

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-1251/2023

резюлютивная часть решения оглашена 27.11.2023

постановление в полном объеме изготовлено 28.11.2023 г. Ярославль

Врио руководителя Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 30.10.2023 г. и материалы дела № 076/04/7.30-1251/2023, возбужденного в отношении должностного лица заказчика –..., в присутствии ...

УСТАНОВИЛ:

31.08.2023 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0171200001923003338 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 795 200,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона (в форме электронного документа).

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться в числе прочего следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из

иностранным государством или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупаемый в рамках рассматриваемого электронного аукциона товар отнесен заказчиком в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 к коду 32.50.21.160 «Инкубаторы для новорожденных», который, в свою очередь, входит в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (позиция 154 перечня).

В извещении об осуществлении закупки, сформированном с использованием единой информационной системы, содержится информация об установлении заказчиком применительно к данной закупке ограничений допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019.

Таким образом, учитывая, что объектом рассматриваемой закупки является радиоэлектронная продукция, в отношении которой установлены ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, а также принимая во внимание, что указанное обстоятельство представляет собой изъятие из права заказчика указывать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, не предусмотренную позицией КТРУ, заказчик в рамках рассматриваемого электронного аукциона при описании объекта закупки не вправе использовать такую дополнительную информацию.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка медицинского изделия (инкубатор для новорожденных), ввод в эксплуатацию медицинского изделия,

обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Изучив извещение об осуществлении закупки, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС установило, что закупаемый в рамках рассматриваемого электронного аукциона товар отнесен заказчиком в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 к коду 32.50.21.160 «Инкубаторы для новорожденных».

Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС пришло к выводу, что данное извещение не содержит указания на позицию КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный» (закупка осуществлена исключительно на основании кода ОКПД 2 32.50.21.160 «Инкубаторы для новорожденных»), что свидетельствует о неприменении заказчиком информации, включенной в данную позицию КТРУ, при проведении рассматриваемой закупки.

Кроме того, проанализировав содержание электронного документа «Описание объекта закупки» извещения о закупке, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС установило, что в него включен ряд характеристик, не предусмотренных подлежащей применению в данном случае позицией КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный».

К таковой характеристике относится, например, следующая:

№ п/п	Показатель	Значение показателя
2	Сервоконтроль температуры воздуха	Наличие
2.1	Диапазон отображения температуры воздуха, °С	от не более 15 до не менее 45**
5	Встроенные электронные весы	Наличие
5.1	Возможность измерения веса в диапазоне от 100 г до 8000 г	соответствие

При этом планируемые к поставке медицинские изделия ООО «Полимед» и ООО «ШВАБЕ-СЕВЕРО-ЗАПАД» имеют в ряде случаев улучшенные характеристики в сравнении с требуемыми заказчиком, однако формально не соответствуют показателям, установленным в техническом задании (например, планируемому к поставке ООО «Полимед» медицинскому изделию (инкубатор для новорожденных MEDICOR BLF-2001) по характеристике «возможность измерения веса» соответствует значение «в диапазоне от 0 до 10 кг»; медицинскому изделию, которое готово предложить к поставке ООО «ШВАБЕ-СЕВЕРО-ЗАПАД» (инкубатор интенсивной терапии новорожденных с микропроцессорным управлением мониторинга параметров температуры, концентрации кислорода, влажности воздуха, температуры и массы тела новорожденного ИДН-03-«УОМЗ»), по характеристике «диапазон отображения температуры воздуха, °С» соответствует значение «0-99» (в РЭ данных нет), в связи с чем в случае принятия данными обществами решения об участии в рассматриваемой закупке их заявки могут быть отклонены комиссией по осуществлению закупок по причине либо несоответствия представленной информации по данным показателям, либо по

причине недостоверности такой информации (в зависимости от фактических обстоятельств указания информации в заявке).

Медицинские изделия, планируемые к поставке ООО «Полимед» и ООО «ШВАБЕ-СЕВЕРО-ЗАПАД», не соответствуют требованиям технического задания и по ряду других характеристик (значений характеристик). Так, например, у медицинского изделия ИДН-03-«УОМЗ» отсутствует характеристика «Открыт отсек увлажнителя» (пункт 7.10 технического задания), но при этом предусмотрена иная конструкция, не влияющая на функционал медицинского изделия (доказательств обратного заказчиком не представлено).

При формировании в рамках рассматриваемого электронного аукциона описания объекта закупки заказчик исходил из пункта 7 Правил, который предусматривает, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Предусмотренное позицией КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный» описание медицинского изделия (в совокупности с предусмотренным пунктом 5 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145, запретом на применение дополнительной информации, не включенной в позицию КТРУ, в случае установления в извещении о закупке ограничений допуска с постановлением Правительства РФ N 878 от 10.07.2019) не соответствует фактической потребности заказчика (в частности, по причине наличия в описании медицинского изделия по классификатору НКМИ характеристики «Предназначен для использования в больничной палате», в то время как заказчику требуется инкубатор для новорожденных интенсивной модели).

Вместе с тем должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС установило следующее.

Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам (формируется и размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») не предусмотрено отдельного кода НКМИ применительно к инкубатору для новорожденных интенсивной модели.

Инкубатору для новорожденных закрытого типа, содержащему в наименовании указание на интенсивную модель, соответствует код НКМИ 157920 и наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий «Инкубатор для новорожденных стандартный» (см., напр., Перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденный приказом Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н, раздел I, позиция 64).

В государственном реестре медицинских изделий, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, применительно к инкубатору для новорожденных «Бэбигард», полностью соответствующему требованиям технического задания, а также применительно к инкубатору для

новорожденных «ИДН-03-«УОМЗ»», планируемому к поставке одним из заявителей, предусмотрена следующая информация согласно нижеприведенной таблице:

Наименование медицинского изделия	Реквизиты РУ	Код НКМИ	Положения инструкции
Инкубаторы для младенцев «Бэбигард» по ТУ 9444-018-74487176-2011	ФСР 2011/11530 от 08.07.2019	157920	«...используйте это устройство только в операционном помещении, в палатах для новорожденных , в педиатрическом отделении интенсивной терапии или в подобных помещениях медицинского учреждения» (стр. 4) «Инкубатор предназначен для выхаживания и проведения интенсивной терапии новорожденных, в том числе недоношенных с критически малым весом (от 500 г) в отделениях реанимации новорожденных, палатах интенсивной терапии , отделениях патологии новорожденных, отделениях неотложной и лечебной педиатрии, родильных домах» (стр. 4)
Инкубатор интенсивной терапии новорожденных с микропроцессорным управлением мониторинга параметров температуры, концентрации кислорода, влажности воздуха, температуры и массы тела новорожденного ИДН-03-«УОМЗ»	ФСР 2008/03526 от 07.02.2019	157920	«Инкубатор предназначен для выхаживания и проведения интенсивной терапии новорожденных, в том числе недоношенных с критически малым весом (от 500 г) в отделениях реанимации новорожденных, палатах интенсивной терапии , отделениях патологии новорожденных, отделениях неотложной и лечебной педиатрии, родильных домах» (стр. 4)

Изложенное свидетельствует о том, что корреляция между кодом НКМИ инкубатора для новорожденных (и описанием данного медицинского изделия по классификатору, соответствующим указанному коду) и его отнесенностью к стандартной либо интенсивной модели отсутствует.

Таким образом, доказательств того, что наличие вкупаемом оборудовании именно тех характеристик (в том числе характеристик именно с данными конкретными наименованиями, функциональным/конструктивным исполнением, значениями (диапазонами значений) и др.), которые - в силу их указания заказчиком в техническом задании - не позволяют заявителям принять участие в закупке с достоверной возможностью одержать в ней победу, обусловлено исключительной потребностью заказчиков как медицинских организаций, в наибольшей степени отвечает целям и наилучшим образом обеспечивает достижение конечного результата деятельности заказчиков как медицинских учреждений, в том числе учитывая их специфику, в материалы дела не представлено.

Учитывая изложенное, оснований для неприменения заказчиком при описании медицинского изделия, вкупаемого в рамках электронного аукциона с извещением № 0171200001923003338, позиции КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный» должностным лицом Ярославского

межрегионального УФАС России не установлено.

Как отмечено Девятнадцатым арбитражным апелляционным судом в Постановлении от 28.02.2022 N 19АП-266/2022 по делу N А48-9099/2021, оставленном без изменения Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 26.05.2022 N Ф10-1552/2022, по смыслу пункта 7 Правил его применение обусловлено отсутствием в каталоге кода закупаемого товара как такового. Иное толкование по своей сути исключит целесообразность классификации товаров в принципе, поскольку предметом каждой закупки выступает конкретный товар (работа, услуга), обусловленные потребностями заказчика, тогда как классифицирование призвано унифицировать ее характеристики и предъявляемые требования с целью рационализации как процедуры закупок в целом, так и обеспечения доступа к таковой максимального количества потенциальных претендентов и обеспечить конкурентные условия ее проведения.

Резюмируя изложенное, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу, что заказчик,

- не применив при описании объекта закупки информацию, включенную в позицию КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный»,

- установив при описании объекта закупки дополнительную информацию, не предусмотренную позицией КТРУ 32.50.21.160-00000003 «Инкубатор для новорожденных стандартный», в ситуации, когда законодательством установлен прямой запрет на применение такой информации, допустили тем самым **нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпункта «в» пункта 4, подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Указанные нарушения законодательства о контрактной системе, допущенные заказчиком при осуществлении закупки с извещением № 0171200001923003338, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7

настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно трудовому договору № 196 от 22 июля 2011 г. (далее – Трудовой договор) работник принимается на работу в ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» в подразделение планово-экономический отдел на должность начальника планово-экономического отдела (пункт 1.2 Трудового договора).

Работник обязан добросовестно выполнять работу по указанной должности в соответствии с настоящим трудовым договором, должностной инструкцией, локальными нормативными правовыми актами работодателя и своего начальника (пункт 2.2.1 Трудового договора).

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения работником своих обязанностей, указанных в настоящем договоре, нарушения трудового законодательства, правил внутреннего трудового распорядка, а также причинения работодателю материального ущерба, он несет дисциплинарную материальную и иную ответственность согласно действующему законодательству (пункт 6.1 Трудового договора).

Приказом № 281-к от 18.09.2012 назначена на должность начальника планово-экономического отдела ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» с 18.09.2012.

Согласно приказу об утверждении Положения о контрактной службе № 209/1 от 27.11.2020 Кустова Наталия Владимировна включена в состав контрактной службы в должности начальника планово-экономического отдела.

В соответствии с пунктом 1.1. Положения о контрактной службе ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (далее - Положение) настоящее типовое положение (регламент) о контрактной службе (далее - Положение) устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (далее Заказчик), руководителя и работников контрактной службы при осуществлении Заказчиком деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон).

Контрактная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом, гражданским законодательством Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Положением, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением (регламентом) о контрактной службе, разработанный и утвержденный Заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона и Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (пункт 1.2. Положения).

Исходя из пункта 3 Положения контрактная служба осуществляет подготовку и

размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами, в том числе в электронной форме:

осуществляет описание объекта закупки (пункт 3.2.2.2 Положения);

осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), изменений в извещении об осуществлении закупки и (или) документацию о закупке (пункт 3.24 Положения);

Распоряжением о распределении обязанностей между работниками контрактной службы ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» № 1 от 01.04.2022 пунктом 2 установлено, что ... При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

1) осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки о закупках (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупках), проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) осуществляет описание объекта закупки (на основании технического задания, предоставленного инициатором закупки).

Правонарушение совершено 31.08.2023 по адресу: 150042, Ярославская область, город Ярославль, Тутаевское ш., д. 31в.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса (часть 3 статьи 3.4 КоАП РФ).

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса (часть 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ).

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 25.06.2019 № 1563-О статья 4.1.1 КоАП РФ, действующая во взаимосвязи с

положениями статьи 3.4 КоАП РФ, предусматривает возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в качестве одного из способов индивидуализации административного наказания, применяемого в отношении особого субъекта административной ответственности - субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников. По смыслу указанных законоположений такая замена осуществляется, в частности, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Исходя из приведенных норм и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, возможность замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение допускается при наличии совокупности всех обстоятельств, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Помимо прочих условий, установленных статьей 4.1.1 КоАП РФ для возможности замены административного штрафа на предупреждение, основополагающим условием для применения указанной нормы КоАП РФ является то обстоятельство, что административное правонарушение совершено впервые.

Начальником планово-экономического отдела государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной перинатальный центр» ... правонарушение совершено впервые, обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ не предусматривает назначение наказания в виде «предупреждения». Часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ не входит в перечень статей, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ, по которым не может быть заменен административный штраф на предупреждение.

В данном случае отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб.

Оценив характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения ..., должностное лицо Ярославского УФАС России усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

Руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, частью 1.4 статьи 7.30, статьей 23.66, пунктом 1

части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС России ...,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь начальника планово-экономического отдела государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной перинатальный центр» ..., за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001923003338 об осуществлении закупки, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, к административной ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2023 года

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023 года