоящей статьи, с учетом требований настоящего Федерального закона путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом к участникам таких закупок не применяются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона, в отношении участников закупок, которые осуществляются только путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Таким образом, при проведении закупки товаров, работ, услуг в случаях, установленных частью 2 статьи 56 Закона о контрактной системе, заказчик вправе:

- осуществить закупку путем проведения конкурса с ограниченным участием, установив дополнительные требования, указанные в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе;

- осуществить закупку путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом к участникам закупок не применяются дополнительные требования.

Таким образом, заказчику предоставлена возможность самостоятельно выбрать способ закупки товаров, работ, услуг, в случаях, установленных статьей 56 Закона о контрактной системе, который может быть проведен как в форме электронного аукциона, так и в форме конкурса с ограниченным участием.

Учитывая, что услуги по комплексной уборке служебных помещений объектов ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник», связаны с необходимостью допуска исполнителей к хранилищам (депозитариям) музея и относятся к случаю, установленному пунктом 2 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе, заказчиком правомерно выбран способ определения поставщика в виде конкурса с ограниченным участием.

3. В соответствии с [частью 4 статьи 56](#) Закона в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными [частью 1](#), [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2](#) и [2.1 названной статьи](#), устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2](#) и [2.1 названной статьи](#) дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением № 99.

В соответствии с [пунктом 1](#) Приложения N 1 к Постановлению N 99 при выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования:

1) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка;

2) наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Аналогичные требования к участникам закупки установлены государственным заказчиком – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» в пункте 6.4 Документации.

В связи с вышеизложенным, государственным заказчиком – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» правомерно выбран способ закупки в виде конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по комплексной уборке служебных помещений ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» и установлены дополнительные требования к участникам конкурса в Документации.

Следовательно доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой проверки вышеназванной закупки нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» и его конкурсной комиссии не выявлено.

Руководствуясь статьями 31, 33, 50, 51, 56, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Премиум сервис» (173009, г. Великий Новгород, ул. Волотовская, д. 10) на действия государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (173007, г. Великий Новгород, территория Кремль, д. 11) при осуществлении им закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса с ограниченным участием на право оказания услуг по комплексной уборке служебных помещений Новгородского музея-заповедника, извещение № 0350100001018000015, о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 15.10.2018, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии

Д.А. Петров

Делянова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

