ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 074/01/16-275/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

29 июля 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии	... руководитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	... ведущий специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
	... главный специалист-эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

в присутствии:

- представителя Комитета дорожного хозяйства г. Челябинска (далее – Заказчик, Комитет) ..., действующей на основании доверенности б/н от 27.07.2020;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации г.Челябинска ..., действующей на основании доверенности № 58 от 18.12.2019;

- представителя ООО «Уралдорстрой» ..., действующего на основании доверенности № 7 от 02.03.2020;

- директора ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» .... (согласно выписки из ЕГРЮЛ);

- в отсутствие заявителя, представителя ООО «Русьмирстрой», надлежащих образом уведомленных о дате, времени и месте заседания комиссии, что подтверждается реестром почтовых отправлений № 241 (партия 634) от 22.06.2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Приказом Челябинского УФАС России № 13 от 14.02.2020 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Комитета дорожного хозяйства г. Челябинска (ИНН: 7451227906) и ООО ТПК «ЯКК» (ИНН: 7451071906) возбуждено дело № 074/01/16-275/2020 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела установлено, что 25.02.2020 в ЕГРЮЛ внесены изменения ООО ТПК «ЯКК» переименовано в ООО «Уралдорстрой».

Определением Комиссии антимонопольного органа от 12.05.2020 (исх. 15.05.2020 № 5528) срок рассмотрения дела № 074/01/16-275/2020 продлен до 14.11.2020.

Определением Комиссии антимонопольного органа от 17.06.2020 (исх. от 19.06.2020 № 7300/05) рассмотрение дела отложено на 29.07.2020 в 14.00, у сторон запрошены дополнительные сведения и документы, которые не представлены на заседание в связи с отсутствием надлежащего уведомления лица.

В адрес антимонопольного органа 20.07.2020 (вх. №10100, исх. № 06-11/967 от 16.07.2020) поступило письмо заместителя главы города Челябинска по дорожному хозяйству и транспорту ...., в котором указано, что протоколы совещаний с участием представителей Администрации г.Челябинска, Комитета дорожного хозяйства г.Челябинска, Комитета по градостроительству и архитектуре Администрации г.Челябинска, заместителя Главы города Челябинска по дорожному хозяйству и транспорту с приложением подтверждающих документов (протоколы заседаний, запросы, письма, ответы) по вопросу подготовки эскизного проекта по объекту благоустройства «набережная реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова в г. Челябинске» отсутствуют.

Вместе с тем, указано, что в период с июля по сентябрь 2019 по инициативе главного архитектора города Челябинска и председателя Комитета градостроительства и архитектуры города Челябинска на указанном объекте неоднократно проводились рабочие встречи, на которых обсуждались вопросы по эстетическому виду и общему концептуальному восприятию набережной реки Миасс.

С апреля 2019 года проводилась работа по подготовке проектно-сметной документации и разработке концепции раскладки плитки, в июне 2019 года подготовлен эскизный проект, в период до июля 2019 проводилась демонстрационная раскладка трех вариантов рисунка и видов камня.

В результате указанных совещаний подготовлена аукционная документация.

Комитетом дорожного хозяйства г.Челябинска в адрес Челябинского УФАС России направлены письменные пояснения (исх. 01-05/8610 от 21.07.2020, вх. № 10211 от 22.07.2020), в которых указано, что на объекте благоустройства «Набережная реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова в августе 2019 МБУ УДР проводило работы по прокладке кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения, а также работы по ремонту ливневой канализации. При производстве указанных работ частично разобрано асфальтобетонное покрытие.

На заседании комиссии представитель Комитета сообщил также о том, что в ноябре 2019 года между Заказчиком и ООО «СГКК» заключен муниципальный контракт № 19-76232Э на выполнение работ по выполнению работ по восстановлению наружного освещения по ул.Набережная Южного берега р.Миасс.

ООО «Уралдорстрой» представил в адрес Комиссии антимонопольного органа письменные пояснения (исх. №160 от 08.07.2020, вх. № 9549 от 09.07.2020), в которых указано, что после победы в рассматриваемом аукционе в адрес Общества в устной форме обратился директор ООО «Челябинсксвязьинвест» с предложением о заключении договора на выполнении работ по благоустройству набережной р.Миасс.

Также в материалы дела представлены копия анкеты – заявки № М13120, направленной в кредитную организацию на получение банковской гарантии в целях обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту № Ф.2019.559690 от 12.09.2019.

ООО «Челябинсксвязьинвест» в пояснениях (исх. 14/07 от 14.07.2020, вх. 9809 от 15.07.2020) сообщило о том, что все просьбы об оказании содействия по разработке эскизной документации, о предварительной выкладке плит озвучивались устно по телефону.

Также в материалы дела представлены договор подряда, заключенный между ИП ... и ООО «Челябинсксвязьинвест» на выполнение работ по предварительной выкладке плит, а также на выполнение работ по демонтажу.

Обществом также представлены транспортные накладные, подтверждающие перевозку в августе 2019 года гранитных плит.

В целях рассмотрения дела по признакам нарушениях антимонопольного законодательства Челябинским УФАС России направлены дополнительные запросы в адрес ООО «Челябинсксвязьинвест» (исх. 8682/05 от 20.07.2020), ООО «Уралдорстрой» (исх. 8680/05 от 20.07.2020), ИП ... (исх.8681/05 от 20.07.2020).

ООО «Челябинсксвязьинвест» письмом (исх. 27/07 от 27.07.2020, вх. 10453 от 24.07.2020) направило в адрес антимонопольного органа документы, подтверждающие оплату выполненных работ по договору субподряда, заключенному между ИП ...и ООО «Челябинсксвязьинвест» (платежные поручения).

Запрошенный антимонопольным органом Приказ № 4 от 25.07.2020 не был представлен Обществом в связи с его отсутствием.

ООО «Уралдорстрой» в письме (исх. 238 от 27.07.2020, вх. 10548 от 27.07.2020) сообщил о том, что разборка покрытий, вывоз мусора, передаче мусора на полигон производилась на полигон ТБО силами ООО «Челябинсксвязьинвест».

Документы, запрошенные у ИП ...., на дату проведения заседания комиссии не представлены.

Представители Комитета дорожного хозяйства г. Челябинска, ООО «Уралдорстрой», ООО «Челябинсксвязьинвест» на заседании комиссии пояснили, что асфальтобетонное покрытие было частично снято при подготовке к работам по прокладке кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения, а также работы по ремонту ливневой канализации, а затем работы разборке покрытий, вывозу мусора, передаче мусора на полигон производилась на полигон ТБО силами ООО «Челябинсксвязьинвест».

Представитель ООО «Челябинсксвязьинвест» на заседании комиссии представил в материалы дела фотографии, свидетельствующие о том, что предварительные работы по разборке асфальтобетонного покрытия для прокладки кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения проводились в конце июля 2019 – начале августа 2019 года.

Представители ООО «Уралдорстрой» и ООО «Челябинсксвязьинвест» на заседании комиссии пояснили о том, что приложенные к актам

освидетельствования скрытых работ приложены исполнительная схема фактически выполненных работ, на которых проставлены ошибочные даты, а также неверно указаны номера приказов, на основании которых должностные лица подписывали акты освидетельствования скрытых работ.

В исполнительной схеме фактически выполненных работ указаны даты предварительной выкладки гранитных плит. Указанные документы являются подготовительными для составления всех необходимых смет.

Представитель ООО «Уралдорстрой» пояснил о том, что в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие выполнение работ до заключения контракта конкретным лицом.

В силу пункта 2 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель).

Согласно определению о назначении дела к рассмотрению ООО «Челябинсксвязьинвест» привлечено к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями.

Вместе с тем, оценив обстоятельства дела и материалы, представленные сторонами в адрес антимонопольного органа, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необходимости привлечения ООО «Челябинсксвязьинвест» в качестве ответчика по следующим причинам.

Между ООО «Уралдорстрой» и ООО «Челябинсксвязьинвест» заключен договор субподряда № 45 от 14.09.2019 на сумму 43 838 000 рублей на выполнение работ по благоустройству набережной р.Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова.

Согласно пояснениям директора ООО «Челябинсксвязьинвест» и представителя ООО «Уралдорстрой» фактически работы по благоустройству набережной р.Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова в полном объеме выполнялись силами ООО «Челябинсксвязьинвест».

Кроме того, в раках дела установлено, что в адрес ООО «Челябинсксвязьинвест» от Заместителя Главы города Челябинска по дорожному хозяйству и транспорту поступала предложение с просьбой предварительно сделать выкладку гранитных плит для возможности согласования цветовой схемы набережной и дальнейшей подготовки эскизного проекта набережной реки Миасс, который в дальнейшем будет использован для подготовки проектно-сметной документации.

Пробная выкладка гранитных плит осуществлена Обществом в августе 2019 года, в то время, когда в средствах массовой информации появились сведения о выполнении работ на набережной реки Миасс.

Также на заседании директор ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» сообщил, что Общество также участвовало в торгах, однако не смогло предложить в аукционе наименьшую цену. В последствии между ООО «Уралдорстрой» и ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» заключен договор субподряда.

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что в социальной сети Вконтакте в сообществе «Челябинский урбанист» **13.09.2019 в 12.47** размещена информация (https://vk.com/chelurban?w=wall-147889500_178635) о благоустройстве набережной реки Миасс, к которой прикреплены фотографии, из которых видно, что работы по укладке гранитной плитки уже выполнены.

Иными словами, указанные фотографии могут свидетельствовать о том, что работы выполнены до заключения договора по результатам проведения торгов, а также до заключения договора субподряда **№ 45 от 14.09.2019.**

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что директор ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» неоднократно указывал на то, что работы по благоустройству набережной реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова в полном объеме выполнялись силами ООО «Челябинсксвязьинвест».

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные действия могут свидетельствовать о признаках нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции не только со стороны Комитета дорожного хозяйства г. Челябинска и ООО «Уралдорстрой», но и со стороны ООО «Челябинсксвязьинвест», в связи с чем необходимо привлечь ООО «Челябинсксвязьинвест» в качестве ответчика.

Кроме того, Челябинское УФАС России считает необходимым привлечь в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, ООО «Стройгрупп контроля и качества» (ИНН 3662229060).

В связи с этим, Комиссия Челябинского УФАС России, руководствуясь пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить заседание Комиссии на **17.09.2020 на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 317;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчиков – ООО «Челябинсксвязьинвест» (ИНН 7447058148), ООО «Стройгрупп контроля и качества» (ИНН 3662229060).

1. **Комитету дорожного хозяйства г. Челябинска представить в Челябинское УФАС России в срок до 09.09.2020 следующую информацию:**
    1. проект, на основании которого выполнены работы по благоустройству набережной реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова;
    2. муниципальное задание, по которому МБУ «УДР» проводило работы по прокладке кабельной канализации и установке закладных деталей для опор освещения, а также работы по ремонту ливневой канализации (с приложением актов выполненных работ);
    3. сведения конкурентных процедурах, проводимых Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска (Управлением дорожного хозяйства Администрации г.Челябинска) на выполнение работ по благоустройству набережной реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова до проведения электронного аукциона № 0169300000119001955;
    4. письменные пояснения с правовым обоснованием по вопросу порядка

составления актов скрытых работ (необходимо указать нормативно – правой акт, стандарт и т.п., в соответствии с которым составляются акты скрытых работ).

2. **ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» представить в Челябинское УФАС России в срок до 09.09.2020 следующую информацию:**
    1. приказ о назначении ответственных лиц на объекте «набережная реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова»;
    2. фотографии, представленные директором ООО «ЧелябинскСвязьИнвест», на заседании комиссии 29.07.2020 в электронном виде (на диске);
    3. копии документов, подтверждающие факты разборки покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью молотков отбойных, разборки покрытий и оснований щебеночных, разборки бортовых камней на бетонном основании, погрузки при автомобильных перевозках мусора строительного, перевозки грузов I класса автомобилями бортовыми на расстояние до 40 км, утилизация мусора (пункты 52 – 57 раздела № 2 Локальной сметы № 1 на ремонт Центральной части города Челябинска в рамках подготовки к саммитам ШОС И БРИКС);
    4. сведения о полигоне ТБО, на который осуществлялся вывоз строительного мусора в соответствии с пунктами 55-57 раздела № 2 Локальной сметы №1 на ремонт Центральной части города Челябинска в рамках подготовки к саммитам ШОС И БРИКС;
    5. сведения о датах вывоза строительного мусора в соответствии с пунктами 55-57 раздела № 2 Локальной сметы №1 на ремонт Центральной части города Челябинска в рамках подготовки к саммитам ШОС И БРИКС (с приложением подтверждающих документов);
    6. документы, подтверждающие передачу строительного мусора на полигон ТБО, копии заявок на вывоз и утилизацию мусора, путевых листов, актов приема-передачи мусора, талонов с полигона ТБО, справок об утилизации мусора на полигоне ТБО, актов, счетов, счетов-фактур (в соответствии с пунктами 55-57 раздела № 2 Локальной сметы № 1 на ремонт Центральной части города Челябинска в рамках подготовки к саммитам ШОС И БРИКС).
    7. документы сведения об автомобиле (автомобилях), на которых осуществлялся вывоз строительного мусора (с приложением подтверждающих документов).
3. **ООО «Уралдорстрой» представить в Челябинское УФАС России в срок до 09.09.2020 следующую информацию:**
    1. Приказ о назначении ответственных лиц на объекте «набережная реки Миасс правый берег от ул. Красной до ул. Кирова», представленный ООО «ЧелябинскСвязьИнвест» при выполнении работ.
4. **ООО «Стройгрупп контроля и качества» представить в Челябинское УФАС России в срок до 09.09.2020 следующую информацию:**
    1. переписка (запросы, ответы, письма) с Комитетом дорожного хозяйства г. Челябинска (Управлением дорожного хозяйства Администрации г. Челябинска) по вопросу заключения, исполнения контракта № 19-76232Э, заключенного по итогам проведения электронного аукциона № 0169300000119002769 на выполнение работ по восстановлению наружного освещения по ул. Набережная Южного берега р. Миасс;
    2. сведения о датах фактически выполненных работ по указанному

контракту.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России https://br.fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что Челябинским УФАС России введен временный режим ограничения, в связи чем сообщаем, что при направлении документов в адрес ведомства просим в приоритетном порядке выбирать электронные способы связи, чтобы воздержаться от личного посещения управления.

Для участия в заседании комиссии с использованием функционала программы «Skype» необходимо направить ходатайство в антимонопольный орган не позднее, чем за 1 рабочий день до дня рассмотрения дела на электронную почту to74@fas.gov.ru.