

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-36/2016

21.07.2016

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 26.07.2016)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в составе: <...>, в присутствии представителей:

от организатора торгов: <...>, действующего на основании доверенности № 2 от 25.02.2015; <...>, действующего на основании доверенности № 2 от 22.01.2016;

от заявителя: <...>, действующего на основании прав по должности;

от участников торгов: ООО "Маристый" - <...>, действующего на основании доверенности б/н от 20.07.2016; ООО Горнорудная компания "ХАС Групп" – <...>, действующей на основании доверенности № 01-07/2016Д от 01.03.2016;

(сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания комиссии),

рассмотрев поступившую 12 июля 2016 года в Амурское УФАС России от ООО "Амур Голд Майнинг" жалобу на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи

золота из россыпных месторождений в бассейнах ручьев Константиновский, Полуденный в Амурской области, объявленного извещением № 180516/0926541/07 от 18.05.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в необоснованном отказе в регистрации заявки ООО "Амур Голд Майнинг" на участие в торгах,

изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, их устные письменные пояснения,

УСТАНОВИЛА

18.05.2016 организатором торгов - Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее – Амурнедра) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 180516/0926541/07 и аукционная документация о проведении торгов на право пользования недрами с целью

геологического изучения, разведки и добычи

золота из россыпных месторождений в бассейнах ручьев Константиновский, Полуденный в Амурской области.

Торги проводились в соответствии с требованиями статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах).

Последовательность и сроки действий административных процедур по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами установлены Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 N 156.

В соответствии с пунктами 9.1 и 9.2 Аукционной документации начальный разовый платеж установлен в размере 1 115 000 рублей. Размер сбора за участие в аукционе 35 000 (тридцать пять тысяч) рублей. Указанные средства перечисляются Заявителями в доход федерального бюджета Российской Федерации по реквизитам в соответствии с приложением 4 к условиям аукциона.

Согласно пункта 18.4 Документации заявки принимаются к регистрации после уплаты задатка и сбора за участие в аукционе до 17.00 (местное время) **1 июля 2016 года** в Амурнедра по адресу: 675029, г. Благовещенск, пер. Чудиновский, 15.

Заявки, поданные после указанного срока, а так же без подтверждения оплаты Заявителем задатка и/или сбора за участие в аукционе, к рассмотрению не принимаются.

Пунктом 18.2 Документации установлено, что заявители должны в установленные сроки в соответствии с условиями, предусмотренными приложением 3 к настоящим условиям аукциона, до подачи заявочных материалов заключить с Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу договор о задатке и внести на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетной организации, открытый Дальнедра, задаток в размере 100% разового (стартового) платежа. Заместитель начальника Дальнедра - начальник Амурнедра, действующий на основании доверенности, подписывает Договор о задатке со стороны Дальнедра и один экземпляр подписанного договора вручает Заявителю (с отметкой о вручении).

Пунктом 18.3 Документации установлено, что для участия в аукционе необходимо представить в Амурнедра следующие заявочные материалы:

- заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 1 к условиям аукциона;
- сведения о Заявителе в соответствии с приложением 2 к условиям аукциона;
- копию Договора о задатке, заключенного по форме согласно приложению 3 к условиям аукциона;

- документы, подтверждающие оплату задатка;

- документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 18.5 Аукционной документации регистрация заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр осуществляется Амурнедра в день подачи соответствующей заявки.

Амурнедра регистрирует поданные заявки на участие в аукционе в журнале регистрации с указанием на заявке ее номера, даты и времени поступления.

Заявочные материалы, поступившие после даты окончания подачи заявок, а также без приложения документов, подтверждающих оплату задатка и сбора за участие в аукционе, не регистрируются и возвращаются Заявителю по почте или с вручением ему под расписку, с соответствующей отметкой об этом в журнале регистрации исходящей корреспонденции.

Согласно пункта 18.1 Документации аукцион состоится 14 июля 2016 года в 11.15 (местное время) в здании Отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Амурской области по адресу: 675029, г. Благовещенск, пер. Чудиновский, 15.

Из поданной на участие в торгах заявки ООО "Амур Голд Майнинг" следует, что 03.06.2016 между обществом и Амурнедра заключен договор о задатке № 911 на сумму 1 115 000 рублей.

Пунктом 2.1 договора предусмотрено, что задаток считается внесенным (оплаченным) **с даты поступления всей суммы Задатка, указанной в пункте 1.1 настоящего Договора, на счет.** В случае не поступления всей суммы Задатка в установленный срок **обязательства Заявителя по внесению разового платежа за пользование недрами считаются невыполненными.**

В разделе 6 Договора отражены реквизиты организатора торгов и счет, на который должны быть перечислены денежные средства, вносимые в качестве задатка: УФК по Хабаровскому краю (Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, л/с 0522177700), ИНН 2721117859 КПП 272101001, Банк получателя: Р/с 40302810600001000001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Хабаровскому краю, г. Хабаровск БИК 040813001, В назначении платежа указывается «Задаток разового платежа при пользовании недрами, зачисляемый в федеральный бюджет», номер и дата заключения Договора, наименование участка недр и регион, в котором проводится аукцион.

Соответствующие реквизиты для перечисления задатка также отражены в приложении 4 к аукционной документации.

Платежным поручением № 4 от 30.06.2016 (то есть за один день до даты окончания согласно пункта 18.4 Документации приема заявки к регистрации) ООО "Амур Голд Майнинг" перечислило денежные средства в сумме 1 115 000 рублей на расчетный счет организатора торгов.

При этом указанные средства перечислены на счет, предусмотренный в качестве сбора за участие в аукционе, а не на расчетный счет, отраженный в аукционной

документации и договоре о задатке № 911 в качестве счета для внесения задатка.

Из представленных организатором торгов в материалы дела документов и сведений следует, что на предусмотренный в аукционной документации и договоре о задатке № 911 в качестве счета для внесения задатка расчётный счет, денежные средства от ООО "Амур Голд Майнинг" в качестве задатка не поступили.

В связи с чем, комиссия организатора торгов обоснованно приняла решение об отказе в регистрации заявки ООО "Амур Голд Майнинг" на участие в аукционе.

Пунктом 35 Административного регламента определено, что порядок и условия проведения аукциона на право пользования участками недр в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности участка недр и других факторов включают, в частности:

- дату, время (в часах, минутах по месту проведения аукциона), место проведения такого аукциона и подведения его итогов;
- место подачи заявок на участие в аукционе и дату окончания подачи заявок на участие в аукционе;
- порядок работы аукционной комиссии;
- основной критерий, определяющий выбор победителя аукциона на право пользования недрами;
- указание на место и время для ознакомления с порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами, а также формы, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснения Порядка и условий проведения аукциона.

Согласно пункта 50 Административного регламента в первый рабочий день, следующий после истечения срока подачи заявок на участие в аукционе, рабочая группа подводит итоги регистрации заявок на участие в аукционе.

Заседание рабочей группы Роснедр или ответственного территориального органа по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе со вскрытием запечатанных конвертов оформляется протоколом с указанием заявителей, перечня поданных заявок со всеми приложениями и числа страниц каждого документа. Протокол подписывается в тот же день всеми членами рабочей группы.

На заседании рабочей группы при вскрытии конвертов вправе присутствовать представители заявителей.

В нарушение требований Административного регламента аукционная документация не содержит подробной процедуры порядка приема и рассмотрения заявок участников, в документации отсутствует информация о месте и времени заседания рабочей группы по рассмотрению и подведению итогов по регистрации заявок, что не позволяет потенциальным участникам аукциона принимать участие при принятии комиссией организатора торгов решений, связанных с приемом и регистрацией заявок на участие в аукционе.

Согласно пункта 49 Административного регламента должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа уведомляет заявителя о

регистрации его заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр и предоставляет ему информационный пакет по данному участку недр непосредственно в день регистрации заявки либо заказным письмом с уведомлением о вручении в срок не более 3 рабочих дней с момента регистрации заявки.

В соответствии с пунктом 55 Административного регламента должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр передает заявителям под расписку соответствующие сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

Решение о принятии (отказе в принятии) заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр также доводится до заявителей, подавших заявку на участие в аукционе, в оперативном порядке не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения.

Из совокупного анализа положений административного регламента следует, что должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа обязано уведомлять заявителя о действиях связанных с результатом рассмотрения заявки по результатам которой принимается решение как о непосредственной регистрации заявки на участие в аукционе, так и об отказе в такой регистрации с обоснованием принятого решения.

Пунктом 18.5 Документации предусмотрено, что Амурнедра уведомляет Заявителя о регистрации его заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр и предоставляет ему информационный пакет по данному участку недр непосредственно в день регистрации заявки либо заказным письмом с уведомлением о вручении в срок не более 3 рабочих дней с даты регистрации заявки.

То есть положения указанного пункта должно распространяться и на результат рассмотрения заявки по результатам которой принято решение об отказе в принятии (регистрации) заявки на участие в аукционе.

Амурнедра в нарушение пункта 18.5 Аукционной документации и пунктов 49, 55 Административного регламента не уведомило ООО "Амур Голд Майнинг" в установленные сроки об отказе в регистрации его заявки на участие в аукционе с указанием причин принятого решения.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли и не могли привести к иному результату торгов Комиссия приняла решение предписание об устранении нарушений не выдавать.

Рассмотрев жалобу ООО "Амур Голд Майнинг" на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО "Амур Голд Майнинг" необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу нарушение процедуры проведения аукциона установленного Административным регламентом, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156, в части не раскрытия подробной процедуры порядка приема и рассмотрения заявок участников, об отсутствии в документации информации о месте и времени заседания рабочей группы по рассмотрению и подведению итогов по регистрации заявок, а также пункта 18.5 Аукционной документации и пунктов 49, 55 Административного регламента, в части не уведомления ООО "Амур Голд Майнинг" в установленные сроки об отказе в регистрации его заявки на участие в аукционе с указанием причин принятого решения.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о недрах и Административного регламента не выдавать.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>