

РЕШЕНИЕ РНП-27-17

17.02.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок: <...>

в отсутствии представителей,

рассмотрев материалы дела № 7-3/300 по обращению Управления коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Аквариус», учредителе Общества <...> в связи с односторонним отказом от исполнения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту сетей канализации Хабаровский край, Вяземский район, с. Капитоновка, ул. Центральная, ул. Зеленая и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участника осуществления закупки ООО «Аквариус»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 35 982, 00 рублей.

Контракт Управлением коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края с ООО «Аквариус» заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0122300017616000154 10.10.2016.

Контракт заключен по цене 35 982, 00 рублей.

Предметом контракта является капитальный ремонт сетей канализации Хабаровский край, Вяземский район, с. Капитоновка, ул. Центральная, ул. Зеленая.

Заказчик в своем обращении пояснил, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято ввиду просрочки выполнения работ более чем на 30 дней.

В результате изучения материалов дела 7-3/300, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России

приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.26 ст.95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Исходя из ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления

поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

10.10.2016 муниципальный контракт № 25 Управлением коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края с ООО «Аквариус» заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0122300017616000154.

Пунктом 5.1 муниципального контракта № 25 от 10.10.2016 установлен срок выполнения работ: с даты заключения контракта в течение 15 календарных дней.

Управлением коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края неоднократно направлялись Претензии о невыполнении условий контракта, взыскании неустойки (пени, штрафа) за ненадлежащее исполнение обязательств контракта и несоблюдение сроков выполнения работ (письма № 6.2.15/613 от 08.11.2016, № 6.2.15/626 от 14.11.2016, № 6.2.15/646 от 29.11.2016).

Пунктом 13.1 муниципального контракта № 25 от 10.10.2016 установлено, что контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

29.11.2016 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 25 от 10.10.2016, в виде Уведомления о расторжении контракта в одностороннем порядке № 6.2.15/647.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 25 от 10.10.2016 размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 02.12.2016.

29.11.2016 заказчиком направлено вышеуказанное решение ООО «Аквариус».

05.12.2016 ООО «Аквариус» получено решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 25 от 10.10.2016.

16.12.2016 Управлением коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края расторгнут муниципальный контракт № 25 от 10.10.2016 с ООО «Аквариус».

19.12.2016 заказчиком размещена информация о расторжении муниципального контракта № 25 от 10.10.2016 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

ООО «Аквариус» в десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта не устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В ответ на запрос Хабаровского УФАС России ООО «Аквариус» представило пояснения по обоснованию причин ненадлежащего исполнения условий муниципального контракта № 25 от 10.10.2016, однако документов, подтверждающих затруднение выполнения обязательств по контракту, не представлено.

Равно как и не представлено пояснений относительно мотивов невозможности извещения заказчика о возникших трудностях при выполнении работ

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательствах в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введении заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Принимая участие в закупке, ООО «Аквариус» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом, в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Поскольку хозяйствующий субъект ООО «Аквариус», обязанный соблюдать действующее законодательство, допустил невнимательное отношение к условиям муниципального контракта № 25 от 10.10.2016, имея при этом возможность соблюдения требований законодательства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях вышеуказанного субъекта есть умысел на уклонение от исполнения заключенного контракта по вышеуказанной закупке.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Управлением коммунальной инфраструктуры и жизнеобеспечения администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края об ООО «Аквариус» (682950, Хабаровский край, г. Вяземский, ул. Фрунзе, 40, ИНН 2711009452), а также учредителе Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту сетей канализации Хабаровский край, Вяземский район, с. Капитоновка, ул. Центральная, ул. Зеленая сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Аквариус», учредителя Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.