

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

присутствии:

представителя заявителя: ООО «Инженерная группа «БСБ»- «<...>»,

- представителя ответчика: НО «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области»- «<...>» ,

рассмотрев жалобу ООО «Инженерная группа «БСБ» на действия Некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» при проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов №2-54/2015, №2-55/2015, №2-56/2015),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») ООО «Инженерная группа БСБ» («<...>») (далее – заявитель) на действия Некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» («<...>») (далее – НО «ФМЖКХ Оренбургской области», ответчик, организатор торгов, заказчик) при проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов №2-54/2015, №2-55/2015, №2-56/2015).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Инженерная группа «БСБ», Оренбургским ФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Инженерная группа «БСБ»:

в конкурсных документах установлено требование, что квалификация специалистов подтверждается копией диплома и копией трудовой книжки, требование по предоставлению копии паспортов не установлено.

яявитель считает, что закупочная комиссия организатора торгов неправомерно отказала в допуске ООО «Инженерная группа «БСБ» к участию в открытых конкурсах №2-54/2015, №2-55/2015, №2-56/2015). Тем самым заказчиком были нарушены нормы федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе («<...>») и документы, затребованные ведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»). Также пояснил, что по данным конкурсам были заключены договоры (договор подряда №2/2016 на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов от 20.01.2016 г. с ООО «АртПроект»; договор подряда №3/2016 на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов от 20.01.2016 г. с ООО «Производственная Фирма «Китеж»; договор подряда №4/2016 на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов от 20.01.2016 г. с ООО «УралСвязьЭлектроМонтаж».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте НО «ФМЖКХ Оренбургской области» (<http://orbfond.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно- коммунального хозяйства Оренбургской области» создана на основании постановления правительства Оренбургской области от 03.07.2012 г. № 562-п в рамках реализации жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), и по своему правовому положению является региональным оператором в соответствии со ст. 178 ЖК РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

становивается субъектом Российской Федерации.

Данный порядок установлен Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.11.2014 г. № 858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области» (далее - Положение)

Согласно п. 3 Раздела I Положения, привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - конкурс).

Указанным Положением установлен порядок проведения конкурса, требования порядку подготовки конкурсной документации, требования к участникам конкурса, а также порядок определения победителя конкурса.

В соответствии с п. 15 раздела 3 Приложения №1 к Положению установлено требование о том, что участник предоставляет информацию о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь к выполнению работ, и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли, опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет, по [форме](#) согласно приложению I 4 к настоящей конкурсной документации и документы, подтверждающие их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки).

Согласно п. 14 раздела 3 Конкурсных документаций установлено требование, что участник предоставляет информацию о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь к выполнению работ, и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли, опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет, по [форме](#) согласно приложению N 4 к настоящей конкурсной документации и документы, подтверждающие их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки).

Исходя из содержания Приложения №4 к Положению и Приложения №4 к конкурсным документациям следует, что участник должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию и опыт работ специалистов, а именно: копию диплома, копию трудовой книжки, а также копию паспортов.

Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «Инженерная группа «БСБ» была равномерно отклонена закупочной комиссией организатора торгов. В связи с этим, вывод жалобы является необоснованным.

В соответствии с ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.20 Положения, в случае отказа в допуске к участию в конкурсе заказчик в двухдневный срок с момента подписания протокола вскрытия конвертов направляет участнику конкурса письменное уведомление с указанием причин такого отказа.

Согласно протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов (№2-54/2015, №2-55/2015, №2-56/2015), итоги по вышеуказанным конкурсам были подведены 2.01.2016г., 13.01.2016г. и 14.01.2016г.

Вместе с тем, письменные уведомления с указанием причин отказа в допуске ООО «Инженерная группа «БСБ» были направлены 20.01.2016 г., что подтверждается письмами (исх.№205/16 от 20.01.2016 г., исх.№218/16 от 20.01.2016г. и исх.№204/16 от 0.01.2016г.).

Таким образом, Комиссия, изучив материалы дела, приходит к выводу, что некоммерческой организацией «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» не были соблюдены требования, установленные п.20 Постановления Правительства Оренбургской области от 11.11.2014 г. № 858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области». В связи с тем, что по данным конкурсам заключены договоры, предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу («<...>») ООО «Инженерная группа «БСБ» («<...>») на действия Некоммерческой организации «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» («<...>») при проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций на разработку проектной-сметной документации по капитальному ремонту многоквартирных домов (№2-54/2015, №2-55/2015, №2-56/2015), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

