

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-319/20

30 апреля 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее – Организатор торгов) и ООО «СпецСтройРесурс» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.04.2020 вх. № 12215-ЭП/20) ООО «СпецСтройРесурс» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по очистке от отходов (мусора) прибрежной полосы территории нижнего парка ГМЗ «Петергоф» (извещение № 32009013877), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 марта 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009013877 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по очистке от отходов (мусора) прибрежной полосы территории нижнего парка ГМЗ «Петергоф» (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|------------------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 2 998 711,97 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 20.03.2020 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 06.04.2020 в 08:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 07.04.2020 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, г. Петергоф, ул. Разводная, 2 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32009013877 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СпецСтройРесурс» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СпецСтройРесурс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11483/20 от 16.04.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11483/20 от 16.04.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 1610062 от 07.04.2020 заявка ООО «СпецСтройРесурс» (порядковый номер заявки: № 4) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В соответствии с п.п. 3 п. 18 «Содержание заявки на участие в закупке (инструкция по заполнению котировочной заявки)», раздела 1.1 «Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме» заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать: Декларацию соответствия обязательным требованиям, предъявленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, указанным в п. 2-7 ч. 16 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. (участнику достаточно заполнить форму котировочной заявки, представленную в разделе 1.2. «форма котировочной заявки»). Декларация соответствия обязательным требованиям в заявке участника отсутствует».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 1 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Согласно ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ оператором электронной площадки обеспечивается

конфиденциальность информации:

1) о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до момента открытия к ним доступа заказчику в сроки, установленные извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацией о конкурентной закупке в электронной форме;

2) о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

На основании п. 12 Извещения место подачи котировочных заявок: электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Пунктом 18 Извещения установлены требования к содержанию заявки на участие в закупке (инструкция по заполнению котировочной заявки):

Котировочная заявка подается на электронной площадке в форме электронного документа. Сведения, содержащиеся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, должны быть заполнены по всем пунктам.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) согласие участника запроса котировок в электронной форме:

участник в своей заявке должен дать согласие на выполнение работ, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (участнику достаточно заполнить форму котировочной заявки, представленную в разделе 1.2. «форма котировочной заявки»)

3) декларация соответствия обязательным требованиям, предъявленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, указанным в п. 2-7 ч. 16 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (участнику достаточно заполнить форму котировочной заявки, представленную в разделе 1.2. «форма котировочной заявки»).

4) документ, подтверждающий принадлежность участника к субъектам МСП.

- Документ предоставляется:

- в форме документа, включающего в себя сведения из единого реестра МСП - в случае если сведения о подрядчике включены в реестр МСП,

- или (в случае если сведения о подрядчике отсутствуют в реестре МСП) в форме декларации о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями по форме Декларации о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Приложение 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Согласно п. 15 Извещения Закупочная комиссия рассматривает и проверяет заявки на соответствие требованиям, установленным извещением в отношении товаров, работ, услуг, на

поставки, выполнение, оказание которых размещается закупка. На основании результатов рассмотрения заявок Закупочной комиссией принимается решение о допуске/отклонении заявки участника закупки в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 32 Положения о закупках товаров, работ, услуг.

На основании пп.пп. «а», «в» п. 5 ст. 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок отклоняется в случае непредставления обязательных документов, а также несоответствия заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители Организатора торгов пояснили, что при рассмотрении Закупочной комиссией заявки ООО «СпецСтройРесурс» было выявлено, что в нарушение требований пп. 3 п. 18 Извещения декларация соответствия обязательным требованиям, указанным в пп. 2-7 п. 16 Извещения, а также заполненная форма котировочной заявки в соответствии с разделом 1.2 Извещения в составе заявки ООО «СпецСтройРесурс» отсутствовали, вследствие чего заявка ООО «СпецСтройРесурс» была отклонена от участия в процедуре Закупки. При этом Закупочная комиссия руководствовалась исключительно информацией и документами, переданными оператором электронной площадки www.fts-tender.ru (далее — ЭТП).

Заявитель в жалобе указывает на то, что требуемая форма котировочной заявки в соответствии с разделом 1.2 Извещения была представлена посредством функционала ЭТП в разделе «Ценовое предложение».

Вместе с тем в соответствии с ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, до формирования итогового протокола. Таким образом, согласно функционалу ЭТП, ценовые предложения, а также документы, прикрепленные участником при формировании заявки на участие в Закупке в раздел «Ценовое предложение» становятся доступны Организатору торгов только на этапе формирования итогового протокола.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «СпецСтройРесурс» разместил обязательную к предоставлению в составе заявки форму котировочной заявки, установленную разделом 1.2 Извещения, на сайте ЭТП в разделе «Ценовое предложение», который становится доступным для просмотра Организатору торгов только на этапе формирования итогового протокола, вследствие чего на этапе рассмотрения заявок на участие в Закупке у Закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовала форма котировочной заявки ООО «СпецСтройРесурс», требуемая к предоставлению в составе заявки на основании пп. 3 п. 18 Извещения, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «СпецСтройРесурс» от участия в процедуре Закупки согласно пп.пп. «а», «в» п. 5 ст. 32 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СпецСтройРесурс» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СпецСтройРесурс» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.04.2020 вх. № 12215-ЭП/20) ООО «СпецСтройРесурс» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУК «ГМЗ «Петергоф» (ИНН: 7819012731, ОГРН: 1027808916442) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по очистке от отходов (мусора) прибрежной полосы территории нижнего парка ГМЗ «Петергоф» (извещение № 32009013877) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.