

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 199

о назначении административного наказания

11.12.2014

ДЕЛО № 11563-К/05-2014

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Спиридонов Иван Иванович, рассмотрев материалы дела о совершении обществом с ограниченной ответственностью «ИНТЕК» (далее - ООО «ИНТЕК», общество), правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие представителя ООО «ИНТЕК» (о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

Ульяновским УФАС России определением от 08.09.2014 по факту распространения 20.05.2014 в 10 час. 43 мин. рекламного СМС-сообщения: «Футбол Россия-Словакия 26.05. Билеты на KASSIR.RU 88005550770» посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефонного номера +7-***-***-**-** возбуждено дело № 11359/05-2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»). К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено общество с ограниченной ответственностью «РосТелеКонтент» (далее - ООО «РосТелеКонтент»). Рассмотрение дела назначено на 07.10.2014 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрение дела 07.10.2014 представитель ООО «РосТелеКонтент» не явился, запрошенные определением от 08.09.2014 документы и сведения обществом не представлены. В материалах дела № 11359/05-2014 имеется документальное подтверждение получения обществом определения Ульяновского УФАС России от 08.09.2014, направленного по адресу места регистрации общества.

В ходе рассмотрения дела № 11359/05-2014 установлено, что ООО «РосТелеКонтент» 25.11.2013 реорганизовано в форме присоединения к ООО «ИНТЕК».

Определением от 07.10.2014 срок рассмотрения дела № 11359/05-2014 продлен до 08.11.2014 с целью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 30.10.2014 в 10 час. 00 мин. Определением от 07.10.2014 повторно запрошены необходимые для рассмотрения дела документы и сведения.

Указанное определение направлено по адресу места регистрации ООО «ИНТЕК» - заказным письмом с уведомлением № 43206879634567 от 09.10.2014, которое получено обществом 16.10.2014.

Однако на рассмотрение дела 30.10.2014 представитель ООО «ИНТЕК» в Ульяновское УФАС России не явился, запрошенные определением от 07.10.2014 документы и сведения обществом не представлены.

Также Ульяновским УФАС России определением от 25.09.2014 по факту распространения 24.07.2014 в 17 час. 29 мин. СМС-сообщения: «Настало время сделать свой выбор в пользу Audi. До 31 июля при покупке Audi в трейд-ин дарим до 150 000 руб. в счет нового автомобиля + 5 дополнительных преимуществ! Узнайте какие по тел.+74957979090» посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефонного номера +7-***-***-**-** возбуждено дело № 11452/05-2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «ИНТЕК». Рассмотрение дела назначено на 24.10.2014 в 10 час. 15 мин.

Согласно определению от 25.09.2014 по делу № 11459/05-2014 ООО «ИНТЕК» в срок до 23.10.2014 надлежало представить в Ульяновское УФАС России необходимые для рассмотрения дела документы и сведения.

Указанное определение направлено по адресу места регистрации ООО «ИНТЕК» заказным письмом с уведомлением № 43206879550515 от 02.10.2014, которое обществом получено 07.10.2014.

На рассмотрение дела 24.10.2014 представитель ООО «ИНТЕК» не явился, запрошенные определением от 25.09.2014 документы и сведения обществом не представлены.

Заместителем руководителя Ульяновского УФАС России Поповым К.Ю. 06.11.2014 вынесено определение о возбуждении в отношении ООО «ИНТЕК» дела об административном правонарушении № 11563-К/05-2014 и проведении административного расследования по ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 27.11.2014 в 11 час. 00 мин. Определение от 06.11.2014 (исх. № 9014-05 от 06.11.2014) направлено ООО «ИНТЕК» по адресу: заказным письмом с уведомлением № 43206880550580 от 06.11.2014, которое получено 13.11.2014.

По состоянию на 27.11.2014 в Ульяновское УФАС России от ООО «ИНТЕК» документов и сведений, запрошенных определениями от 07.10.2014 по делу № 11359/05-2014 и от 25.09.2014 по делу № 11452/05-2014, а также определением от 06.11.2014 по делу об административном правонарушении № 11563-К/05-2014, не

поступило.

На основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. в отношении ООО «ИНТЕК» (в отсутствие представителя общества) составлен протокол об административном правонарушении № 418 от 27.11.2014 по ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола № 418 от 27.11.2014 и определение от 27.11.2014 о назначении рассмотрения дела № 11563-К/05-2014 на 11.12.2014 в 14 час. 00 мин. (исх. № 9604-05 от 27.11.2014) направлены ООО «ИНТЕК» заказным письмом с уведомлением № 43206880638622 от 28.11.2014, которое получено 02.12.2014.

10.12.2014 в Ульяновское УФАС России от ООО «ИНТЕК» по электронной почте поступили письменные пояснения, а также копии договоров, затребованные определениями по делам о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе № 11359/05-2014 и № 11452/05-2014 (вх. № 10473 от 10.12.2014). Несвоевременное представление в Ульяновское УФАС России информации ООО «ИНТЕК» объясняет необходимостью запрашивать дополнительную информацию у третьих лиц. Поскольку у ООО «ИНТЕК» отсутствуют договорные отношения с агрегатом, направившим СМС-сообщения, общество не может представить соответствующую копию договора и иные документы, связанные с получением согласия абонента на получение подобных сообщений.

Из материалов дел о нарушении законодательства о рекламе № 11359/05-2014, № 11452/05-2014 и дела об административном правонарушении № 11563-К/05-2014 усматривается следующее.

Согласно определению от 07.10.2014 по делу № 11359/05-2014 ООО «ИНТЕК» надлежало представить в срок до 30.10.2014 в Ульяновское УФАС России следующие документы и сведения:

- письменное пояснение по делу, при наличии возражений - их нормативное и документальное обоснование, в том числе, письменно пояснить, каким образом проверяется наличие согласия пользователя на получение СМС-сообщений;
- заверенную копию договора (договоров) на оказание информационных (рекламных) услуг по рассматриваемому СМС-сообщению;
- заверенные копии финансовых документов об оплате оказанных информационных (рекламных) услуг (счет, платежное поручение, акт приема-передачи выполненных работ и др.);
- согласованный с рекламодателем текст рекламного сообщения и перечень номеров телефонов для их рассылки;
- заверенные копии документов, подтверждающих факт отправки на абонентский номер <...> -***-***-**-** указанного рекламного сообщения;
- заверенные копии документов, подтверждающих согласие абонента с номером телефона +7-***-***-**-** на получение рассматриваемого сообщения;
- заверенные копии документов в подтверждение правового статуса

(свидетельство о государственной регистрации юридического лица, устав - в полном объеме), ИНН и банковские реквизиты;

- заверенную копию информационного письма органа государственной статистики о присвоении кодов;

- иные документы и сведения, имеющие отношение к делу.

Кроме того, определением от 07.10.2014 признавалась обязательной явка представителя ООО «ИНТЕК» на рассмотрение дела 30.10.2014 в 10 час. 00 мин. (для дачи устных пояснений). Указанное определение направлено по адресу места регистрации ООО «ИНТЕК» заказным письмом с уведомлением № 43206879634550 от 09.10.2014, которое обществом получено 14.10.2014. Определение направлено также по фактическому адресу ООО «ИНТЕК» - заказным письмом с уведомлением № 43206879634567 от 09.10.2014, которое получено обществом 16.10.2014.

На рассмотрение дела 30.10.2014 представитель ООО «ИНТЕК» в Ульяновское УФАС России не явился. Запрошенные определением от 07.10.2014 по делу № 11359/05-2014 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе документы и сведения обществом не представлены.

Согласно определению от 25.09.2014 по делу № 11459/05-2014 ООО «ИНТЕК» в срок до 23.10.2014 надлежало представить в Ульяновское УФАС России следующие документы и сведения:

- письменное пояснение по делу, при наличии возражений - их нормативное и документальное обоснование, в том числе, письменно пояснить, каким образом проверяется наличие согласия пользователя на получение СМС-сообщений;

- заверенную копию договора (договоров) на оказание информационных (рекламных) услуг по СМС-сообщению: «Настало время сделать свой выбор в пользу Audi. До 31 июля при покупке Audi в трейд-ин дарим до 150 000 руб. в счет нового автомобиля + 5 дополнительных преимуществ! Узнайте какие по тел.+74957979090»;

- заверенные копии финансовых документов об оплате оказанных информационных (рекламных) услуг (счет, платежное поручение, акт приема-передачи выполненных работ и др.);

- согласованный с рекламодателем текст рекламного сообщения и перечень номеров телефонов для его рассылки;

- заверенные копии документов, подтверждающих согласие абонента с номером телефона +7-***-***-**-** на получение рассматриваемого сообщения;

- заверенные копии документов в подтверждение правового статуса (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, устав - в полном объеме), ИНН и банковские реквизиты;

- иные документы и сведения, имеющие отношение к делу.

Кроме того, определением от 25.09.2014 по делу по делу № 11459/05-2014

признавалась обязательной явка представителя ООО «ИНТЕК» в Ульяновское УФАС России на рассмотрение дела, назначенного на 24.10.2014 в 10 час. 15 мин. (для дачи устных пояснений).

Указанное определение направлено по адресу места регистрации ООО «ИНТЕК» заказным письмом с уведомлением № 43206879550515 от 02.10.2014, которое обществом получено 07.10.2014. Однако на рассмотрение дела 24.10.2014 представитель ООО «ИНТЕК» не явился, запрошенные определением от 25.09.2014 документы и сведения обществом не представлены.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации.

Непредставление ООО «ИНТЕК» запрошенных определениями от 25.09.2014 и 07.10.2014 документов и сведений препятствует полному, всестороннему и объективному рассмотрению Ульяновским УФАС России дел № 11452/05-2014 и № 11359/05-2014, соответственно, срок рассмотрения которых ограничен.

Запрошенные документы представлены ООО «ИНТЕК» после составления протокола об административном правонарушении, и по состоянию на 11.12.2014 представлены не в полном объеме. В частности, не представлены копии финансовых документов об оплате оказанных информационных услуг (счет, платежное поручение, акт приема-передачи выполненных работ и проч.), заверенные копии документов, подтверждающих факты отправки на номера абонентов СМС-сообщений, заверенная копия информационного письма органа государственной статистики о присвоении кодов. ООО «ИНТЕК» в Ульяновское УФАС России не представлены, в том числе, документы, которые у общества имеются и их не надо запрашивать у третьих лиц (финансовые документы по услугам, оказанным контрагентам общества, документы о прохождении СМС-сообщений через оборудование общества, информационное письмо органа государственной статистики и др.).

Неисполнение требований ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 34 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии с ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Таким образом, обществом с ограниченной ответственностью «ИНТЕК» совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины ООО «ИНТЕК» в совершении правонарушения. В частности, учитывается то, что данное правонарушение совершено против порядка управления. Кроме того, из-за непредставления ООО «ИНТЕК» запрашиваемой антимонопольным органом информации создаются препятствия для рассмотрения дел о нарушении законодательства о рекламе № 11452/05-2014 и № 11359/05-2014, срок рассмотрения которых ограничен. Указанные дела возбуждены по заявлениям физических лиц, которыми получена нежелательная СМС-реклама.

Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность, отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное ООО «ИНТЕК», несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере порядка управления, государственного регулирования сферы рекламы. Согласно п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях общества с ограниченной ответственностью «ИНТЕК» наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить обществу с ограниченной ответственностью «ИНТЕК» административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ (в редакции закона от 05.04.2013 № 49-ФЗ) административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы).

Налоговый орган: ИНН 7325002331.

Код КПП 732501001.

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001.

Код бюджетной классификации 16111626000016000140.

ОКТМО 45374000.

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе (с указанием номера дела и постановления).

Об уплате штрафа сообщить в срок до 13.03.2015, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела

И.И. Спиридонов