

17 сентября 2015 г.

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев заявление Отделения – Национальный банк по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, по факту распространения рекламы финансовых услуг ООО «Даем Деньги» в газете «Успех-Каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19, с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

19.08.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило заявление Отделения – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх.№ 6678) о распространении в рекламно-информационном еженедельнике «Успех каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19 рекламы финансовых услуг ООО «Даем Деньги» с отсутствием лицензии на осуществление данной деятельности, что имеет признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

К заявлению приложены копии страниц 19 газеты «Успех каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г., № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г.

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Удмуртским УФАС России были направлены запросы в адрес Редакции газеты «Успех каждому» (исх. № ТГ01-17-04/6498 от 21.08.2015 г.), по предоставлению документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления по существу.

02.09.2015 г. Редакция газеты «Успех каждому» представило (вх. № 7096) в Удмуртское УФАС России копию договора № ИП0060377 от 25.05.2015 г., копию заказа № 1 от 25.05.2015 г., копию заказа № 2 от 04.06.2015 г., копию заказа № 3 от 21.07.2015 г., копию заказа № 4 от 30.07.2015 г., копию приходного кассового ордера № 924 от 27.05.2015 г., копию приходного кассового ордера № 984 от 04.06.2015 г., копию приходного кассового ордера № 15464 от 24.07.2015 г., копию приходного кассового ордера № 1660 от 30.07.2015 г., копию акта № 3987 от 27.07.2015 г., копию акта № 4458 от 03.08.2015 г., копию приложения № 2 макета рекламы согласованного 28.05.2015 г., копию приложения № 2 макета рекламы

согласованного 23.07.2015 г., экземпляра газеты «Успех Каждому» № 29 (441) 27.07.-02.08.2015 г., экземпляра газеты «Успех Каждому» № 30 (442) 03.08.-09.08.2015 г., письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям Редакции газеты «Успех Каждому» сообщает, что выдача займа предусмотрена главой 42 ГК РФ, при этом для ее осуществления наличие лицензии в качестве обязательного условия не предусмотрено. Заключение договора займа между участниками гражданского оборота предусмотрено статьей 807 ГК РФ. Сторонами по данной сделке могут быть как физические, так и юридические лица. Из содержания Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» не следует, что деятельность по предоставлению займов относится исключительно к банковской деятельности и ограничивает состав субъектов договора займа, следовательно для данной деятельности по мнению Редакции газеты «Успех Каждому» специальное разрешение (лицензия) не требуется.

Так же Редакция газеты «Успех Каждому» поясняет, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Даем Деньги», рекламодателем и рекламопроизводителем является ИП <...> Период распространения рекламы с 25.05.2015 г. по 31.07.2015 г.

При рассмотрении представленных документов установлено следующее.

В рекламно-информационном еженедельнике «Успех каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19 распространяется информация следующего содержания: *«ООО Даем Деньги займы населению НИЗКИЕ ПРОЦЕНТЫ! (от 1% в день) БЕЗ ЗАЛОГА, ТОЛЬКО ПО ПАСПОРТУ! ПЕНСИОНЕРАМ И ПОСТОЯННЫМ КЛИЕНТАМ ПРОЦЕНТ НИЖЕ! Займ под 1% в день предоставляется пенсионерам, предъявившим в момент обращения паспорт и пенсионное удостоверение. Сроки займа: от 3 до 30 дней. Сумма займа от 3000 р. до 10000 р. При просрочке от 1-го дня уплачивается единовременный штраф в размере 500 р.»*

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация адресована неопределенному кругу лиц – потенциальным читателям газеты «Успех Каждому», направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (финансовые услуги (займы) ООО «Даем Деньги»), формирование и поддержание интереса к объекту рекламы, следовательно является рекламой финансовых услуг (займов).

В соответствии с частью 13) статьи 28 Федерального закона от 13.06.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Согласно информации, представленной Отделением – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх.№ 6678 от 19.08.2015 г.), ООО «Даем Деньги» (ОГРН 1091831005870) не включена в реестр микрофинансовых организаций.

Соответственно, данная реклама имеет признаки нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных [статьями 28 - 30.1](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных [частями 1, 4, 7, 8, 11](#) и [13 статьи 28](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из свидетельства ПИ № ТУ 18-0254 от 12.08.2011 г. о регистрации средства массовой информации, учредителем, издателем средства массовой информации – газеты «Успех Каждому» является индивидуальный предприниматель <...>.

Установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламной информации, согласно письменным пояснениям Редакции газеты «Успех Каждому», является ООО «Даем Деньги» (адрес: ул. Пушкинская, 270, ИНН 1831137373, ОГРН 1091831005870) на основании договора на размещение рекламы № ИП0060377 от 25.05.2015 г., а также на основании заказов № 1 от 25.05.2015 г., № 2 от 04.06.2015 г., № 3 от 21.07.2015 г., № 4 от 30.07.2015 г. на размещение рекламно-информационных сообщений к договору № ИП0060377 от 25.05.2015 г.

Размещение рассматриваемой рекламы подтверждается актом № 3987 от 27.07.2015 г. и актом № 4458 от 03.08.2015 г. Оплата размещения рекламной информации в газете «Успех Каждому» подтверждена приходными кассовыми ордерами № 984 от 04.06.2015 г., № 1546 от 24.07.2015 г., № 1660 от 30.07.2015 г.

Макет рекламы согласован приложением № 2 от 25.05.2015 г., заказ № 68143.

Таким образом, в действиях ИП <...> и ООО «Даем Деньги», по факту распространения в газетах «Успех Каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19 ненадлежащей рекламы финансовых услуг, имеются признаки нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Исходя из вышеизложенного, имеются основания для возбуждения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Даем Деньги» (адрес: 426052, г. Ижевск, ул. Тверская, д. 54, офис 100, ИНН 1832125740, ОГРН 1151832003135) и индивидуального предпринимателя <...>, производства по делу № ТГ04-03/2015-147Р, по признакам нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от

13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя - Отделение – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, обратившегося в Удмуртское УФАС России.

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе утвержденных приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу **№ ТГ04-03/2015-147Р** по признакам нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель – Отделение – Национальный банк по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (адрес: 426008, г. Ижевск, Красноармейская ул., д. 159);

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ООО «Даем Деньги»** (адрес: 426052, г. Ижевск, ул. Тверская, д. 54, офис 100, ИНН 1832125740, ОГРН 1151832003135).

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **индивидуальный предприниматель <...>**.

3. Назначить дело **№ ТГ04-03/2015-147Р** к рассмотрению на **15 октября 2015 года в 10 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ООО «Даем Деньги»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. копии учредительных документов ООО «Даем Деньги», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

4.2 информацию о рекламодателе, рекламодателе, рекламодателе, рекламораспространителе, рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН) рекламы следующего содержания: «ООО Даем Деньги займы населению НИЗКИЕ ПРОЦЕНТЫ! (от 1% в день) БЕЗ ЗАЛОГА, ТОЛЬКО ПО ПАСПОРТУ! ПЕНСИОНЕРАМ И ПОСТОЯННЫМ КЛИЕНТАМ ПРОЦЕНТ НИЖЕ! Займ под 1% в день предоставляется пенсионерам, предъявившим в момент обращения паспорт и пенсионное удостоверение. Сроки займа: от 3 до 30 дней. Сумма займа от 3000 р. до 10000 р. При просрочке от 1-го дня уплачивается единовременный штраф в размере 500 р.», распространенной в газете «Успех-Каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19;

4.3. копии трех заключенных договоров на выдачу потребительского займа за период с 25.05.2015 г. по 31.07.2015 г.;

4.4. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

4.5. иные документы и сведения, которые, по мнению ответчика, могут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ИП** <...> необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1 информацию о рекламодателе, рекламодателе, рекламодателе, рекламораспространителе, рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН) рекламы следующего содержания: «ООО Даем Деньги займы населению НИЗКИЕ ПРОЦЕНТЫ! (от 1% в день) БЕЗ ЗАЛОГА, ТОЛЬКО ПО ПАСПОРТУ! ПЕНСИОНЕРАМ И ПОСТОЯННЫМ КЛИЕНТАМ ПРОЦЕНТ НИЖЕ! Займ под 1% в день предоставляется пенсионерам, предъявившим в момент обращения паспорт и пенсионное удостоверение. Сроки займа: от 3 до 30 дней. Сумма займа от 3000 р. до 10000 р. При просрочке от 1-го дня уплачивается единовременный штраф в размере 500 р.», распространенной в газете «Успех-Каждому» № 30 (442) 03.08. – 09.08.2015 г. на стр. 19, № 29 (441) 27.07 – 02.08.2015 г. на стр. 19;

5.2. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

5.3. иные документы и сведения, которые, по мнению ответчика, могут способствовать рассмотрению дела по существу.

6. Заявителю – **Отделению - Национальный банк Удмуртской Республики Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

6.1. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

6.2. иные документы и сведения, которые, по мнению заявителя, могут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 13 октября 2015 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

<...>