

РЕШЕНИЕ № 08-01-34

17 февраля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей подателя жалобы ЗАО Страховая компания «Русские страховые традиции»:

<...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

в присутствии представителей Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу :

<...> (по доверенности), <...> (без доверенности), <...> (без доверенности);

рассмотрев жалобу ЗАО Страховая компания «Русские страховые традиции» на действия Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО Страховая компания «Русские страховые традиции» с жалобой на действия Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Извещение о проведении данного открытого конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 21.12.2010г. Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 80 000 рублей.

По мнению подателя жалобы, заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Страховая группа «АСКО» была принята Заказчиком ранее сроков, установленных законодательством о размещении заказов, что поставило других участников конкурса в неравные условия.

На жалобу ЗАО СК «РСТ» поступило возражение от Управления Федеральной

службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу, в котором сообщается следующее.

Заказчиком неоднократно проводились попытки разместить извещение о проведении открытого конкурса 30.12.2010г. Однако, в связи с техническими проблемами работы официального сайта извещение в течение рабочего дня (с 9-00 до 18-00 часов) разместить не представилось возможным. Секретарю единой комиссии разместить извещение удалось только 31.12.2010г. в 3 часа 12 минут ночи (московского времени). В начале рабочего дня 31.12.2010г. в 9 часов 15 минут в адрес Управления поступила заявка на участие в конкурсе от ООО «Страховая группа «АСКО» и была принята секретарем комиссии.

Оснований для отказа в допуске ООО «Страховая группа «АСКО» при рассмотрении заявки на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, у единой комиссий не было.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.9 ч.4 ст.24 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.

Учитывая то, что извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств размещено 31.12.2010г., датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе будет являться следующий день, а именно, 01.01.2011г.

Следовательно, Заказчик в нарушение п.9 ч.4 ст.24 Федерального закона № 94-ФЗ принял заявку ООО «Страховая группа «АСКО» в день размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, а именно, в 9 часов 15 минут 31.12.2010г.

Согласно п.1 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

При анализе содержимого конверта, поступившего от ООО «Страховая группа «АСКО» 31.12.2010г. на участие в открытом конкурсе установлено, что конверт содержит лишь доверенность № 55-ДРФ/08/Н от 04.05.2008г. и не содержит заявку на участие в конкурсе, составленную по форме, установленной в конкурсной документации. Следовательно, указанная доверенность не может считаться заявкой на участие в открытом конкурсе.

Заявка на участие в открытом конкурсе от ООО «Страховая группа «АСКО» поступила в адрес Заказчика только 01.02.2011г. в 9 часов 10 минут.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» данного открытого конкурса установлены следующие нарушения.

Часть 3 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ содержит перечень сведений и документов которые должна содержать заявка на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч.4 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с требованиями конкурсной документации каждый участник размещения заказа заполняет форму № 7 «Общие сведения об участнике размещения заказа». В указанной форме содержатся сведения об учредителях, свидетельстве о регистрации, филиалах и их количестве, а также банковские реквизиты. Представление данных сведений не предусмотрено ч.3 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ, следовательно, Управление Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по СФО в нарушение ч.4 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ требовало от участников размещения заказа представить в составе заявки сведения, представление которых не предусмотрено законодательством о размещении заказов.

Согласно ч.2 ст.27 Федерального закона № 94-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

В нарушение ч.2 ст.27 Федерального закона № 94-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе не содержит положений заявок, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

Руководствуясь ч.5, ч.9 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО Страховая компания «Русские страховые традиции» на действия Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной;
2. Выдать Управлению Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

дня его вынесения.

Председатель
Комиссии

Члены Комиссии

А.Г. Швалов

Д.Е. Студеникин

Е.С. Ланцев

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-35

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

17 февраля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист - эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ланцев Е.С. - ведущий специалист - эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 08-01-34 от 17.02.2011 г. по жалобе ЗАО Страховая компания «Русские страховые традиции» на действия Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон №94-ФЗ), а именно:

1. Прекратить нарушение п.9 ч.4 ст.24 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, принимать заявки на участие в открытом конкурсе со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;
2. Прекратить нарушение ч.3 ст.25 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, не требовать от участников размещения заказа представить в составе заявки сведения и документы, представление которых не предусмотрено законодательством о размещении заказов;

3. Прекратить нарушение ч.2 ст.27 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, указывать в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе положения заявки, не соответствующие требованиям конкурсной документации;

Единой комиссии Управления Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по Сибирскому Федеральному округу устранить нарушение Федерального закона № 94-ФЗ, а именно:

1. Прекратить нарушение ч.2 ст.27 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, указывать в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе положения заявки, не соответствующие требованиям конкурсной документации;

2. Отменить решения единой комиссии, зафиксированные в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 101230/010956/40/2 от 04.02.2011г. и протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 101230/010956/40/3 от 09.02.2001г.;

3. Повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе и оценки и сопоставления заявок, устранив нарушения, установленные в решении № 08-01-34 от 17.02.2011г.

Об исполнении настоящего предписания сообщить до 11.03.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Д.Е. Студеникин

Е.С. Ланцев