

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
155

тел. 503-

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1-28/2020

Резолютивная часть решения оглашена 03.03.2020 года

В полном объеме решение изготовлено 06.03.2020 года  
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	-	заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства;
Члены комиссии:	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–28/2020 по жалобе ООО «Экватор» на действия МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (извещение № 32008835820), в присутствии

*представителей Заявителя:*

(на основании доверенности № 4 от 20.02.2020),

(на основании доверенности № 5 от 20.02.2020)

*представителя Заказчика:*

(на основании доверенности № б/н от 18.02.2020).

#### УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 13.02.2020 (вх. № 1273) поступила жалоба ООО «Экватор» (далее – Заявитель) на действия МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (извещение № 32008835820).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком в разделе 12 Документации и абз. 2 преамбулы проекта договора установлено требование к участникам Закупки, не соответствующее предмету Закупки, а именно установлена необходимость оказания услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и пояснила, что Закупка организована в соответствии действующим законодательством Российской Федерации и в действиях Заказчика отсутствуют признаки его нарушения.

В заседании Комиссии Управления, состоявшегося 20.02.2020, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции было принято решение об отложении заседания Комиссии до 03.03.2020.

**Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.**

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках), заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с требованиями Закона о закупках протоколом заседания наблюдательного совета № 08 от 04.06.2019, утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени (далее также – Положение о закупке, Положение), которое 04.06.2019 размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Как установлено материалами дела, 03.02.2020 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (извещение № 32008835820), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (далее – Извещение), а также Документация запроса предложений № ЗП-04 на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому

обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 160 000,00 руб.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам № 32008835820-01 от 13.02.2020 на участие в закупке было подано девять заявок.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 32008835820-02 от 13.02.2020 все заявки были допущены до участия в запросе предложений, по результатам подведения итогов закупки победителем признан участник № 8 (заявка № 1550552).

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме установлен п. 22 Положения о закупке.

Так, согласно п. 22.1 Положения под запросом предложений в электронной форме понимается форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой победителем запроса предложений признаётся участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствуют требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Заявки на участие в запросе предложений представляются по форме и в порядке, которые указаны в документации о проведении запроса предложений (п. 22.7 Положения).

В отношении довода жалобы о том, что в разделе 12 Документации и абз. 2 преамбулы договора Заказчиком установлено требование к участникам Закупки не соответствующее предмету Закупки, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пп. 1 п. 22.6 Положения в документации о проведении запроса предложений должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской

Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика установлены п. 12 Документации.

В соответствии с п. 12.1 Документации необходимо оказать услуги в соответствии с требованиями, установленными в приложениях к документации, требованиями федеральных законов, в том числе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее – Постановление № 491), ВСН 58-88(р) Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения.

Абзацем 2 преамбулы проекта договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий

и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (далее – Договор) установлено, что в своей деятельности стороны руководствуются Гражданским кодексом РФ, Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», методическими рекомендациями, регулирующими вопросы аварийного обслуживания инженерных сетей и оборудования, а также настоящим Договором.

В соответствии с Извещением предметом закупки является Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени, расположенных по адресам:

- г. Тюмень, ул. Пермякова 51/1;

- г. Тюмень, ул. Пермякова 29;

- г. Тюмень, ул. Пермякова 25/1.

Согласно п. 1 Постановления № 491 данное постановление утверждает Правила содержания **общего имущества в многоквартирном доме** (далее – Правила) и изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

В соответствии с абз. 1 Правил, настоящие правила регулируют отношения по содержанию общего имущества, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя пояснил, что по смыслу, осуществление деятельности в соответствии с Постановлением № 491 предполагает наличие у организации-исполнителя соответствующей лицензии, так как согласно п. 51 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами относится к виду деятельности подлежащей лицензированию, следовательно, участнику данной Закупки в целях осуществления деятельности в соответствии с Постановлением № 491 необходимо обладать лицензией.

В ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что данное Постановление Правительства № 491 было выбрано Заказчиком ввиду необходимости использования терминологического аппарата, которое содержится только в этом нормативном правовом акте и представление лицензии на право управления многоквартирными домами в Документации не установлено.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком в разделе 12 Документации и абз. 2 преамбулы Договора установлено требование к участникам Закупки не соответствующее предмету Закупки, а именно:

- установлена необходимость оказания услуг в соответствии с Постановлением № 491, при этом отсутствует указание на конкретные положения данного нормативно-правового акта, которые бы относились непосредственно к предмету Закупки, что нарушает принцип информационной открытости Закупки;

- требование Заказчика к участникам Закупки по необходимости оказания услуг в соответствии с Постановлением № 491 устанавливает дополнительные избыточные требования не относящихся к предмету Закупки, что нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам:

- 1) о нарушении МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического

регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (извещение № 32008835820), выразившемся в установлении в разделе 12 Документации и абз. 2 преамбулы договора требования, не соответствующего предмету Закупки;

2) о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания о внесении изменений в проект договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника (извещение № 32008835820), так как закупка признана состоявшейся (подано девять заявок), вследствие чего состоялась конкуренция и определён победитель.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экватор» на действия МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника **обоснованной**.

2. Признать в действиях МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

3. Выдать МАДОУ детский сад № 118 города Тюмени обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в проект договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения, канализации и электрохозяйства, аварийному обслуживанию, техническому обслуживанию инженерных систем электрохозяйства, инженерных систем теплоснабжения, теплового узла с приборами автоматического регулирования, текущему ремонту инженерных сетей водоснабжения и канализации, приборов учета энергопотребления и систем телеметрии, вентиляционной системы и обеспечению безопасности эксплуатации зданий и сооружений, плотницкие услуги, услуги дворника, с учётом принятого решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

