

Предупреждение № 21ф/04-2016

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

23 декабря 2016г.

г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление ЗАО «Кировский молочный комбинат» (далее – ЗАО «КМК») совершении ООО «Лав Продукт» недобросовестных действий, которые содержат признаки нарушения части 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

Как указывает Заявитель, 08 ноября 2016г. членами комиссии по отбору проб молочной продукции в торговых точках города Кирова и Кировской области, созданной некоммерческой организацией «Вятский молочный союз», при участии начальника отдела технического развития пищевой промышленности и регулирования продовольственного рынка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в магазине «Продукты» (...), принадлежащем ИП <...>, было приобретено масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, фасованное в брикеты весом по 500 грамм, под торговой маркой «Солнечная Долина», упакованное в пергамент белого цвета с нанесением рисунка и надписей зеленым цветом, производителем которого является ООО «Лав Продукт», юридический адрес: (акт отбора проб от 08.11.2016, акт фиксации отбора проб от 08.11.2016).

Указанное масло было исследовано испытательной лабораторией ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области», имеющей государственную аккредитацию № РОСС RU.0001.510166. По результатам лабораторных испытаний состав молочного жира исследованного масла имеет отклонения от справочных данных приложения Б ГОСТ 32261-2013. Выявленные признаки свидетельствуют о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения (протокол испытаний от 14.11.2016 №40572, экспертное заключение №10-5026-2016-Д).

На упаковке (этикетке) указанного масла в наименовании продукции указано: «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013». При этом розничная цена масла, выпускаемого ООО «Лав Продукт», дешевле цен аналогичной продукции, выпускаемой другими производителями. Так, согласно чека 500-граммовая пачка масла ООО «Лав Продукт» стоит 121,00 рубль, отпускная цена масла Крестьянского, фасованного по 200 грамм производства ЗАО «Кировский молочный комбинат» составляет 79,09 рублей, весового – 397,98 рублей за 1 кг.

Так как указанное масло не соответствует по составу жиров ГОСТ 32261-2013, следовательно, не может называться маслом.

Таким образом, по мнению Заявителя, ООО «Лав Продукт» вводит потребителей в

заблуждение относительно потребительских свойств и качества масла сливочного крестьянского, нарушая тем самым часть 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив обстоятельства, изложенные в заявлении, установлено следующее.

На территории Таможенного Союза требования к молоку и молочной продукции установлены Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (далее - ТР ТС 033/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67, в котором определены обязательные требования к молоку и молочной продукции, в том числе к маслу.

Целью принятия данного Технического регламента, исходя из положений пункта 1 Регламента, является защита жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей молока и молочной продукции относительно их назначения и безопасности.

Согласно пункту 66 ТР ТС 033/2013 молоко и молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического [регламента](#) Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламента.

В соответствии с пунктом 5 ТР ТС 033/2013 «масло из коровьего молока» - молочный продукт или молочный составной продукт на эмульсионной жировой основе, преобладающей составной частью которой является молочный жир, который произведен из коровьего молока, молочных продуктов и (или) побочных продуктов переработки молока путем отделения от них жировой фазы и равномерного распределения в ней молочной плазмы.

Пунктом 5.1.7. ГОСТ 32261-2013 предусмотрено, что жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока. Жирно – кислотный состав молочного жира должен соответствовать Приложению А данного ГОСТа. В приложении Б указанного ГОСТа приведен кислотно – жирный состав молочного жира коровьего молока.

Не допускается использование понятия «масло», в том числе в наименованиях товарных знаков (торговых марок), при нанесении маркировки на этикетки пасты масляной и спреда сливочно-растительного, в рекламных или иных целях, которые могут ввести потребителя в заблуждение (пункт 83 ТР ТС 033/2013).

Таким образом, в составе масложировой фазы продукции «масло», «масло сливочное», «масло Крестьянское» может присутствовать только молочный жир и не должно быть никаких добавок растительных жиров.

Как установлено в результате рассмотрения заявления на упаковке продукции ООО «Лав Продукт» содержится следующая информация:

- «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, 500г., ТМ Солнечная Долина. Адрес производства:Срок годности: при температуре (3±2)С – 35 суток, при температуре минус (6±3)С – 60 суток, при температуре минус

(16±2)С – 120 суток, при относительной влажности воздуха 85%. ГОСТ 32261-2013. ВЫСШИЙ СОРТ. В 100 г. продукта: жир – 72,5 г., белок – 1,0 г., углеводы – 1,4 г. Энергетическая ценность 662 ккал (2770 кДж). Состав: изготовлено из пастеризованных сливок. Дата выработки: 14.10.2016», упакованное в пергамент белого цвета с нанесением на пергаменте рисунка и надписей зеленым цветом.

08 ноября 2016г. представителями НО «Вятский молочный союз»: исполнительным директором НО «Вятский молочный союз», помощником генерального директора ЗАО «Кировский молочный комбинат», а также начальником отдела технического развития пищевой промышленности и регулирования продовольственного рынка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в магазине «Продукты» (...), принадлежащем ИП <...>, было приобретено «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013», торговой марки «Солнечная Долина», фасованное в брикеты весом по 500 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с нанесением рисунка и надписей зеленым цветом, производителем которого является ООО «Лав Продукт», юридический адрес: 141402, Московская область, г. Химки, Вашутинской шоссе, д.9, стр. А, адрес производства: Московская область, Раменский район, сельское поселение Софьинское, деревня Тимонино. Факт покупки масла подтверждается кассовым чеком №5693 от 08.11.2016 10:50 (ПБЮЮЛ <...>, ПРОДУКТЫ), актом отбора проб от 08.11.2016, актом фиксации отбора проб от 08.11.2016, к которому приложены фотографии магазина и пачки масла. При этом в акте фиксации отбора проб указано, что каждая проба в соответствии с ГОСТ 26809-86 «Молоко и молочные продукты. Правила приемки, методы отбора и подготовки проб к анализу» упакована, опломбирована и снабжена этикеткой.

Указанное масло было доставлено в испытательную лабораторию ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Кировской области» 09.11.2016 в 13:30 в опломбированном виде (номер пломбы 410588А). Лаборатория имеет государственную аккредитацию № РОСС RU.0001.510166 и проводила исследования на основании договора от 15.06.2012 №3462-А. По результатам лабораторных испытаний установлено, что жирно – кислотный состав молочного жира исследованного масла имеет отклонения от справочных данных приложения Б ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия», соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот выходит за установленные границы соотношений, что свидетельствует о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения. Проба продукции не соответствует понятию «масло из коровьего молока», установленному ТР ТС 033/2013 (протокол лабораторных испытаний от 14.11.2016 №40572, экспертное заключение №10-5026-2016-Д).

Таким образом, исследованная продукция «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013, ТМ Солнечная Долина» не соответствует ГОСТ 32261-2013 и не является маслом, соответственно упаковка такой продукции не должна содержать слово «масло».

Понятие конкуренции установлено пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие

условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. При этом согласно пункту 4 вышеуказанной статьи Федерального закон «О защите конкуренции» товарный рынок – это сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности потребитель может приобрести товар.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 вышеуказанного Федерального закона недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

При условии наличия конкурентных отношений не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе относительно качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей (пункт 1 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции»).

На товарном рынке реализации молочных продуктов в регионе деятельности Кировской области ЗАО «Кировский молочный комбинат» (...) и ООО «Лав Продукт» (...) осуществляют аналогичные виды деятельности, а именно: деятельность по оптовой неспециализированной торговле (код ОКВЭД №ОК 029-2001 – 46.9) соответственно, являются конкурентами.

14.10.2016 ООО «Лав Продукт» была произведена продукция, содержащая жиры немолочного происхождения, что подтверждается протоколом лабораторных испытаний от 14.11.2016 №40572, экспертное заключение №10-5026-2016-Д. На этикетке указанной продукции содержится следующая информация «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, м.д.ж. 72,5%, 500г., ТМ Солнечная Долина. Адрес производства: Срок годности: при температуре (3±2)С – 35 суток, при температуре минус (6±3)С – 60 суток, при температуре минус (16±2)С – 120 суток, при относительной влажности воздуха 85%. ГОСТ 32261-2013. ВЫСШИЙ СОРТ. В 100 г. продукта: жир – 72,5 г., белок – 1,0 г., углеводы – 1,4 г. Энергетическая ценность 662 ккал (2770 кДж). Состав: изготовлено из пастеризованных сливок. Дата выработки: 14.10.2016».

Данная партия продукции была введена в гражданский оборот ООО «Лав Продукт» на территории Кировской области, что подтверждается реализацией данного товара в розницу в магазине «Продукты» (...), принадлежащем ИП <...>

Упаковка масла, кассовый чек №5693 от 08.11.2016 10:50 (ПБОЮЛ <...>, ПРОДУКТЫ), акт отбора проб от 08.11.2016, акт фиксации отбора проб от 08.11.2016, к которому приложены фотографии магазина и пачки масла, подтверждают направленность действий ООО «Лав Продукт» на введение в гражданский оборот производимого им товара.

Соответственно действия ООО «Лав Продукт» по производству и введению в

гражданский оборот продукта под названием «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, ТМ Солнечная Долина. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013», которое фактически не является сливочным маслом, вводят в заблуждение потребителей продукции относительно потребительских свойств товара и могут повлиять на здоровье граждан.

Указывая на потребительской упаковке пищевого продукта не соответствующую действительности информацию, а именно «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки, ТМ Солнечная Долина», ООО «Лав Продукт» вводит покупателей в заблуждение в отношении качества и потребительских свойств данного продукта и нарушает тем самым действующее санитарное законодательство, законодательство в сфере производства, реализации пищевых продуктов, Закон «О защите прав потребителей» и обычаи делового оборота.

При выборе такого продукта, как масло сливочное, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание на этикетке слов «ГОСТ», «сливки» и т.д. Данные критерии присутствуют на потребительской упаковке продуктов, вводимых в гражданский оборот ООО «Лав Продукт», но не соответствуют им фактически.

Соответственно, указывая на потребительской упаковке продукта не соответствующую действительности информацию о качестве и потребительских свойствах продукции, ООО «Лав Продукт» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке.

Действия ООО «Лав Продукт» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масломолочной продукции путем оттока потребителей от сливочного масла других производителей. ООО «Лав Продукт» отвлекает потенциальных и фактических покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательской деятельности тем, что не предоставляет достоверную информацию в отношении своего товара и дезинформирует участников гражданского оборота о реальном положении на рынке. Тем самым у потребителей формируется представление о том, что продукция, именуемая «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, ТМ Солнечная Долина. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», производства ООО «Лав Продукт», соответствует требованиям нормативных документов (техническому регламенту на молочную продукцию, ГОСТ, санитарным правилам и т.д.) и реализуется по более низкой цене. При этом конкуренты ООО «Лав Продукт» лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного (натурального) сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, сказывается на размере их прибыли.

В связи с наличием в действиях ООО «Лав Продукт» (ИНН, ОГРН), выразившихся в совершении недобросовестных действий по отношению к конкуренту ЗАО «Кировский молочный комбинат» путем производства и введения в гражданский оборот продукции: «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, ТМ Солнечная Долина. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», фасованное в брикеты весом по 500 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с нанесением рисунка

и надписей зеленым цветом, с применением на упаковке товара обозначения «масло», в то время как продукт содержит жиры немолочного происхождения, что вводит в заблуждение потребителей относительно качества и потребительских свойств продукции, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **Кировское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** предупреждает о необходимости в десятидневный срок с момента получения настоящего предупреждения прекратить указанные действия путем принятия мер:

- по прекращению введения в гражданский оборот продукции, производимой ООО «Лав Продукт», с указанием на этикетке «масло», не соответствующей требованиям ГОСТ 32261-2013,

- по изъятию из гражданского оборота продукции «Масло сливочное Крестьянское сладко – сливочное несоленое, ТМ Солнечная Долина. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», фасованной в брикеты весом по 500 грамм, упакованной в пергамент белого цвета с нанесением рисунка и надписей зеленым цветом, дата выработки – 14.10.2016, не соответствующей требованиям ГОСТ 32261-2013.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.