

Решение №024/10/18.1-28/2023

Решение №024/10/18.1-28/2023

25 января 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу (вх.№108-эп/23 от 09.01.2023, вх. №481-эп/23 от 12.01.2023) на действия организатора торгов – ТУ Росимущества по Свердловской области в лице ООО «Меркурий», оператора электронной площадки «Колизей» - ИП при проведении торгов в форме аукциона по продаже арестованного имущества: Лот №1.Квартира площадью 50,60 кв.м., кадастровый №66:41:0402033:1408; адрес: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 105, кв. 202 (извещение 22000152780000000016), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 09.01.2023 поступила жалоба на действия организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, совершивших действия, не позволивших подателю жалобы принять участие в торгах. Аналогичного содержания жалоба поступила в Красноярское УФАС России из ФАС России.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, оператора электронной торговой площадки направило уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводам жалобы при организации и проведении торгов были допущены следующие нарушения:

- срок подачи заявок, установленный организатором торгов равен сроку регистрации на электронной торговой площадке, что исключает возможность подачи заявки для участия в торгах;
- извещение о проведении торгов размещено позже срока начала принятия заявок на участие в торгах;
- время начала подачи заявок является различным на официальном сайте и на электронной торговой площадке;
- оператор электронной торговой площадки нарушил срок возврата задатка;
- организатор торгов определил местом проведения торгов электронную торговую площадку, взимающую плату за участие в торгах;
- оператор электронной торговой площадки необоснованно отказал подателю жалобы в регистрации на электронной торговой площадке.

Организатор торгов представил пояснения, согласно которым торги проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации, несовпадение сроков начала подачи заявок, указанное на официальном сайте и электронной торговой площадки вызвано техническими причинами, задаток за участие в торгах вносится на расчетный счет организатора торгов, установленный срок подачи заявок позволяет пройти регистрацию на электронной торговой площадке.

Оператор электронной торговой площадки пояснил, что согласно требованиям извещения о проведении торгов задаток за участие в торгах перечисляется организатору торгов, несоответствие представленных подателем жалобы документов для регистрации на электронной торговой площадке, предусмотренных регламентом электронной торговой площадки, повлекло отказ в регистрации.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями статей 89, 90 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ), статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон №102-ФЗ).

Часть 3 статьи 90 Закона №229-ФЗ обязывает организатора торгов разместить извещение о проведении торгов на официальном сайте. Согласно части 3 статьи 57 Закона №102-ФЗ извещение о предстоящих публичных торгах размещается на официальном сайте не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена. На официальном сайте ГИС Торги 16.12.2022 размещено извещение о проведении торгов, в котором помимо прочего указано, что местом подачи заявок на участие в торгах, местом проведения торгов является ЭТП «Колизей» (пункты 6.1, 7.1 приложения к извещению).

Действующим законодательством не установлены перечень или порядок выбора

электронных торговых площадок, на которых проводятся торги в соответствии с Законом №229-ФЗ, Законом №102-ФЗ, не определены требования к таким электронным площадкам, в связи с чем выбор организатора торгов электронной торговой площадки «Колизей», не является нарушающим законодательство Российской Федерации.

Также, помимо извещения о проведении торгов организатор торгов разместил на официальном сайте формы документов, входящих в состав заявки (заявку, анкету, опись, заявление на возврат задатка), а также проект договора, т.е. формы документов, необходимых и достаточных для подготовки заявки в соответствии с требованиями извещения.

Согласно размещенной на официальном сайте информации заявки для участия в торгах принимаются с 09:00 часов (МСК) 16.12.2022 до 23:59 часов (МСК) 26.12.2022. Торги проводятся в 12:00 часов (МСК) 28.12.2022.

Таким образом, извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте за 11 дней до даты проведения торгов, т.е. с соблюдением установленного статьей 57 Закона №102-ФЗ срока.

Согласно пункту 6.7 приложения к извещению к участию в торгах допускаются лица, прошедшие регистрацию на электронной торговой площадке.

Пункт 7.3 Регламента содержит перечень документов и сведений, подаваемых заинтересованным лицом для регистрации на электронной торговой площадке. Так одновременно с заявлением на регистрацию на ЭТП физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем, представляет сведения об идентификационном номере налогоплательщика (подпункт «в»), сведения о страховом номере индивидуального лицевого счета (подпункт «г»), оформленное в свободной форме и подписанное собственноручно (ручкой синего цвета) согласие на обработку персональных данных (подпункт «з»), заявление об отсутствии в перечне лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму в свободной форме подписанная собственноручно (ручкой синего цвета) (подпункт «и»).

Согласно пункту 7.4 Регламента указанные документы и сведения могут быть представлены оператору в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - квалифицированная электронная подпись), копии документов, предусмотренные в пункте 7.3 подпунктами «в», «з», «и» Регламента, представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе, формат документов только PDF не более 2 Мб один файл.

Представленные оператором электронной торговой площадки копии документов подателя жалобы, направленные последним для регистрации на электронной торговой площадке, свидетельствуют о представлении подателем жалобы для регистрации заполненной на интерфейсе заявки и паспорта, непредставлении согласия на обработку персональных данных по установленной форме, заявления об отсутствии в перечне лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму в свободной форме, что означает подателем жалобы требований Регламента

Согласно пункту 7.6 Регламента несоответствие представленных документов установленным требованиям влечет отказ в регистрации на электронной торговой площадке. Следовательно решение оператора электронной торговой площадки об отказе подателю жалобы в регистрации на электронной торговой площадке соответствует Регламенту.

В регламенте электронной торговой площадки, размещенном на ЭТП «Колизей» указано, что регистрация на электронной торговой площадке осуществляется в срок, не превышающий 7 рабочих дней, при условии представления всех достоверных документов и сведений, предусмотренных указанным регламентом.

Таким образом, установленный на подачу заявок срок (до 7 рабочих дней) меньше установленного срока для регистрации на электронной торговой площадке (6 рабочих дней, без учета выходных), что может служить препятствием для подачи заявки на участие в торгах.

Вместе с тем, действующее законодательство не содержит норм, устанавливающих минимальный срок для подачи заявок на участие в торгах, что не позволяет признать неправомерным предусмотренный извещением срок подачи заявок 11 календарных (6 рабочих дней без учета выходных).

Кроме того, с учетом того, что ЭТП «Колизей» осуществляет деятельность с 29.11.2022, у подателя жалобы имелась возможность заранее, т.е. до размещения извещения о проведении торгов, пройти процедуру регистрации на электронной торговой площадке. Сведений о наличии объективных препятствий, по которым невозможно было зарегистрироваться на указанной ЭТП не представлено.

Кроме того, установленный срок для регистрации до 7 рабочих дней является максимальным, что свидетельствует о наличии возможности регистрации на ЭТП и в более короткий срок в случае предоставления всех необходимых документов.

Таким образом, в материалах жалобы отсутствуют сведения, что именно установленный на подачу заявок срок явился препятствием участия в торгах подателя жалобы.

Пунктом 5.1 приложения к извещению предусмотрено, что извещение о проведении торгов должно помимо официального сайта ГИС Торги размещаться на электронной торговой площадке и содержать в т.ч. срок и время приема заявок на участие в торгах.

Законодательством не урегулирован порядок размещения информации о проводимых торгах на электронной торговой площадке. Таким образом, извещение о проведении торгов на электронной торговой площадке должно быть размещено не позднее начала приема заявок, указанного в размещенном на официальном сайте извещении (с 09:00 часов (МСК) 16.12.2022). Организатор торгов на электронной торговой площадке извещение о проведении торгов разместил позже указанного срока, а именно: в 14:34 часов (МСК) 16.12.22.

В извещении о проведении торгов №17-ОАОФ/А, размещенном на электронной торговой площадке указано, что заявки принимаются в период с 15:00 часов (МСК) 16.12.2022 15:00 до 23:59 часов (МСК) 26.12.2022 23:59.

Размещение извещения позже необходимого срока повлекло несовпадение

времени начала приема заявок, указанного на электронной торговой площадке с временем начала приема заявок, установленным на официальном сайте, т.е. прием заявок на участие в торгах осуществлен позже времени, указанного на официальном сайте. Следовательно, организатор торгов не выполнил условие, содержащееся в приложении к извещению.

Вместе с тем, время окончания срока приема заявок на официальном сайте и электронной торговой площадке совпадает, таким образом, общий срок для подачи заявок в днях организатором торгов соблюден и подателем жалобы не представлено каких-либо данных, свидетельствующих о наличии, препятствий для подачи заявок либо нехватки времени для подачи таких заявок с учетом имеющейся разницы во времени начала подачи заявок на ЭТП и на официальном сайте.

В извещении о проведении торгов, приложении к извещению, размещенных на официальном сайте, на интерфейсе официального сайта, указаны реквизиты для перечисления задатка для участия в торгах, согласно которым задаток перечисляется на счет ТУ Росимущества в Свердловской области. Извещение о проведении торгов, размещенное на интерфейсе электронной торговой площадки содержит информацию о том, что задаток на участие в торгах перечисляется по реквизитам, указанным в извещении. Размещенные на официальном сайте, на электронной торговой площадке относящиеся к рассматриваемым торгам документы и сведения не содержат информации о том, что задаток за участие в торгах перечисляется оператору электронной торговой площадки.

Пункт 9.9 Регламента электронной торговой площадки содержит реквизиты для перечисления задатка на счет оператора электронной площадки, если извещением о проведении торгов предусмотрено, что задаток оплачивается по реквизитам ЭТП «Колизей». Как указано выше, такой порядок перечисления задатка документацией о торгах не предусмотрен.

В связи с этим денежные средства, перечисленные лицом, намеревающимся принять участие в торгах, по реквизитам, указанным в пункте 9.9 Регламента ЭТП «Колизей» не являются задатком для участия в торгах, что не позволяет распространить требования, установленные в части 4 статьи 57 Закона №102-ФЗ о немедленном возврате задатка по окончании торгов, на оператора электронной торговой площадки, и, как следствие признать его нарушившим указанную норму при невозврате в указанный в части 4 статьи 57 Закона №102-ФЗ срок денежных средств.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Захарова А.П. на действия организатора торгов – ТУ Росимущества по Свердловской области в лице ООО «Меркурий», оператора электронной площадки «Колизей» - ИП при проведении торгов в форме аукциона по

продаже арестованного имущества: Лот №1.Квартира площадью 50,60 кв.м., кадастровый №66:41:0402033:1408; адрес: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 105, кв. 202 (извещение 22000152780000000016) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.