

1. <...>

2. ООО «ЭЛ-Строй»

115280, г. Москва, ул. Ленинская

Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д

Решение по делу № 077/01/11-9801/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «06» ноября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-9801/2019 по признакам нарушения ООО «АБУ-Строй» ИНН 9710014533 ОГРН 1167746654547 (место нахождения: 127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II, ком. 16) и ООО «ЭЛ-Строй» ИНН 7725383924 ОГРН 1177746682860 (место нахождения: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах, в отсутствие представителей участников по делу, при надлежащем их уведомлении,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «АБУ-Строй», ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АРТ-Строй» в аукционах в электронной форме послужили поступившие в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) заявления <...> о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных от электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка) в ответ на запросы Управления (исх. от 15.04.2019 №ЕП/18081/19, №ЕП/18082/19), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «АБУ-Строй», ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АРТ-Строй» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения 9 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0373200032217000074, 0373200032217000125, 0373200032217000124, 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266.

Приказом от 13.06.2019 № 134 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-3101/2019 в отношении ООО «АБУ-Строй», ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АРТ-Строй» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукционов №№ 0373200032217000074, 0373200032217000125, 0373200032217000124, 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3101/2019 от ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» поступили письменные ходатайства о выделении дела в отношении ООО «АБУ-Строй» ИНН 9710014533 ОГРН 1167746654547 и ООО «ЭЛ-Строй» ИНН 7725383924 ОГРН 1177746682860 в отдельное производство.

Комиссией установлено, что ответчики принимали участие в рассматриваемых Комиссией торгах в следующих комбинациях:

- ООО «АБУ-Строй» и ООО «АРТ-Строй» являлись участниками торгов №№0373200032217000074, 0373200032217000125, 0373200032217000124;
- ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» являлись участниками торгов №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266.

Таким образом, ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АРТ-Строй» не принимали совместного участия в рассматриваемых Комиссией торгах.

Определением об отложении рассмотрения дела и о выделении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отдельное производство от 12.09.2019 исх. №ЕП/46994/19 ходатайства ответчиков были удовлетворены, дело в отношении ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» было выделено в отдельное производство.

Приказом от 16.09.2019 № 223 Московским УФАС России была создана Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-9801/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «АБУ-Строй» ИНН 9710014533 ОГРН 1167746654547 и ООО «ЭЛ-Строй» ИНН 7725383924 ОГРН 1177746682860. Определением о назначении дела № 077/01/11-9801/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.09.2019 исх. № НП/47605/19 <...> был привлечен к рассмотрению дела в качестве заявителя, а ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» - в качестве ответчиков.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9801/2019 Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Жилищник района Коньково» в период с 18.10.2017 по 20.03.2018 было опубликовано 6 аукционов в электронной форме №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, предметами которых являлась:

- выполнение работ по благоустройству территории района по адресу: ул. Профсоюзная, дом 91, корп. 1;
- выполнение работ по благоустройству территорий учреждений образования района Коньково в 2017 году;
- выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия с установкой бортового камня на территориях учреждений образования района Коньково в 2018 году;
- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) составила 27 067 686,92 руб.

В рассматриваемых аукционах, проведенных в период с 30.10.2017 по 26.04.2018, приняли участие ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй», которые подавали несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение составило 5,0% от НМЦК.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Др' учс
0373200032217001185	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по благоустройству территории района по адресу: ул. Профсоюзная, дом 91, корп. 1	1 012 415,00	18.10.17	30.10.17	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	961 794,00	-5,00	ОС "АЕ СТИ
0373200032217001184	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по благоустройству территорий учреждений образования района Коньково в 2017 году	278 505,69	18.10.17	30.10.17	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	264 580,39	-5,00	ОС "АЕ СТИ
0373200032218000269	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	8 940 761,59	20.03.18	26.04.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	8 493 723,49	-5,00	ОС "АЕ СТИ
0373200032218000274	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия с установкой бортового камня на территориях учреждений образования района Коньково в 2018 году	2 452 483,50	20.03.18	26.04.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 329 859,30	-5,00	ОС "АЕ СТИ
0373200032218000271	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет	8 608 092,49	20.03.18	26.04.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	8 177 687,89	-5,00	ОС "АЕ СТИ

0373200032218000266	ГБУ Жилищник района Коньково	средств стимулирования управ района Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	5 775 428,65	20.03.18	26.04.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	5 486 657,25	-5,00	ОС "АЕ СТ"
---------------------	---------------------------------------	---	--------------	----------	----------	--------------------	--------------	-------	------------------

Согласно информации Торговой площадки по итогам проведения вышеуказанных 6 аукционов ООО «ЭЛ-Строй» победило в 6 аукционах на общую сумму 25 714 302,32 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений и подписание контрактов ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» осуществлялись в большинстве случаев с одного и того же IP-адреса 83.220.34.234.

Комиссией также установлено, что заявки ответчиков для участия в рассматриваемых аукционах были поданы в один день (разница во времени подачи заявок достигала несколько минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время).

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
0373200032217001185				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	25.10.17 22:18	31.173.82.132	31.173.83.49	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	25.10.17 14:00	83.220.34.234	188.32.68.181	
0373200032217001184				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	25.10.17 22:15	31.173.82.132	31.173.83.49	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	25.10.17 13:56	83.220.34.234	188.32.68.181	
0373200032218000269				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	17.04.18 15:13	31.173.84.230	83.220.34.234	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	17.04.18 14:47	83.220.34.234	31.173.82.32	
0373200032218000274				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	19.04.18, 15:22	31.173.84.47	83.220.34.234	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	19.04.18, 15:11	83.220.34.234	31.173.82.32	
0373200032218000271				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	17.04.18 15:09	31.173.84.230	83.220.34.234	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	17.04.18 14:45	83.220.34.234	31.173.82.32	
0373200032218000266				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	17.04.18 15:15	83.220.34.234	83.220.34.234	83.220.34.234
ООО "АБУ-СТРОЙ"	17.04.18 14:50	83.220.34.234	31.173.82.32	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговой площадки, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «АБУ-Строй»: 127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II, ком. 16 (юридический и фактический адрес), 117279, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 36 (почтовый);
- ООО «ЭЛ-Строй»: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д.

Соответственно, участники торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых 6 аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «ГАРС ТЕЛЕКОМ — УТ» (вх. № 29232-ДСП/19 от 29.05.2019), IP-адрес 83.220.34.234, используемый всеми ответчиками в ходе рассматриваемых 8 торгов, был выделен с 28.03.2016 до 01.01.2018 ООО «АРТ-Строй» по адресу: г. Москва, ул. Наметкина, д. 10, корп. 1. На основании соглашения о перемене лиц в обязательстве от 01.01.2018 данный IP-адрес выделен ООО «ЭЛ-Строй» по адресу: г. Москва, ул. Наметкина, д. 10, корп. 1.

Таким образом, на даты проведения торгов №№0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266 IP-адрес 83.220.34.234 был выделен одному из ответчиков - ООО «ЭЛ-Строй».

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 83.220.34.234, выделенным ответчику ООО «ЭЛ-Строй».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй», установлено совпадение дат создания и изменения файлов заявок, а также наименования приложения, с помощью которого создавались файлы.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла
0373200032217001185				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение 1 к ТЗ	24.10.2017 08:43:22	24.10.2017 08:43:22	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	Готово 1185	23.10.2017 21:27:34	23.10.2017 21:27:34	Microsoft Word 2016
0373200032217001184				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	конкрет.показатели	25.10.2017 10:17:31	25.10.2017 10:17:31	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	1184	25.10.2017 0:23:41	25.10.2017 0:23:41	Microsoft Word 2016
0373200032218000269				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	На подачу 0373200032218000269	15.04.2018 23:32:42	15.04.2018 23:32:42	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	Заявка на участие	14.04.2018 10:20:40	14.04.2018 10:20:40	Microsoft Word 2016
0373200032218000274				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Заявка 274	19.04.2018 14:29:19	19.04.2018 14:29:19	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	Форма 2	16.04.2018 12:27:53	16.04.2018 12:27:53	Microsoft Word 2016
0373200032218000271				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	заявка для участия 271	15.04.2018 23:33:22	15.04.2018 23:33:22	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	Заполненная заявка	14.04.2018 10:21:24	14.04.2018 10:21:24	Microsoft Word 2016
0373200032218000266				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	к ч. 1	15.04.2018 23:32:02	15.04.2018 23:32:02	Microsoft Word 2016
ООО "АБУ-СТРОЙ"	заявка участника	14.04.2018 10:19:56	14.04.2018 10:19:56	Microsoft Word 2016

Вышеуказанные совпадения технических характеристик файлов заявок ответчиков указывают на обмен файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников рассматриваемых торгов, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно информации, представленной Удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор» (вх. № 27814/19 от 22.05.2019), от имени ООО «АБУ-Строй», ООО «ЭЛ-Строй» для представления регистрационных документов в Удостоверяющий центр, получения ключевой информации, сертификата ключа подписи пользователя, было направлено одно лицо —<...>, что также указывает на скоординированность действий ответчиков в рамках участия в торгах.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в банк, обслуживающий данные счета, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной указанным банком, установлено, что:

1. <...>

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии хозяйственных взаимосвязей между ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй».

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 49010/19 от 29.08.2019) первым представило письменное заявление с признанием факта заключения устного соглашения между ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» при проведении рассматриваемых Комиссией торгов с реестровыми №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, а также 5 дополнительно представленных торгов №№ 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052. <...>

ООО «АБУ-Строй» (вх. № 51308/19 от 10.09.2019) также представило заявление о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «ЭЛ-Строй», которым подтвердило факты, изложенные ранее в заявлении ООО «ЭЛ-Строй».

Комиссией сведены данные о реестровых номерах дополнительно указанных ответчиками аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках в Таблицу № 4 (по информации Торговой площадки).

Таблица №4

№ № аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	Предложение	Снижение
--------------	----------	----------------	------	--------------------	-----------------	------------	-------------	----------

				заказа	аукциона		победителя		
1	0373200032217001179	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по устройству/ремонту покрытий с установкой/заменой бортового камня на территории района Коньково в 2017 году	2 506 138,45	17.10.17	30.10.17	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 380 831,55	-5,00
2	0373200032218000372	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по устройству покрытий на территории учреждений образования района Коньково в 2018 году (ГБОУ Школа №113, 49 д/с)	5 129 999,99	05.04.18	14.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	5 053 049,99	-1,50
3	0373200032218000319	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района	304 000,00	27.03.18	11.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	296 400,00	-2,50
4	0373200032218000392	ГБУ Жилищник района Коньково	Выполнение работ по ремонту/устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково (Активный гражданин) в 2018 году.	2 945 632,00	05.04.18	03.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	2 871 991,20	-2,50
5	0373200032218000052	ГБУ Жилищник района Северное Бутово	Выполнение работ по устройству плиточного покрытия и покрытия "искусственная трава" на дворовых территориях района Северное Бутово	4 144 400,00	29.01.18	14.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	4 082 234,00	-1,50

Согласно информации Торговой площадки по итогам проведения вышеуказанных 5 дополнительно представленных аукционов ООО «ЭЛ-Строй» победило в 5 торгах на общую сумму 14 684 506,74 руб.

Таким образом, общая НМЦК по 11 торгам (рассматриваемые Комиссией и дополнительно представленные) составила 42 097 857,36 руб.

Кроме того, на основании сведений Торговой площадки Управлением установлено:

1. в ходе дополнительно представленного аукциона №0373200032217001179 ООО «ЭЛ-Строй» (подписание контракта) и ООО «АБУ-Строй» (подача заявки) также использовался один и тот же IP-адрес 83.220.34.234;
2. заявки ответчиков для участия в названных аукционах были поданы в один день (разница во времени подачи заявок достигала несколько минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время);
3. совпадение наименования приложения, с помощью которого создавались файлы, поданные ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» на аукционы №№0373200032218000392, 0373200032218000052.

Таким образом факты, установленные Комиссией, а также факты, изложенные в заявлениях ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй», свидетельствуют о заключении между ними устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 11 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «ЭЛ-Строй» выиграть 11 аукционов со снижением от 1,5% до 5,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 40 398 809,06 руб.

Согласно аналитическому отчету от 15.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 11 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 17.10.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200032217001179) по 14.05.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0373200032218000052).

2. Предметами торгов являлись:

- выполнение работ по благоустройству территории района по адресу: ул. Профсоюзная, дом 91, корп. 1;
- выполнение работ по благоустройству территорий учреждений образования района Коньково в 2017 году;
- выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия с установкой бортового камня на территориях учреждений образования района Коньково в 2018 году;
- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству/ремонту покрытий с установкой/заменой бортового камня на территории района Коньково в 2017 году;
- выполнение работ по устройству покрытий на территории учреждений образования района Коньково в 2018 году (ГБОУ Школа №113, 49 д/с);
- выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района;
- выполнение работ по ремонту/устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково (Активный гражданин) в 2018 году;
- выполнение работ по устройству плиточного покрытия и покрытия «искусственная трава» на дворовых территориях района Северное Бутово.

3. В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах:

- № 0373200032217001179 входили ООО «АБУ-Строй», ООО «ЭЛ-Строй», ООО «Общий дом»;
- №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052 входили ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно информации сайта ФНС России и выписки из ЕГРЮЛ ООО «АБУ-Строй» 03.10.2019 исключено из ЕГРЮЛ как недействующее юридическое лицо.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции соглашение представляет собой договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-9801/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая прекращение деятельности ООО «АБУ-Строй» и совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» в большинстве случаев с одного и того же IP-адреса 83.220.34.234, который с 01.01.2018 выделен ООО «ЭЛ-Строй»;
- подача заявок ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» для участия в рассматриваемых аукционах в один день (разница во времени подачи таких заявок достигала нескольких минут), при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время;
- совпадение дат создания и изменения файлов заявок, а также наименования приложения, с помощью которого создавались файлы заявок ответчиков;
- получение по доверенностям ключевых документов, относящихся к сертификатам ключей проверки электронных подписей, использованных генеральными директорами ООО «АБУ-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» в ходе торгов одним лицом — <...>;
- наличие хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;
- письменные заявления ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «АБУ-Строй» с признанием факта заключения устного антиконкурентного соглашения между ними при проведении торгов с реестровыми №№ 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052,

пришла к выводу о том, что ООО «ЭЛ-Строй» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «АБУ-Строй», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 11 аукционов 0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052.

Доход ООО «ЭЛ-Строй» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 36 717 483,34 руб.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

ООО «ЭЛ-Строй» и заявителю по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-9801/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.10.2019 исх. №ЕП/54171/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 15.10.2019 исх. № ЕП/53927/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 06.11.2019.

Копии заключения об обстоятельствах дела и определения об отложении рассмотрения дела были получены ответчиком ООО «ЭЛ-Строй» на руки 21.10.2019.

Копии заключения и определения, направленные в адрес заявителя не были получены адресатом (согласно информации ФГУП «Почта России» с пометкой - «Неудачная попытка вручения»). Учитывая, что в адрес заявителя неоднократно направлялись копии процессуальных документов по делу, Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для уведомления заявителя о ходе рассмотрения дела.

ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 62880-ЭП/19 от 30.10.2019) направило письмо, в котором указало на отсутствие возражений и пояснений на заключение об обстоятельствах дела.

Кроме того, ответчик представил письменное ходатайство о рассмотрении дела 06.11.2019 в отсутствие представителя.

Таким образом, учитывая сроки давности, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭЛ-Строй» (ИНН 7725383924, ОГРН 1177746682860) нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «АБУ-Строй» (ИНН 9710014533, ОГРН 1167746654547), реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 11 торгов №№0373200032217001185, 0373200032217001184, 0373200032218000269, 0373200032218000274, 0373200032218000271, 0373200032218000266, 0373200032217001179, 0373200032218000372, 0373200032218000319, 0373200032218000392, 0373200032218000052.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЭЛ-Строй» (ИНН 7725383924, ОГРН 1177746682860) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии<...>

Члены Комиссии<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>