

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 104

19 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии сторон:

1) Государственного заказчика – Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Республике Хакасия (ФГУ «ЗКП» по РХ):

- Свотина Владислава Геннадьевича по доверенности от 19.08.2010 № 21,

- Колесниковой Ирина Владимировна по доверенности от 19.08.2010 № 22;

2) Заявителя жалобы – ООО «Производственное сантехническое монтажное управление»:

- Федорова Михаила Юрьевича исполнительного директора в соответствии с Приказом от 01.02.2010 № 2;

3) Участник размещения заказа - ООО «Абаканская строительная компания»:

- Руденко Елены Алексеевны по доверенности от 28.07.2010,

рассмотрев жалобу ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на аукционную комиссию ФГУ «ЗКП» по Республике Хакасия при размещении заказа на капитальный ремонт здания и гаража филиала ФГУ «ЗКП» по Усть-Абаканскому району путем проведения аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по подведомственности от Федеральной антимонопольной службы России 16.08.2010 поступила жалоба ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на аукционную комиссию ФГУ «ЗКП» по Республике Хакасия при размещении заказа на капитальный ремонт здания и гаража филиала ФГУ «ЗКП» по Усть-Абаканскому району путем проведения аукциона в электронной форме.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» по причине несоответствия заявки документации об аукционе – участник не представил описание выполняемой работы, используемых материалов, оказываемых услуг по всем позициям перечня указанным в Техническом задании аукционной документации. По мнению заявителя, ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на участие в аукционе были поданы все документы.

К тому же, при размещении заявки на электронной площадке «Сбербанк-Аст», участник размещения в унифицированной форме (в шаблоне электронной площадки) указывает, что согласен на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе. ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» при размещении на электронной площадке своей заявки указало такое согласие.

Заявитель просит отменить протоколы составленные в ходе рассмотрения заявок, рассмотреть первые части заявок повторно, признать ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» участником аукциона.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» Федоров М.Ю. подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Колесникова И. В. высказала возражения, в которых указала, что ФГУ «ЗКП» по Республике Хакасия несогласно с доводами, указанными в жалобе, по следующим основаниям.

Ссылка ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на тот факт, что заявка на участие в Аукционе заполняется на сайте www.sberbank-ast.ru по прописанному шаблону (унифицированной форме), в которой указывается только согласие на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в Документации об Аукционе, является необоснованной.

Главой 3.1. Закона о размещении заказов не предусмотрено применение унифицированных форм заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, соответственно такие формы не утверждены.

Заявка составляется участником Аукциона самостоятельно, с учетом обязательных требований, установленных Законом о размещении заказов. На странице сайта www.sberbank-ast.ru имеются лишь соответствующие поля, которые заполняются при подаче заявки на участие в аукционе и не являются надлежаще оформленной заявкой.

В соответствии с частью 9 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов. В соответствии с частью 2 статьи 41.2 Закона о размещении заказов, документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником размещения заказа, должны быть подписаны электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа. Участником № 1 был размещен на сайте www.sberbank-ast.ru электронный текстовый документ `part1(orig).docx`, заверенный подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа. Именно данный документ является заявкой на участие в Аукционе и должен быть составлен участником размещения заказа в соответствии с требованиями документации об аукционе. Представители заказчика считают, что Участник № 1 также имел техническую возможность заполнить первую часть заявки на участие в Аукционе в полном объеме в форме текстового документа в соответствии с требованиями Документации об Аукционе. Права участника в данном случае не ограничены.

По факту отклонения первой части заявки Участника № 1 так же пояснили следующее.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе.

Документация об аукционе (пункт 5 части 3.2 раздела 3) содержит требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, используемых материалов, согласно которым «участники размещения заказа описывают (в свободной форме) выполняемые работы, используемые материалы, оказываемые услуги по всем позициям перечня, указанным в Техническом задании и настоящей документации об аукционе. Занижение видов и объемов работ, предусмотренных настоящей документацией, не допускаются».

В соответствии с пунктом 1 части 3.1. раздела 3 документации об аукционе, требования предъявляются ко всем участникам

размещения заказа в равной степени.

Участником № 2 первая часть заявки заполнена в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Участником № 1 не выполнены требования документации об аукционе, а именно, в заявке не описаны выполняемые работы, используемые материалы, оказываемые услуги по всем позициям перечня, указанным в Техническом задании документации об аукционе, а только лишь дано согласие на выполнение работ.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, указание в первой части заявки сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иных сведений о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации от открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Данная норма закона распространяет свое действие только в отношении товаров. Законом о закупках не установлено ограничений на указание в документации об аукционе требований к описанию работ и услуг. Следовательно Участник № 1 должен был описать выполняемые работы и оказываемые услуги в соответствии с требованиями документации об аукционе.

На основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, Единой комиссией ФГУ «ЗКП» по Республике Хакасия при принятии решения об отказе в допуске Участника № 1 к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, не допущено нарушений Закона о размещении заказов, права Участника № 1 не ограничены.

В связи с отсутствием оснований для отмены решения комиссии заказчика об отказе в допуске Участника № 1 к участию в аукционе, ФГУ «ЗКП» по Республике Хакасия просит в удовлетворении жалобы ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» отказать, требование о приостановлении размещения заказа отменить.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Абаканская строительная компания» Руденко Е.А. высказала возражения на жалобу, в которых указала, что считает действия комиссии заказчика обоснованными.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В поданной на участие в аукционе первой части заявки ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» указано, что общество готово выполнить работы согласно техническому заданию. Качество работ соответствует требованиям действующих ГОСТов, СНИПов, ТУ и другим нормативным документам.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что должна содержать документация об аукционе в электронной форме:

1. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов;

2. Документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме;

3. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению...;

4. Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться... .

Заказчик, в соответствии с Законом о размещении заказов, в пункте 7 Раздела 3 «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе правомерно установил требования к качеству работ: «Подрядчик гарантирует: качество выполнения всех работ в соответствии со сводным сменным расчетом..., составленным на основании Технического задания...». В части II «Техническое задание» документации об аукционе указана полная ведомость объемов работ.

В соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе;

2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, первая часть заявки на участие в открытом аукционе на капитальный ремонт здания и гаража филиала ФГУ «ЗКП» по Усть-Абаканскому району в электронной форме должна содержать только согласие участника выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе.

Заказчик в пункте 5 Раздела 3.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» документации об аукционе установил требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, используемых материалов «Участники размещения заказа описывают (в свободной форме) выполняемые работы, используемые материалы, оказываемые услуги по всем позициям перечня, указанным в Техническом задании и настоящей документации об аукционе. Занижение видов и объемов работ, предусмотренных настоящей документацией, не допускается».

Положениями Закона о размещении заказов не установлена обязанность участника аукциона в электронной форме в своей

заявке детально описывать какие работы необходимо выполнить.

Таким образом, заказчик, выставляя требования к участникам описать в своей заявке выполняемые работы по всем позициям перечня, указанным в Техническом задании документации об аукционе, нарушил пункт 1 части 3 статьи 41.6 и часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» в своей заявке представило предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения: «...выполнение работ согласно Технического задания. Качество работ соответствует требованиям действующих ГОСТов, СНиПов, ТУ и другим нормативным документам».

Таким образом, аукционная комиссия заказчика в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 03.08.2010 № 201007/21762/21247 неправоммерно отказала в допуске к участию в аукционе электронной форме ООО «Производственное сантехническое монтажное управление», тем самым нарушила часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, доводы заявителя жалобы о неправомерном отказе аукционной комиссией заказчика в допуске к участию в аукционе подтвердились в ходе рассмотрения жалобы по существу, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика и комиссии заказчика иных нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, частью 2 статьи 12, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на аукционную комиссию ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Хакасия при размещении заказа на капитальный ремонт здания и гаража филиала ФГУ «ЗКП» по Усть-Абаканскому району путем проведения аукциона в электронной форме обоснованной.

2. Признать государственного заказчика ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Хакасия нарушившим положения пункта 1 части 3 статьи 41.6 и часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать заказчику и его аукционной комиссии предписание об устранении нарушений Законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

И.П. Самрин

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

19 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 19.08.2010 по жалобе № 104 ООО «Производственное сантехническое монтажное управление» на аукционную комиссию ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Хакасия при размещении заказа на капитальный ремонт здания и гаража филиала ФГУ «ЗКП» по Усть-Абаканскому району,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Хакасия и аукционной комиссии заказчика устранить нарушение Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для чего:

1. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.08.2010 № 201007/21762/21247 и Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 06.08.2010 № 201007/21762/21247.
2. Разместить на электронной площадке соответствующие информаци-онное сообщение об отмене протоколов и уведомить об этом участников размещения заказа и оператора электронной площадки.
3. Повторно провести процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме без учета пункта 5 части 3.2 раздела 3 документации об аукционе.
4. Предпринять меры по повторному проведению аукциона с участием оператора электронной площадки.
5. Об исполнении предписания в срок до 17.09.2010 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копий информационного сообщения об отмене протоколов, протокола рассмотрения первых частей заявок и подтверждения размещения указанных документов на электронной площадке.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предпи-сания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

И.П. Самрин