Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новый Взгляд» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «ОДК-Кузнецов» (далее – ПАО «ОДК-Кузнецов», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки режущего инструмента (извещение № 32110332306, http://zakupki.gov.ru; http://223etp.zakazrf.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителей Заявителя – <...> (доверенность), <...> (доверенность); представителей Заказчика – <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (доверенность); представителя ООО «Сандвик» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.08.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Новый Взгляд» на действия ПАО «ОДК-Кузнецов» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в нарушении положений действующего законодательства Заказчик по результатам проведенного Аукциона отказался от заключения договора с ООО «Новый Взгляд».

Заказчиком предоставлены документы и информация, запрошенные уведомлениями Самарского УФАС России от 02.09.2021г. № 8950/7, от

09.09.2021г. № 9162/7.

С целью получения дополнительной информации, позволяющей сделать вывод о наличии или отсутствии в действиях Заказчика нарушения порядка проведения торгов, Комиссией Самарского УФАС России у ООО «Новый Взгляд», ПАО «ОДК-Кузнецов», ООО «Сандвик» запрошены сведения и документы.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заказчиком принято решение о присоединении ПАО «ОДК-Кузнецов» к положению о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

29.05.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Документация по Аукциону (далее – документация о закупке) размещена в ЕИС: 29.05.2021г.

Согласно Протоколу № 7789 от 17.08.2021г. Аукцион признан

несостоявшимся, принято решение заключить договор с единственным допущенным участником закупки с идентификационным номером 254101 (ООО «Новый Взгляд») по предложенной цене договора 44 418 426,30 руб.

В соответствии с Протоколом № 83124 от 18.08.2021г. закупочная комиссия приняла решение об отстранении участника закупки с идентификационным номером 254101 (ООО «Новый Взгляд») от дальнейшего участия в закупке на основании п. 4.19.1(1) документации о закупке в связи с обнаружением недостоверных сведений в заявке, существенных для оценки его заявки. Согласно указанного протокола «в составе заявки участник предложил продукцию, которую не имеет права законно ввозить, а также реализовывать на территории Российской Федерации. Таким образом, участник предоставил недостоверные сведения».

Согласно пункту 4.19.1(1) Документации о закупке в любой момент вплоть до подписания договора закупочная комиссия должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки, при наличии документального подтверждения их недостоверности.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка режущего инструмента. Согласно техническому заданию, к поставке требуется режущий инструмент производителя Sandvik.

Из имеющихся материалов жалобы следует, что согласно письму компании Sandvik Intellectual Property AB предоставляет исключительное право ввоза и введения в гражданский оборот товаров под указанным товарным знаком ООО «Сандвик», которое является единственным авторизированным импортером продуктов под товарными марками Sandvik Coromant и реализует продукцию на территории Российской Федерации самостоятельно или посредством авторизированных дистрибьютеров.

Заказчиком в материалы настоящей жалобы представлено письмо ФТС от 31 августа 2016 № 14-40/43880 «О товарных знаках компании «Сандвик Интеллектуал Проперти Актиеболаг».

Из указанного письма ФТС следует, что ООО «Сандвик» является единственным уполномоченным импортером продуктов под товарными марками Sandvik Coromant, в связи с чем законный импорт на территорию Российской Федерации продукции под товарными марками Sandvik Coromant другими организациями невозможен, а любая

коммерческая партия продукции по товарными марками Sandvik Coromant, ввозимая без письменного разрешения ООО «Сандвик», может быть задержана таможенными органами либо во ввозе ее может быть отказано.

После принятия решения о заключении по итогу электронного Аукциона договора с ООО «Новый Взгляд» в целях выяснения является ли ООО «Новый Взгляд» авторизированным дистрибьютером компании Sandvik, либо выражало таковые намерения, имеет ли право Заявитель законно ввозить, а также реализовывать продукцию Sandvik Coromant на территории Российской Федерации, ПАО «ОДК-Кузнецов» направило запрос от 10.08.2021г. № 20611/СТДИ1 в адрес ООО «Сандвик».

Согласно информации, поступившей от представителя правообладателя ООО «Сандвик», ООО «Новый взгляд» не запрашивало разрешения правообладателя на ввоз товаров, содержащих ОИС Sandvik Coromant и не имеет разрешения на ввоз соответствующих товаров в РФ.

Из письменных пояснений ООО «Сандвик», представленных в материалы жалобы, следует, что в соответствии с решением правообладателя товарного знака Sandvik Coromant, компании Сандвик Интеллектуал Проперти Актиебулаг (Швеция), единственным уполномоченным импортером товаров, маркированных данным знаком, в РФ является ООО «Сандвик». Оно в свою очередь реализует ввезенную продукцию самостоятельно, либо через своих авторизованных дистрибьюторов (дилеров), которые приобретают ее у ООО «Сандвик» на основании дистрибьюторского договора. Иных законных способов приобрести в РФ оригинальную продукцию нет.

Поскольку инструмент Sandvik Coromant предназначен исключительно для высокопроизводительной механической металлообработки в условиях промышленного производства (B2B сектор), ни ООО «Сандвик», ни один из его авторизованных дистрибьюторов (дилеров) не предлагают продукцию Sandvik Coromant путем размещения публичной оферты, содержащей все существенные условия договора купли-продажи (в том числе цену) с возможностью ее акцепта путем прямого размещения заказа. Доступ к каталогу с актуальными ценами, наличием товара и возможностью размещения заказа на сайте https://www.sandvik.coromant.com/ru-ru/pages/default.aspx возможен только после заключения договора с ООО «Сандвик» и получения индивидуального клиентского номера (аккаунта), логина и пароля.

ООО «Сандвик» в соответствии с требованиями законодательства (российского и международного) о противодействии отмывания средств, добытых преступным путем и финансирования терроризма, а

также в связи с требованиями группы Sandvik по соблюдению международных торговых ограничений уделяет особое внимание требованиям по идентификации конечного получателя продукции и предварительной проверке заказчика. В соответствии с данными требованиями заключение договора с заказчиком возможно только после тщательной проверки структуры собственности заказчика, понимания как и для чего будет использована продукция и иных параметров. От своих официальных дистрибьюторов/дилеров ООО «Сандвик» также требует соблюдения требований по идентификации конечного заказчика.

Из всего изложенного выше следует, что заключение договора на поставку с авторизованным дистрибьютором продукции Sandvik Coromant (либо, непосредственно с ООО «Сандвик») и размещение заказа на поставку такой продукции не может быть осуществлено одномоментно, так как заключению такого договора и размещению заказа предшествуют обязательные для исполнения процедуры идентификации заказчика, оценке рисков и прочий весь процесс занимает несколько месяцев (от трех до пяти). В настоящий момент ООО «Новый взгляд» не имеет договора поставки ни с одним из авторизованных дистрибьюторов ООО «Сандвик», не ведет переговоров о заключении такого договора и не имеет каких-либо, пусть предварительных подтверждений возможности, сроков и цен поставки от любого авторизованного дистрибьютора. Таким образом, ООО «Новый Взгляд» не имеет не только возможности законно ввезти из-за рубежа продукцию Sandvik Coromant для ее поставки в адрес ПАО «ОДК-Кузнецов», но и фактической возможности приобрести законно ввезенный оригинальный товар в РФ у одного из авторизованных дистрибьюторов.

Из материалов жалобы следует, что в техническом предложении ООО «Новый Взгляд» в рамках рассматриваемого Аукциона к поставке предложена продукция производителя Sandvik, страна происхождения – Королевство Швеция.

При этом в форме 2 первой части заявки ООО «Новый Взгляд» указало следующее: «Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик. качественных характеристик соответствует техническим требованиям к продукции (предмету закупки). Участник настоящим подтверждает соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые установлены в технических требованиях к продукции (предмету закупки)».

Вместе с тем, представленные Заявителем в материалы жалобы

сведения и документы, не указывают на возможность поставки товаров в рамках рассматриваемого Аукциона.

Представленные ООО «Новый Взгляд» в составе заявок недостоверные сведения были подтверждены документально – письмом правообладателя, единственного авторизированного импортера продуктов под товарными марками Sandvik Coromant.

В рамках закупки Заказчиком от ООО «Сандвик» 10.08.2021г. был получено письмо № 1008021 АР-02, из которого следует, что ООО «Новый взгляд» не запрашивало разрешения правообладателя на ввоз товаров, содержащих ОИС Sandvik Coromant и не имеет разрешения на ввоз соответствующих товаров в РФ: гарантийное и сервисное обслуживание и техническую поддержку продукции, которая осуществляется только в отношении продукции, приобретенной у авторизированных дистрибьюторов, которым ООО «Новый Взгляд» не является.

Учитывая изложенное, установленные при рассмотрении жалобы обстоятельства указывают на недостоверность сведений, представленных ООО «Новый Взгляд» в составе заявки.

Таким образом, у комиссии Заказчика были основания для принятия решения об отстранении Заявителя как участника закупки на основании пункта 4.19.1(1) Документации о закупке в связи с обнаружением недостоверных сведений в заявке.

На основании изложенного, довод Заявителя признается Комиссией Самарского УФАС России необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новый Взгляд» необоснованной.