Исх. №08-04/17868 от 29.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:
<…> – (должностное лицо)
<…> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобы заявителя ООО «АРГУС» (вх. № 18992/ж, 18993/ж, 18994/ж от 22.11.2019 г.) на действия заказчика ГАУЗ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ при проведении закупок №0711200020319000069, №0711200020319000070, №0711200020319000071, в присутствии (отсутствии):

- Заявителя – не явился, извещен;

- Заказчика – <…> (доверенность №1713 от 27.11.2019 г.), <…> (доверенность №1715 от 27.11.2019 г.), <…> (доверенность №1714 от 27.11.2019 г.), <…> (доверенность №1716 от 27.11.2019 г.);

УСТАНОВИЛА:

По закупке №0711200020319000069

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200020319000069 от 14.11.2019г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ.

Наименование предмета закупки: Выполнение работ по установке противопожарных дверей, противопожарных перегородок, турникетов и металлодетекторов в зданиях лечебных корпусов ГАУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» г. Казани, в рамках проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической и противопожарной защищенности объектов (территорий), расположенных по адресу: г. Казань, ул. Исаева, д. 5.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 624 947,73рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, аукционная документация размещена с нарушением норм действующего законодательства о контрактной системе.

Изучив представленные материалы, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком размещена документация из другой закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой

информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;

5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;

6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению предметом закупки является выполнение работ по установке противопожарных дверей, противопожарных перегородок, турникетов и металлодетекторов в зданиях лечебных корпусов ГАУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» г. Казани, в рамках проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической и противопожарной защищенности объектов (территорий), расположенных по адресу: г. Казань, ул. Исаева, д. 5.

Между тем, при опубликовании извещения № 0711200020319000069 о проведении электронного аукциона Заказчиком размещена электронная документация с извещения №0711200020319000071 на выполнение работ по установке противопожарных дверей, противопожарных перегородок, турникетов и металлодетекторов в зданиях лечебных корпусов ГАУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» г.Казани, в рамках проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической и противопожарной защищенности объектов (территорий), расположенных по адресу: г.Казань, ул. Исаева, д.5.

Следовательно, довод Заявителя является обоснованным, Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Однако остальная информация (проект контракта, ведомость объемов работ, ресурсный сметный расчет, смета и техническое задание) соответствуют предмету контракта изложенного в извещении № 0711200020319000069.

При этом аукционные документации по закупкам № 0711200020319000069, №0711200020319000071 схожи между собой.

Кроме того, извещение об осуществлении закупки была опубликовано в единой информационной системе 14.11.2019г. и три участника подали заявку на участие в аукционе, никто из участников не был отклонен.

Также согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Тем самым, у заявителя была время и возможность обратиться Заказчику за разъяснениями положений аукционной документации.

При этом Заявитель не воспользовался предоставленным ему правом и не направил запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России решила предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком установлены короткие сроки для исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте

доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

Таким образом, Закон о контрактной системе не содержит специальных или императивных требований о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должен указать в документации о закупке и в проекте контракта Заказчик, и к порядку установления таких сроков.

Согласно разделу 2.9. аукционной документации срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 20.12.2019г.

С указанным сроком согласились три участника, которые подали заявки на участие в торгах.

Кроме того, подателем жалобы не предоставлено документов и сведений, указывающих на тот факт, что в установленные в документации сроки невозможно выполнить работы, предусмотренные электронным аукционом №0711200020319000069.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

По закупке №0711200020319000070

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200020319000070 от 14.11.2019г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ.

Наименование предмета закупки: Выполнение работ по установке системы видеонаблюдения и системы контроля доступа в ГАУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» г. Казани, в рамках проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической и противопожарной защищенности объектов (территорий), расположенных по адресу: г. Казань, ул. Исаева, д. 5.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 604 285,98рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, Заказчиком установлены короткие сроки для исполнения контракта.

Изучив представленные материалы, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

Таким образом, Закон о контрактной системе не содержит специальных или императивных требований о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должен указать в документации о закупке и в проекте контракта Заказчик, и к порядку установления таких сроков.

Согласно разделу 2.9. аукционной документации срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 20.12.2019г.

С указанным сроком согласились шесть участника, которые подали заявки на участие в торгах.

Кроме того, подателем жалобы не предоставлено документов и сведений, указывающих на тот факт, что в установленные в документации сроки невозможно выполнить работы, предусмотренные электронным аукционом №0711200020319000070.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

По закупке №0711200020319000071

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0711200020319000071 от 14.11.2019г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ.

Наименование предмета закупки: Выполнение работ по установке автоматической охранной пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях лечебных корпусов ГАУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» г. Казани, в рамках проведения мероприятий по обеспечению антитеррористической и противопожарной защищенности объектов (территорий), расположенных по адресу: г. Казань, ул. Исаева, д. 5.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 762 187,60рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, Заказчиком установлены короткие сроки для исполнения контракта.

Изучив представленные материалы, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

Таким образом, Закон о контрактной системе не содержит специальных или императивных требований о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должен указать в документации о закупке и в проекте контракта Заказчик, и к порядку установления таких сроков.

Согласно разделу 2.9. аукционной документации срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 20.12.2019г.

С указанным сроком согласились семь участника, которые подали заявки на участие в торгах.

Кроме того, подателем жалобы не предоставлено документов и сведений, указывающих на тот факт, что в установленные в документации сроки невозможно выполнить работы, предусмотренные электронным аукционом №0711200020319000071.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального

закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы заявителя ООО «АРГУС» (вх. № 18992/ж, 18993/ж, 18994/ж от 22.11.2019г.) на действия заказчика ГАУЗ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ при проведении закупок №0711200020319000069, №0711200020319000070, №0711200020319000071 обоснованными в части размещения неверной документации;

2. Признать заказчика ГАУЗ "ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙН" Г. КАЗАНИ при проведении закупок №0711200020319000069, №0711200020319000070, №0711200020319000071 части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 5 Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466;

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать;

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)