

РЕШЕНИЕ № РНП-03/70-2015

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«12» октября 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии – <...>;

Члены Комиссии: <...>;

в присутствии представителя ООО «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» (далее – ООО «НПО «АТЛАНТ», Общество) <...> доверенность от 08.10.2015 № 13,

в отсутствие Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» (далее – Заказчик), заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие (вх. № 5531 от 09.10.2015),

рассмотрев обращение Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» от 28.09.2015 вх. № 5299 о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного открытого конкурса на строительство многоквартирного жилого дома в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах» (№ 0302300103315000030), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом б части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Из обращения Заказчика следует, что 22.06.2015 между Комитетом по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» и ООО «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» заключен муниципальный №0302300103315000030 на строительство многоквартирного жилого дома в г. Северобайкальск Республики Бурятия в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах (далее – Контракт). Цена Контракта – 52 276 300 руб. Срок выполнения работ: с даты подписания контракта по 10.12.2015.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято Заказчиком

03.09.2015 в связи с неисполнением условий контракта, а именно – несоблюдение сроков строительства в соответствии с графиком производства работ. Согласно графику производства работ, на дату принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта подрядчиком должны быть выполнены следующие работы: земляные работы, фундаменты, подполье, колонны, стены, перегородки, перекрытия, лестницы, крыльца, входы, отмостка; частично – кровля. Фактически частично выполнены: земляные работы и устройство фундаментов, на сумму 880,08 тыс. руб.

Просит включить сведения об ООО «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель Общества считает односторонний отказ Заказчика от исполнения Контракта необоснованным, т.к. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано председателем комитета <...>, однако в сведениях из ЕГРЮЛ по состоянию на 03.09.2015, 02.10.2015 председателем Комитета значится <...>. Следовательно решение принято неуполномоченным лицом. Нарушение сроков исполнения Контракта связано с виновными действиями Заказчика, поскольку земельные участки под строительство были заняты строениями, снос которых происходил в июле 2015 года. Проект не соответствует СНиП 1.04.03-85 (II) по продолжительности строительства, согласно строительным нормам строительство одного дома составляет в целом 9 месяцев, по Контракту установлен срок 5,5 месяцев. Считает, что в действиях Общества отсутствует недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от исполнения контракта. До сентября 2015 года работы по строительству велись, после получения решения об одностороннем расторжении Контракта Общество направило Заказчику обращение с просьбой отменить решение и продлить сроки муниципального контракта, на что получили отрицательный ответ. Просит отказать Комитету в удовлетворении обращения и не включать сведения об ООО «НПО «АТЛАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На вопрос Комиссии о передаче земельных участков, представитель Общества уточнила, что по Контракту № 0302300103315000030 земельный участок передан своевременно в июне 2015 года. Отставание от графика производства работ связано с поздним поступлением строительных материалов.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

22.06.2015 по результатам определения подрядчика между Комитетом и ООО «НПО «АТЛАНТ» заключен муниципальный контракт № 0302300103315000030.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта от 22.06.2015 срок выполнения работ установлен с даты подписания контракта по 10.12.2015 года, состав и сроки выполнения Генеральным Подрядчиком отдельных видов (этапов) работ, а также их стоимость определяются в Графике производства работ, который прилагается к Контракту и является его неотъемлемой частью (Приложения № 2).

В разделе 11 «Срок действия контракта и порядок его расторжения» Контракта № 0302300103315000030 предусмотрено расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в

соответствии с гражданским законодательством.

Статьей 715 Гражданского кодекса Российской Федерации определены права заказчика во время выполнения работы подрядчиком, в том числе право отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным.

03.09.2015 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

08.09.2015 ООО «НПО «АТЛАНТ» направило письмо № 706 об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта и предложением о заключении Дополнительного соглашения к Контракту о продлении сроков строительства до сентября 2016 года.

Основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта явилось существенное нарушение ООО «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» условий контракта, а именно – несоблюдение сроков строительства в соответствии с графиком производства работ. В соответствии с Графиком производства работ, на дату принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта подрядчиком должны быть выполнены земляные работы, фундаменты, техподполье, колонны, стены, перегородки, перекрытия, лестницы, крыльца, входы, отмостка; частично – кровля. Согласно акту о приемке выполненных работ от 31.07.2015 (КС-2) выполнены работы на сумму 880 085,34 руб., о чем составлена справка о стоимости выполненных работ и затрат от 31.07.2015 (КС-3). Иных документов, свидетельствующих о выполнении Обществом работ по Контракту не имеется, что подтверждает доводы Заказчика о несоблюдении сроков строительства в соответствии с Графиком производства работ.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как указано в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о размещении заказов.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в аукционах, административным органом наряду с фактом неисполнения контракта, должно быть установлено, что участник закупки не исполнил условия контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого

контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

Из материалов дела усматривается недобросовестное поведение ООО «НПО «АТЛАНТ», выраженного в умышленном неисполнении работ по контракту.

Данное обстоятельство подтверждается письменными пояснениями Заказчика, а также копиями представленных документов.

Довод Общества о принятии решения от 03.09.2015 об одностороннем отказе от исполнения Контракта неуполномоченным лицом не нашел своего подтверждения, поскольку в соответствии с распоряжением Администрации МО «город Северобайкальск» от 17.08.2015 № 125-к <...> принят на работу в Комитет по управлению городским хозяйством на должность председателя с 17.08.2015 года.

Довод Общества о не соответствии Проекта СНИПу 1.04.03-85 (II) по продолжительности строительства не может быть рассмотрен, поскольку положения конкурсной документации не были обжалованы в установленные Законом о контрактной системе сроки, контракт заключен. В связи с чем, рассмотрение указанного вопроса возможно только в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» (ИНН 5501222243, юридический адрес: 644045, Омская область, г. Омск, ул. Волкова, дом 1, корпус А, квартира 80).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Научно-Производственное Объединение «АТЛАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.