

РЕШЕНИЕ № 20

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «19» июля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 20 от 06.07.2010 по признакам нарушения МУП Чемальского района «ЖКО Чемал» (649240, Республика Алтай, Чемальский район, с. Чемал, ул. Новая, 20, ИНН 0410000068) пунктов 2, 11 части 1 статьи 18 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай анализа договоров на получение финансовых услуг в рамках соблюдения требований хозяйствующими субъектами статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что Муниципальным унитарным предприятием Чемальского района «ЖКО Чемал» (649240, Республика Алтай, Чемальский район, с. Чемал, ул. Новая, 20, ИНН 0410000068) (далее по тексту-МУП «ЖКО Чемал») без проведения открытого конкурса или открытого аукциона заключены договоры с финансовыми организациями на получение финансовых услуг:

1) Договор банковского счета от 09.03.2010 № 7008/10/02, заключенный с ОАО «Российский сельскохозяйственный банк».

2) Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2009 б/н, заключенный с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

3) Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.01.2010, заключенный с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

По данному факту УФАС по РА на основании приказа № 96 от 06.07.2010 в отношении МУП «ЖКО Чемал» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 20 от 06.07.2010. Определением № 20 от 06.07.2010 назначено рассмотрение дела на 13.07.2010.

На приказ и определение УФАС по РА от МУП «ЖКО Чемал» подано письменное объяснение от 13.07.2010 (вх.№ 1624) о том, что предприятие ведет свою хозяйственную деятельность на основе оперативного управления и 100% хозрасчета. Финансирование из бюджетов разного уровня не предусмотрено. На основании хозяйственной деятельности со сторонними организациями заключаются договора на оказание финансовых услуг в простой и письменной форме согласно ГК РФ.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения стороны по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1. МУП «ЖКО Чемал» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2001 № 1/9 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.19).

Основным видом деятельности МУП «ЖКО Чемал» является оказание услуг по передаче тепловой энергии.

Услуги по передаче тепловой энергии согласно статье 4 Федерального Закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Таким образом, МУП «ЖКО Чемал» является субъектом естественной монополии.

2. В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;

2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;

3) предоставление кредита;

4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;

5) выдача банковских гарантий;

6) услуги на рынке ценных бумаг;

7) услуги по договору лизинга;

8) страхование имущества;

9) личное страхование, в том числе медицинское страхование;

10) негосударственное пенсионное страхование;

11) страхование ответственности.

Следовательно, МУП «ЖКО Чемал» относится к числу тех субъектов, для которых частью 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» установлена обязанность выбора финансовых организаций для оказания услуг финансового характера по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

3. В нарушение указанных требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «ЖКО Чемал» заключило следующие договоры с финансовыми организациями без проведения открытого конкурса или аукциона на предоставление финансовых услуг:

1) Договор банковского счета от 09.03.2010 № 7008/10/02, заключенный между МУП «ЖКО Чемал» и ОАО «Российский сельскохозяйственный банк». Пункт 6.1 договора предусматривает, что договор вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует в течение неопределенного срока.

2) Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2009 б/н, заключенный МУП «ЖКО Чемал» с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота». В соответствии с пунктом 4.1 договора, договор действует в течение всего срока страхования, указанного в выданных страховых полисах.

В выданных страховых полисах серии ВВВ №№ 0504948787, 0516252287 срок действия договора определен до 23.12.2010.

В страховом полисе серии ВВВ № 051625228, срок действия договора определен до 24.12.2010.

3) Договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.01.2010 б/н, заключенный с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота». В соответствии с пунктом 4.1 договора, договор действует в течение всего срока страхования, указанного в выданных страховых полисах.

В выданном страховом полисе серии ВВВ №0541827696 на транспортное средство «ЭС 262134-Г-эксаватор» срок действия определен с 25.06.2010 по 24.06.2011.

Вышеуказанные договоры заключены МУП «ЖКО Чемал» после вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без соблюдения требований статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для привлечения финансовых услуг.

Объяснения МУП «ЖКО Чемал» Комиссия УФАС по РА считает необоснованными, т.к. МУП «ЖКО Чемал» являясь субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче тепловой энергии, относится к числу тех субъектов, для которых частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено правило выбора финансовых организаций для оказания услуг финансового характера по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, независимо от видов управления и финансирования из бюджетов разных уровней.

Таким образом, действия МУП «ЖКО Чемал», как субъекта естественной монополии, выразившиеся в заключении договора банковского счета от 09.03.2010 № 7008/10/02, заключенного между МУП «ЖКО Чемал» и ОАО «Российский сельскохозяйственный банк», договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных

средств от 11.01.2010 б/н, заключенного между МУП «ЖКО Чемал» и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2009 б/н, заключенного между МУП «ЖКО Чемал» и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» без отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги, нарушает пункты 2, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель МУП «ЖКО Чемал»-Гилев А.А. на заседании Комиссии УФАС по РА признал допущенные нарушения и обязуется впредь подобных нарушений не допускать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «ЖКО Чемал» нарушения **пункта 2 части 1 статьи 18** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении: договора банковского счета от 09.03.2010 № 7008/10/02 с ОАО «Российский сельскохозяйственный банк»; **пункта 11 части 1** статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.01.2010 б/н с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2009 б/н с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» без проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги.

2. Выдать МУП «ЖКО Чемал» предписание о прекращении нарушения пунктов 2, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: МУП «ЖКО Чемал» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

«19» июля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 19.07.2010 по делу № 20 о нарушении МУП «ЖКО Чемал» пунктов 2, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «ЖКО Чемал» прекратить нарушения пунктов 2, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора банковского счета от 09.03.2010 № 7008/10/02 с ОАО «Российский сельскохозяйственный банк»; договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 11.01.2010 с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота»; договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.12.2009 с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» без отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги,

а именно:

МУП «ЖКО Чемал» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем недопущения подобных нарушений впредь.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА в течение пяти дней с момента получения настоящего предписания.