

Заказчику –

Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения
«Зарубинская центральная районная больница»

ул. Обломовка, д. 4, с. Зарубино, Любытинский район, Новгородская область,
174750

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора Новгородской области

пл. Победы - Софийская, д. 1, Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@rosselforg.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

Обществу с ограниченной ответственностью «АПГрейт»

ул. Станиславовского, д. 167/25, офис 602, г. Ростов – на – Дону, Ростовская
область, 344022

РЕШЕНИЕ № 053/06/33-341/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

29 июня 2022 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Зарубинская центральная

районная больница» (174750, Новгородская область, Любытинский район, с. Зарубино, ул. Обломовка д.4) - (доверенность № от 23.06.2022);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «АПГрейт» (344022, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Станиславского, д. 167/25, офис 602) - (доверенность б/н от 11.01.2022), (доверенность б/н от 01.04.2022);

в отсутствие представителя уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1) который надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своих представителей на рассмотрение не направил, каких-либо ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АПГрейт» (344022, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Станиславского, д. 167/25, офис 602; далее – ООО «АПГрейт») на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Зарубинская центральная районная больница» (174750, Новгородская область, Любытинский район, с. Зарубино, ул. Обломовка д.4; далее – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ») при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: система эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0150200003922000509 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 14.06.2022,

УСТАНОВИЛА:

22.06.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «АПГрейт» на действия заказчика – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» при осуществлении совместно с уполномоченным органом – Администрацией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: система эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0150200003922000509 о проведении которого было размещено на официальном сайте 14.06.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы ООО «АПГрейт» сводится к следующему.

1. По мнению подателя Жалобы, если предмет вышеуказанной закупки включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 (далее – Постановление № 878), заказчик не имеет права использовать при описании объекта закупки, дополнительные характеристики, которые не предусмотрены в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее – КТРУ) 26.60.12.119-00000374 Система эндоскопической визуализации.

2. В техническом задании указаны характеристики товара, которые вводят в заблуждение участников закупки, а именно:

- «дополнительный водный канал» - при этом нигде в техническом задании нет указания на наличие основного водного канала, следовательно, нет четкого понимания сколько водных каналов необходимо заказчику;

- «совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров» - при этом заказчик не указывает с каким именно оборудованием должно быть совместимо медицинское изделие;

- «типы видеовыходов: DVI, S-Video, USB» - к данной характеристике заказчик указал следующее обоснование «Для обеспечения более четкого изображения», что не соответствует техническому функционалу, и не относится к данному параметру.

3. Характеристики, указанные в техническом задании, влекут за собой ограничение количества участников закупки, в пользу одного производителя «Олимпас».

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители ООО «АПГрейт» поддержали

ее доводы в полном объеме, а также устно привели дополнительные доводы относительно неправомерного или некорректного указания в техническом задании показателей:

- «запасной источник света»;
- «режимы регулировки освещенности»;
- «интеграция в сети стандарта DICOM».

Также представители ООО «АПГрейт» устно дополнили содержание Жалобы относительно того, что ими ошибочно в приведенных доводах Жалобы указан производитель, в пользу которого указаны технические характеристики медицинского изделия.

Представители дополнительно отметили, что в адрес Комиссии было направлено письмо, полученное ООО «АПГрейт» от производителя «Пентакс Медикал» (вх. № 3487 Новгородское УФАС России), датированное 01.06.2022 в котором сообщается, что в видеопроцессорах медицинских для эндоскопии этого производителя отсутствуют видеовыходы цифровые, DVI-D (наличие видеовыхода DVI), функция сохранения изображения во внутренней памяти, функция пошагового изменения фокусного расстояния, число режимов оптического зума, возможность интеграции в сеть стандартов DICOM.

Вместе с тем необходимо отметить, что в связи с поступлением в Новгородское УФАС России указанных дополнительных доводов к Жалобе от ООО «АПГрейт» уже после окончания регламентированного срока подачи заявок на участие в настоящем электронном аукционе (то есть уже после окончания предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе срока для подачи жалобы на положения извещения о проведении электронных процедур), при принятии решения об обоснованности или необоснованности Жалобы Комиссия не учитывает указанные дополнения, кроме пояснений, касающихся первоначально заявленных ООО «АПГрейт» в Жалобе доводов.

Заказчик – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» согласно представленным письменным возражениям на Жалобу, а также письменным дополнениям к возражениям к Жалобе (вх. № 3444 от 24.06.2022, № 3603 от 29.06.2020 Новгородского УФАС России), считает ее доводы необоснованными.

1. В позиции КТРУ 26.60.12.119 -00000374 система эндоскопической визуализации в разделе «Описание товара, работы, услуги» отсутствуют обязательные характеристики медицинского изделия. В силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323) одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи. Частью 2 статьи 98 Федерального закона № 323 предусмотрена ответственность медицинских работников в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровья при оказании гражданам медицинской помощи. Описание объекта закупки является объективным и основано на потребности Заказчика. Техническое задание составлено в соответствии с ГОСТ Р 56278-2014.
2. В эндоскопах всех производителей (Olympus, Pentax, Fujifilm, Sonoscape, Aohua) имеется в наличии «инструментальный канал» с помощью которого происходит подача/воздуха в желудочно-кишечный тракт человека для очистки/раскрытия исследуемых зон, он является основным. Следовательно, заказчику необходимо два канала: один основной, один дополнительный, это клинически обоснованное требование.

Относительно наличия характеристики в техническом задании «Типы видеовыходов: DVI, S-Video, USB», у заказчика имеется обоснование «для обеспечения более четкого изображения». Наличие стандартных видеовыходов позволяет производить подключение системы посредством разных стандартов видеосигнала. У нескольких производителей, это единственный канал для возможности передачи видеофайлов, если не происходит записи на внутреннюю память.

Заказчик составляя техническое задание, руководствовался стандартами ГОСТ Р 56278-2014, в нем содержится указание на характеристику «совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров».

Относительно указания характеристик в техническом задании влекущих за собой ограничение количества участников закупки, в пользу одного производителя, Заказчик в своих письменных возражениях приводит таблицу со сравнительными характеристиками в разрезе 4 производителей (CV-170 «Олимпас Медикал Системс Корп.», DEFINA EPK-3000 «Пентакс Медикал», VP - 3500 HD, «Фуджифильм Корпорейшен», HD-350 «Соноскейп Медикал Корп») относительно предмета закупки, а также Заказчиком были получены коммерческие предложения от пяти поставщиков системы эндоскопической визуализации, что является подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки.

У каждого участника закупки имеется возможность подать запрос на разъяснение положений извещения о закупке в рамках вышеописанного электронного аукциона, однако заявитель не посчитал нужным использовать свое право, а также он не подал заявку на участие.

Письмо, полученное ООО «АПГрейт» от производителя «Пентакс Медикал» датировано 01.06.2022, следовательно, оно не имеет никакого отношения к оспариваемой закупке, извещение о проведении которой опубликовано 14.06.2022 года.

Учитывая изложенное, заказчик считает, что имеющиеся описания предмета закупки не противоречат требованиям действующего законодательства, не препятствуют участию в электронном аукционе, не предрешают его исхода, не создают преимуществ конкретному лицу, а направлены, прежде всего, на выбор лица, наиболее соответствующего потребностям заказчика и просит признать Жалобу необоснованной.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель заказчика поддержала вышеуказанные возражения и дополнения к ним в полном объеме.

Администрация возражений на Жалобу не представила.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В июне 2022 года заказчиком – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» совместно с уполномоченным органом – Администрацией осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: система эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0150200003922000509 о проведении которого было размещено на официальном сайте 14.06.2022, начальная (максимальная) цена контракта - 4 000 000,00 рублей.

Извещение об электронном аукционе утверждено начальником управления Администрации Губернатора Новгородской области по организации государственных закупок, главным врачом ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» (далее- Извещение).

1. Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит КТРУ. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования КТРУ, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 во исполнение части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок КТРУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении, приглашении и документации о закупке (в

случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в Извещении в пункте 3.1.1. указан код ОКПД2: 26.60.12.119 «Аппараты электродиагностические прочие», в пункте 3.1.2. Извещения код КТРУ 26.60.12.119 – 00000374 «Система эндоскопической визуализации».

Согласно сведениям единой информационной системы (далее – ЕИС) позиция КТРУ 26.60.12.119 – 00000374 «Система эндоскопической визуализации» не содержит описание товара.

Согласно письму Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74469 в силу подпункта «д» пункта 10 Правил использования каталога в позицию каталога может включаться справочная информация - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

Так, в зависимости от вида товара, работы или услуги в справочную информацию позиций каталога может включаться информация в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н, классификацией технических средств реабилитации (изделий), утвержденной приказом Минтруда России от 13.02.2018 № 86н.

Указанная информация размещается Минфином России в разделе «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в ЕИС.

В частности, в справочную информацию позиций каталога по медицинским изделиям включается информация в соответствии с указанной номенклатурной классификацией медицинских изделий: вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия и классификационные признаки вида медицинского изделия.

Такие классификационные признаки вида медицинского изделия размещаются Минфином России в графе «Описание по классификатору» раздела «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в ЕИС.

Минфин России сообщает, что справочная информация (в том числе классификационные признаки вида медицинского изделия) не образует описания товара, работы, услуги в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком.

Следовательно, данный довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 3.2. Извещения описание объекта закупки содержится в Приложении к Извещению № 1 (далее – ТЗ).

ТЗ представлено заказчиком в виде таблицы, которая состоит из 12 столбцов.

Заказчиком в столбце 12 ТЗ (Обоснование включения дополнительной информации в сведениях о товаре) указано наличие составных частей объекта закупки по требованию ГОСТ Р 56278-2014, следовательно, заказчик сам подтверждает, что товар должен соответствовать указанному стандарту.

Из содержания пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать технические регламенты, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

При этом, в случае если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком при описании объекта закупки в столбце 4 ТЗ «Показатели (характеристики)» использованы следующие нестандартные характеристики товара, например:

- видеогастроскоп, видеоколоноскоп, должны иметь дополнительные водные каналы;

- видеогастроскоп, видеоколоноскоп, тестер проверки герметичности эндоскопов (течеискатель), видеопроцессор, источник света эндоскопический, видеомонитор, должны быть совместимы с эндоскопическим оборудованием без

дополнительных адаптеров;

- видеопроцессор, видеомонитор должны иметь в наличии видеовыходы: DVI, S-Video, USB.

Заказчиком в столбце 12 ТЗ (Обоснование включения дополнительной информации в сведениях о товаре) даны обоснования использования дополнительных характеристик или же указано, что при описании объекта закупки использовались характеристики, содержащиеся в ГОСТ Р 56278-2014, а именно:

- наличие дополнительного водного канала обусловлено очищением зоны обсервации при плохой предварительной подготовке пациента путем подачи водной струи;

- наличие видеовыходов: DVI, S-Video, USB, обусловлено обеспечением более четкого изображения.

Согласно характеристикам, указанным в пункте 4.3.2 Таблицы 1 «Пример состава ВЭ комплекса» ГОСТа Р 56278-2014, видеогастроскоп, видеоколоноскоп, тестер проверки герметичности эндоскопов (течеискатель), видеопроцессор, источник света эндоскопический, видеомонитор, должны быть совместимы с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно быть в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Следовательно, Заказчиком в этой части не нарушены положения Закона о контрактной системы, так как оспариваемые характеристики имеют обоснование или же содержатся в положениях ГОСТа Р 56278-2014, и данный довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Как указывалось, ранее, Заказчик при составлении ТЗ основывался на характеристиках, содержащихся в ГОСТе Р 56278-2014, а также на собственных потребностях.

В опровержение довода о том, что указанные в ТЗ характеристики влекут за собой ограничение количества участников закупки в пользу одного производителя Заказчик в своих письменных возражениях привел сравнительную таблицу, в которой указал 4 производителей эндоскопического оборудования (CV-170 «Олимпас Медикал Системс Корп.», DEFINA EPK-3000 «Пентакс Медикал», VP - 3500 HD, «Фуджифильм Корпорейшен», HD-350 «Соноскейп Медикал Корп»), а также Заказчиком были получены коммерческие предложения от пяти поставщиков системы эндоскопической визуализации.

Коммерческие предложения поставщиков, использованные заказчиком для обоснования начальной (максимальной) цены, не содержат указание на товарный знак или продукцию под названием «Олимпас».

В отношении ответа на запрос полученного ООО ««АПГрейт»» от производителя «Пентакс Медикал» 01.06.2022, Комиссия отмечает, что оно не может относиться к рассмотрению данной Жалобы, поскольку Извещение по оспариваемой закупке было опубликовано 14.06.2022 года.

Также в указанном письме производителя отсутствуют указание на конкретные модели и названия медицинского оборудования, что не позволяет однозначно утверждать, что продукция «Пентакс Медикал» не соответствует ТЗ.

Кроме того, доказательств, подтверждающих несоответствие ТЗ медицинских изделий иных производителей, указанных Заказчиком в сравнительной таблице, подателем Жалобы не приведены.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 28.12.2010 № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии) не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017)).

При этом, формирование объекта закупки является правом заказчика, который не должен нарушать запрет, предусмотренный статьей 33 Закона о контрактной системе в части установления требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017), по общему правилу указание

заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Устанавливая вышеуказанные оспариваемые в Жалобе требования к предмету закупки в ТЗ, заказчик не совершает действий, приводящих к **необоснованному** ограничению конкуренции при осуществлении закупок, поскольку предмет торгов отражает действительные потребности Заказчика, а характеристики закупаемых манекенов и тренажеров являются для него значимыми исходя из его потребностей.

Соответственно, настоящий довод Жалобы о необоснованном сокращении количества участников закупки в ходе рассмотрения не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения, и Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. Как указывалось, ранее в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать технические регламенты, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

При этом, в случае если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В нарушение указанных положений Закона о контрактной системе и без необходимого обоснования заказчиком при описании объекта закупки в столбце 4 ТЗ «Показатели (характеристики)», использованы нестандартные характеристики товара, а именно, отсос медицинский должен иметь мощность всасывания 20 л/мин и встроенный клапан для защиты от переполнения.

При этом в столбце 12 ТЗ «Обоснование включения дополнительной информации в сведениях о товаре» указано что при описании объекта закупки использовались характеристики, содержащиеся в ГОСТ Р 56278-2014, что не соответствует действительности, так как согласно характеристикам, указанным в пункте 4.3.2 Таблицы 1 «Пример состава ВЭ ГОСТа Р 56278-2014, отсос медицинский, не содержит вышеуказанные параметры.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» содержатся нарушения пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в описании объекта закупки нестандартных (не предусмотренных ГОСТ Р 56278-2014) характеристик товара без необходимого обоснования.

При этом необходимо отметить, что сами по себе вышеуказанные показатели товара соответствуют потребностям заказчика и могли быть включены в описание объекта закупки при наличии соответствующего обоснования, которое приведено заказчиком в дополнениях к возражениям на Жалобу, а именно:

- создаваемое давление, то есть мощность всасывания – показатель, напрямую характеризующий производительность отсоса медицинского, в соответствии с его прямым назначением и требованиями ГОСТа Р 56278-2014;

- встроенный клапан для защиты от переполнения необходим при использовании отсоса медицинского, так как без него при заполнении емкости возможен перелив содержимого, что повлечет за собой загрязнение операционного поля и возникновения риска инфицирования.

2. В пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе указано, что неотъемлемой частью извещения о закупке является проект контракта.

Приложением № 4 к Извещению является Проект контракта.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера

обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Рассматриваемая закупка осуществляется среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из пункта 10.3 Проекта контракта следует, что денежные средства возвращаются подрядчику заказчиком при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по Контракту в течении 30 дней с даты исполнения Поставщиком своих обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ГОБУЗ «Зарубинская ЦРБ» содержится нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Проекте контракта обязательного условия о сроках возврата подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (вместо 15 дней – 30 дней).

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе указывают на наличие в действиях должностного лица заказчика, утвердившего Извещение, признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушения, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные нарушение в части ненадлежащего установления в Проекте контракта обязательного условия о сроках возврата подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (вместо 15 дней – 30 дней) является существенным, нарушают права участников закупки (победителя закупки), что дает основание для выдачи предписания об устранении указанного нарушения.

Вместе с тем, в устранении нарушений в части отсутствия в описании объекта закупки обоснования нестандартных, не отвечающих потребностям заказчика показателей товара, нет необходимости, поскольку отсутствуют доказательства влияния данных нарушений на результаты закупки.

Руководствуясь статьями 23, 33, 34, 42, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АПГрейт» (344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Станиславского, д. 167/25, офис 602) на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Зарубинская центральная районная больница» (174750, Новгородская область, Любытинский район, с. Зарубино, ул. Обломовка д.4) при осуществлении им совместно с уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского изделия: система эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, извещение № 0150200003922000509 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.06.2022, необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Зарубинская центральная районная больница» нарушения пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42, части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику – Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Зарубинская центральная районная больница», оператору Акционерного общества «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Зарубинская центральная районная больница».

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.