24 февраля 2021 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 25.02.2021)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России <...> ,

члены комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России <...> , специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России <...> ,

рассмотрев дело №076/01/10-1064/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (далее – ООО «Энергоресурс»), ИНН 7602076842, ОГРН 1107602000747, юридический адрес: 150044, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66 Б, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя ООО «Энергоресурс»<...>, действующей на основании доверенности от 11.12.2020 №14,

руководствуясь статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

ООО «Энергоресурс» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, в том числе в отношении объектов АО «Яргорэлектротранс» №760100001713, №760100004650 (код точки учета по договору энергоснабжения от 18.11.2020 №76110000106).

ООО «Энергоресурс» владеет:

- на праве аренды силовым трансформатором ТНД-10000/110/6, расположенным по адресу: г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д. 16, что подтверждается договором аренды от 01.04.2014 №2/20/2013, заключенным между <...> и ООО «Энергоресурс»;

- на праве общей собственности 1/2 долей в трансформаторе силовом ТНД-10000/110/6 на основании договора купли-продажи от 19.01.2016 №01, заключенного между ЗАО «Лакокраска-ресурс» и ООО «Энергосерсурс»;

- на праве субаренды помещениями в здании главной понизительной подстанции «Свободный труд» в соответствии с договором субаренды от 01.04.2015 №1/1-15, заключенным между ООО «Энерго» и ООО «Энергоресурс».

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сторон

(далее – Акт), направленном в декабре 2017 года ООО «Энергоресурс» в адрес АО «Яргорэлектротранс», в границах балансовой принадлежности ООО «Энергоресурс» находится электрооборудование, расположенное в сторону сетевой организации за местом подключения питающих кабельных наконечников в ячейках ЗРУ 6кВ ф. 33, ф. 35 п/ст. «Свободный труд» (г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д. 16). Электрооборудование, расположенное за указанным местом подключения в сторону потребителя, находится в границах балансовой принадлежности АО «Яргорэлектротранс» (пункт 3 Акта).

В соответствии с пунктами 5.1-5.3 Акта приборы учета, трансформаторы тока и трансформаторы напряжения установлены в ГПП фид. 33 и фид. 35.

Из вышеизложенного следует, что приборы учета в отношении вышеуказанных объектов АО «Яргорэлектротранс» установлены на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, что также подтверждается письмом от 07.10.2020 №96, направленным сетевой организацией в Ярославское УФАС России.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.5 Акта ООО «Энергоресурс» установило АО «Яргорэлектротранс» потери электрической энергии между границей балансовой принадлежности сторон и местом установки прибора учета в размере 1,7%.

В 2020 году ООО «Энергоресурс» повторно направило в адрес АО «Яргорэлектротранс» акт разграничения балансовой принадлежности, дополнив его актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Границы эксплуатационной ответственности сторон совпадают с границами балансовой принадлежности сторон.

Письмом от 19.03.2020 №11/01-09/237 АО «Яргорэлектротранс» предложило ООО «Энергоресурс» пересмотреть размер потерь электрической энергии и снизить его до 0%.

20.04.2020 ООО «Энергоресурс» письмом №36 отказало АО «Яргорэлектротранс» в пересмотре указанной величины.

01.06.2020 из департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области в адрес Ярославского УФАС России поступило заявление АО «Яргорэлектротранс» на действия ООО «Энергоресурс» по навязыванию потерь электрической энергии.

Позиция заявителя изложена в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства и состоит в следующем. В соответствии с пунктом 148 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения) Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», сетевая организация вправе предъявлять стоимость потерь электроэнергии только в случае если прибор учета расположен не на границе балансовой принадлежности потребителя и сетевой организации.

Позиция ООО «Энергоресурс» содержится в ответе на определение о назначении

дела №076/01/10-1064/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.11.2020 и состоит в том, что общество считает квалификацию своих действий по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции незаконной и необоснованной ввиду того, что процент потерь электроэнергии по подстанции «Свободный труд» в отношении заявителя установлен согласно расчету ЯЭС ОАО «Ярэнерго».

Вместе с тем, как следует из представленного Ярославскому УФАС России письма от 19.04.2007 №02/1271, ОАО «Ярэнерго» согласовало потери электроэнергии в размере 1,7 % в отношении ПС «Свободный труд» на участке сети от границы балансовой принадлежности до места установки расчетных приборов учета.

Кроме того, ООО «Энергоресурс» сообщило, что АО «Яргорэлектротранс» осуществляет расчеты за полученную электроэнергию и потери электрической энергии с ПАО «ТНС энерго Ярославль», тем самым установление или отмена размера потерь электроэнергии не влияет на финансовый результат сетевой организации, что делает общество незаинтересованным в увеличении размера потерь.

Помимо изложенного, в подтверждение своей позиции сетевая организация в письме от 31.07.2020 №75 уведомляет, что между ООО «Энергоресурс» и ПАО «ТНС энерго Ярославль» заключен договор купли-продажи электрической энергии (потерь электрической энергии) от 10.01.2014 №7-49, которым в отношении объектов заявителя установлен размер потерь. Следовательно, именно гарантирующий поставщик является ответственным за установление данного размера потерь электроэнергии.

ПАО «ТНС энерго Ярославль» письмом от 08.09.2020 №02-1/ б/н юр указало на то, что расчет величины потерь электроэнергии в отношении ПС «Свободный труд» осуществляет ОАО «Ярэнерго».

Комиссия отклоняет доводы ООО «Энергоресурс», ввиду того, что размер потерь электроэнергии установлен в отношении подстанции «Свободный труд», находящейся в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности ООО «Энергоресурс», что подтверждается письмом ПАО «МРСК Центра» от 19.01.2021 №МР1-ЯР/18-1/198-12, направленным в адрес Ярославского УФАС России и содержащим копии актов разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности филиала ПАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» и ООО «Энергоресурс» от 16.06.2014 №ЯР/5-1-1-10. Поскольку подстанция «Свободный труд» находится на балансе ответчика, то ООО «Энергоресурс» как сетевая организация, несет расходы по оплате потерь на данном участке сети.

Следовательно, своими действиями по направлению в адрес АО «Яргорэлектротранс» акта разграничения границ балансовой принадлежности и акта разграничения границ эксплуатационной ответственности с указанием на размер потерь электроэнергии в размере 1,7 %, а также по отказу от указанной величины потерь ООО «Энергоресурс» навязывает потребителю обязанность по оплате потерь, подлежащих оплате сетевой организацией.

В соответствии с пунктом 34 Основных положений, одним из необходимых оснований для заключения договора купли-продажи электрической энергии

является предоставление покупателем гарантирующему поставщику документов, подтверждающих технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Таким образом, условия договора купли-продажи электроэнергии определяются в том числе на основании актов о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, представляемых покупателем гарантирующему поставщику. Последний не вправе самостоятельно определять положения договора, связанные с особенностями технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей.

Следовательно, установление в договоре купли-продажи электроэнергии потерь в размере 1,7% осуществлено на основании актов ООО «Энергоресурс», содержащих информацию о размере потерь.

При принятии решения Комиссия исходит из следующих положений.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

ООО «Энергоресурс» является сетевой организацией, имеет установленный тариф на передачу электрической энергии и на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Таким образом, ООО «Энергоресурс» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, из чего следует, что ООО «Энергоресурс» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение. Таким образом, на него распространяются запреты, предусмотренные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 148 Основных положений в случае если прибор учета, в том числе коллективный (общедомовый) прибор учета в многоквартирном доме, не расположен на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики

(энергопринимающих устройств) смежных субъектов, объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. Расчет величины потерь в таком случае осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Из вышеуказанного следует, что установление в отношении потребителя потерь электрической энергии в случае расположения прибора учета на границе балансовой принадлежности, противоречит пункту 148 Основных положений и приводит к ущемлению интересов АО «Яргорэлектротранс» в предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия ООО «Энергоресурс» по навязыванию АО «Яргорэлектротранс» потерь электроэнергии в размере 1,7%, что выразилось в направлении в 2020 году в адрес АО «Яргорэлектротранс» акта разграничения границ балансовой принадлежности и акта разграничения границ эксплуатационной ответственности, а также в отказе от переоформления акта балансовой принадлежности сторон с указанием на отсутствие потерь электрической энергии в отношении объекта АО «Яргорэлектротранс», являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, статьей 39, статьей 41, статьей 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции,

решила:

1) признать ООО «Энергоресурс» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) выдать ООО «Энергоресурс» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением;

3) передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении в отношении ООО «Энергоресурс» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Дела об обжаловании решения антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.