

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-762/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 14 октября 2015

изготовлено в полном объеме 19 октября 2015 года

сия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

части:

представителя общества с ограниченной ответственностью «СибБиоМед» (далее также – «СибБиоМед», заявитель): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Олекминская центральная районная больница» (далее также – ГБУ РС (Я) «Олекминская центральная районная больница», заказчик): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по контролю контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупок РС(Я), уполномоченный орган): <...> (представитель по доверенности),

получив жалобу ООО «СибБиоМед» на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Олекминская центральная районная больница», уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия)

улированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного она на поставку расходного материала (извещение № 0116200007915008329), для в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг дляечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной ме, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в етствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 4 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

ября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «СибБиоМед» на действия заказчика арственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Олекминская альная районная больница», уполномоченного органа Государственного комитета блики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при едении электронного аукциона на поставку расходного материала (извещение № 00007915008329).

лением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в ий информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о тлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

отрение жалобы назначено на 14 октября 2015 года в 09 часов 30 минут.

ссмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

е рассмотрения дела жалоба ООО «СибБиоМед» была оглашена в полном объеме.

зании объекта закупки на поставку расходного материала имеются позиции № 25 и

25	Трубка эндотрахеальная	Эндотрахеальная трубка тип «Паркер» должна быть оснащена специальным гибким кончиком. Дистальный конец трубки должен быть выполнен в виде «клюва ястреба», что позволяет ему «скользить» по поверхности анатомических структур, тканей верхних дыхательных путей и ротоглотки/носоглотки, не травмируя ткани гортани и ротоглотки. два окошка Мерфи для лучшего проведения воздушной смеси в легкие пациента в случае обтурации основного просвета. оптимальная форма дистального конца для проведения интубации с помощью фиброскопа. Размер №6	50
		Эндотрахеальная трубка тип «Паркер» должна быть оснащена специальным гибким кончиком. Дистальный конец трубки должен быть выполнен в виде «клюва ястреба», что позволяет ему «скользить» по поверхности анатомических структур, тканей верхних дыхательных	

26	Трубка эндотрахеальная	путей и ротоглотки/носоглотки, не травмируя ткани гортани и ротоглотки. два окошка Мерфи для лучшего проведения воздушной смеси в легкие пациента в случае обтурации основного просвета. оптимальная форма дистального конца для проведения интубации с помощью фиброскопа. Размер №6.5	50
----	------------------------	---	----

и законные интересы ООО «СибБиоМед» нарушены действиями заказчика, описанных в документации об электронном аукционе требования к техническим характеристикам поставляемого товара, которые ограничивают количество участников аукциона, и по техническим характеристикам соответствуют продукции только одного производителя, а именно: по пункту 25 и 26 описания закупки является блокирующей характеристикой, так как единственным производителем данного товара является компания «med International B.V.» (Нидерланды).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, технические условия, технические требования (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при закупке, которые влекут за собой ограничение количества участников аукциона, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке не должна содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, заказе услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости объектов, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения эффективности таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев отсутствия запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, требования к поставляемому товару, установленные заказчиком в пунктах 25 и 26 технического задания документации об электронном аукционе, влекут за собой ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что в подтверждение заявленных доводов по жалобе сообщаем, что телеграммой от 15.08.2017 г. был направлен запрос о предоставлении цен на обжалуемые эндотрахеальные трубки в ООО «НДМ ТРЕЙД» г. Москва, на что был получен ответ, о том, что аналогичная продукция забронирована другой компанией».

Также сообщаем, что 16.08.2017 г. был направлен запрос в ООО «РИМЕД» г. Новосибирск, которое является одной из крупнейших поставщиков данной продукции, на что был получен ответ, о том, что «это единственные позиции фирмы «Arxmed», за покупкой обращайтесь в ООО «МЕДИКОМ» (г. Москва)» при обращении с аналогичным запросом в ООО «МЕДИКОМ» (г. Москва).

телю был дан ответ, о том, что «данные трубки поставляются по предварительному у. На данный момент нет в наличии». Таким образом, заявленная продукция является рующей, поскольку ее производителем является только компания «**Apexmed tional B.V.**», а существующие на рынке дистрибьюторы не поставляют товар, если он нирован другим покупателем.

тверждение прикладывают копии страниц каталога «Apexmed», в которых ачены обжалуемые товарные позиции, указывают соответствующий адрес в сети нет.

оставленная копия декларации и регистрационного удостоверения на изделия рждает тот факт, что производителем данного товара является компания «Apexmed tional B.V.», а официальным дистрибьютором - ООО «МЕДИКОМ», который отказался вить заявителю запрашиваемые позиции.

образом, в аукционной документации указаны требования к поставке товара, ые, соответствуют товару единственного производителя, что влечет ограничение потенциалных участников аукциона, а совокупность требований к товару указывает лнственного производителя и конкретный товар компании «Apexmed International B.V.».

гают копии скриншотов переписки по электронной почте заявителя с /казанными организациями, декларации о соответствии с номером РОСС 58.Д01130 от 14.11.2014 года, регистрационного удостоверения № ФСЗ 2008/02861 от 2008 года.

э рассмотрения дела письменное пояснение заказчика было оглашено в полном ле.

трахеальная трубка предназначена для осуществления кратковременной и льной искусственной вентиляции легких, вспомогательной вентиляции и проведения яционного наркоза.

ий тип эндотрахеальных трубок (тип «Паркер») на сегодняшний день является ументом для проведения интубаций с наименьшим риском осложнений, связанных с ждением анатомических структур полости рта и глотки пациентов. При интубации артными эндотрахеальными трубками возможны повреждения носовых раковин, й стенки глотки и голосовых складок, которые нередко возникают при экстренных или вых манипуляциях у пациентов, а также пациентов с врожденными или ретенными деформациями и ограничениями подвижности шейного отдела очника и челюстно-лицевого аппарата.

исно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки чик вправе указывать функциональные, технические и качественные характеристики, уатационные характеристики объекта закупки. Эндотрахеальная трубка по типу ер», заявленная к поставке, оснащена специальным гибким кончиком, который ляет трубке «скользить» по поверхности анатомических структур, не травмируя ткани ни и ротоглотки. Два окошка Мерфи для лучшего проведения воздушной смеси в э пациента в случае обтурации основного просвета. Форма дистального конца для дения интубации с помощью фиброскопа у данного типа трубок является альной, именно эти требования предъявляют специалисты заказчика к рахеальным трубкам размера 6 и 6,5.

рахеальные трубки тип «Паркер» производятся более чем одним производителем и ,ятся в свободной продаже на территории Российской Федерации, что ерждается тремя коммерческими предложениями от различных организаций, ием трех заявок на участие в электронном аукционе.

э рассмотрения дела представитель уполномоченного органа с жалобой не сился и пояснил следующее.

ожений статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что потребности заказчика ится определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. альным законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об онном аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, а : отсутствуют требования к заказчику обосновывать свои потребности при овлении требований к поставляемому товару.

исно подпункту 2 пункта 5.2 Порядка взаимодействия Уполномоченного органа и чиков при осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, нителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия), утвержденного Указом дента Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2013 года № 2425, заказчик бтывает и утверждает описание объекта закупки к документации о закупке.

ветствии с указанными нормами заказчиком в документации об электронном оне приведено описание объекта закупки и утверждено.

исно положениям статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в э закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции у участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в етствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными льными актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком ядчиком, исполнителем).

енция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа осовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях ения лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. эщается совершение заказчиками, специализированными организациями, их юстными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, чиками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего ального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к уснованному ограничению числа участников закупок.

им учесть, что заявитель указывает, что под данные характеристики подходит товар дного производителя – компании «Aprexmed International B.V.» (Нидерланды), что к ограничению количества участников закупки, при этом заявитель не указывает, именно из установленных характеристик ведут к ограничению количества участников ки.

э следует учесть, что предметом закупки поставка расходных материалов, а не их водство. Таким образом, препятствий произвести поставку расходных материалов эется.

ветствии со статьей 10 Закона о контрактной системе заказчики при планировании и эствлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и ,ипальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

ведует из данных открытых источников в сети Интернет, эндотрахеальная трубка Браунолунда оснащена специальным гибким кончиком Parker Flex Tip (Паркер Флекс Тип), который позволяет изделию «скользить» по поверхности анатомических структур, не травмируя ткани гортани и ротоглотки. То есть указанное в позициях 25 и 26 части 2 «Технического задания объекта закупки» требование – тип «Паркер» является необходимым и обязательным требованием, поскольку является инновационным типом эндотрахеальной трубки, которая позволяет ее вводить не травмируя ткани гортани и ротоглотки. Заказчик обязан устанавливать требования к товару в ущерб пациентам и своим интересам с целью привлечения к закупкам всех производителей.

Таким образом, исходя из положений статей 8, 10 Закона о контрактной системе закупка товара с лучшим качеством наоборот ведет к развитию конкуренции между производителями, стимулирует в конкурентной борьбе развивать свою продукцию, а не стремиться к ограничению конкуренции.

Следует признать жалобу необоснованной.

Исходя из вышесказанного, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, считает жалобу необоснованной.

15 сентября 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе «Единая информация о закупках публичного сектора экономики» (eiz.kupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» опубликовано извещение № 0116200007915008329 на поставку расходного материала и сопроводительная документация.

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 699 978 рублей 48 копеек.

15 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116200007915008329-1.

В соответствии с указанным протоколом на участие в электронном аукционе поступило 3 (три) заявки с порядковыми номерами 7, 9, 10.

Следующим решением конкурсной комиссии принято решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников закупки.

В результате рассмотрения жалобы по существу электронный аукцион не проведен.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Исходя из вышесказанного, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «СибБиоМед» необоснованной на основании следующего.

Из содержания жалобы следует, что заявитель обжалует положения аукционной документации в части установления характеристик требуемого к поставке товара, которым соответствует продукция только одного производителя.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении

о аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание предмета закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание предмета закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование водителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при наличии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников аукциона, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке должна содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения функционирования таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев использования запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно положениям статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчиком предъявляются требования к товарам исходя из собственной объективной потребности.

Предметом данной закупки является поставка расходного материала.

В материалах дела установлено, что в части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие показатели:

25	Трубка эндотрахеальная	Эндотрахеальная трубка тип "Паркер" должна быть оснащена специальным гибким кончиком. Дистальный конец трубки должен быть выполнен в виде «клюва ястреба», что позволяет ему «скользить» по поверхности анатомических структур, тканей верхних дыхательных путей и ротоглотки/носоглотки, не травмируя ткани гортани и ротоглотки. Два окошка Мерфи для лучшего проведения воздушной смеси в легкие пациента в случае обтурации основного просвета. Оптимальная форма дистального конца для проведения интубации с помощью фиброскопа. Размер №6		50
		Эндотрахеальная трубка тип "Паркер" должна быть оснащена специальным гибким кончиком. Дистальный конец трубки должен быть выполнен в виде «клюва ястреба», что позволяет ему «скользить» по поверхности анатомических структур, тканей верхних		

26	Трубка эндотрахеальная	дыхательных путей и ротоглотки/носоглотки, не травмируя ткани гортани и ротоглотки. два окошка Мерфи для лучшего проведения воздушной смеси в легкие пациента в случае обтурации основного просвета. оптимальная форма дистального конца для проведения интубации с помощью фиброскопа. Размер №6.5	50
----	------------------------	---	----

иснения заказчика следует, что данные требования установлены исходя из тивной потребности заказчика.

териалов дела установлено, что на участие в электронном аукционе поступило 3 (три) л, при этом аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в зонном аукционе всех участников закупки.

из материалов дела установлено, что расчет начальной (максимальной) цены акта был произведен на основе трех коммерческих предложений от различных вщиков, следовательно, возможность поставки требуемых товаров имеется минимум : поставщиков.

том, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) отмечает, что предметом закупки является поставка товаров, а не их водство. Следовательно, принять участие в закупке могут и поставщики, и водитель.

в письме № 11-01-22/884 от 13.10.2015 года Министерством здравоохранения блики Саха (Якутия) по запросу Управления Федеральной антимонопольной службы публике Саха (Якутия) обозначена следующая позиция: на официальном сайте альной службы по надзору в сфере здравоохранения Российской Федерации икован государственный реестр медицинских изделий и организацией (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство, изготовление инских изделий и соответственно, имеющих право на поставку, продажу, продажу и использование на территории Российской Федерации до окончания срока трации. Предусмотренные описанием объекта закупки в аукционной документации дные материалы находятся в свободном обороте на территории Российской ации, и любое лицо, осуществляющее проверку коммерческую деятельность может упить для последующей поставки. В соответствии со статьей 33 Закона о актной системе заказчик вправе включить в аукционную документацию теристики товара, отвечающие его потребностям и необходимы для выполнения етствующих функций медицинского учреждения. При этом заказчик вправе в одимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

образом, вышеуказанными обстоятельствами и материалами дела факт ичения количества участников закупок не установлено и не подтверждается.

э того, любой довод жалобы, если его обоснованность прямо не следует из сений Закона о контрактной системе, нуждается в доказывании.

э, в частности указывает часть 9 статьи 105 Закона о контрактной системе участник ки, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, омоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по ествлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

ляющего, оператора электронной площадки, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) критически относится как к доказательству к скриншотам переписки по электронной почте, поскольку данная переписка не включает в себя официальных сообщений и ответов (с реквизитами).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) отмечает, что согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий закон регулирует отношения, направленные на *обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, оперативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.*

образом, заказчиком правомерно установлены характеристики требуемого к закупке товара в описании объекта закупки.

ба ООО «СибБиоМед» подлежит признанию необоснованной.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 настоящего закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

дать жалобу ООО «СибБиоМед» на действия заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Олекминская центральная районная больница», уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала (извещение № 0116200007915008329) признанной необоснованной.

данное решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения

подпись руководителя комиссии

<...>

подпись члена комиссии:

<...>

<...>