

## Решение № 05-6/1-146-2014

25 июля 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. - руководитель управления;

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

- Виноградова Ю.Д. - специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ») (далее – Заказчик): \*\*\*

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): \*\*\*

- ООО «ТверьСтройСервис»: \*\*\*

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

## установила:

В Тверское УФАС России 18.07.2014 поступила жалоба Общества о несоответствии документации об аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водопропускного сооружения на р. Сиговка у п. Сиговка с участком автодороги Осташков-Верхние Котицы в Осташковском районе Тверской области (извещение от 23.06.2014 № [0136200003614003883](#)) требованиям Закона. До начала рассмотрения жалобы по существу представитель Общества уведомил Комиссию об отзыве жалобы в части установления требований к «Микростеклошарикам» в связи с внесением Заказчиком изменений в документацию об аукционе (по пункту 2 Приложения к документации об аукционе № 5 «Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, техническим характеристикам работ» (далее – Техническое задание)). В остальной части Общество поддержало свои доводы, указывает на то, что Техническое задание содержит требования к товару, используемому при выполнении работ, противоречащие ГОСТ 6665-91. «Межгосударственный стандарт. Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» (далее – ГОСТ 6665-91).

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Представитель уполномоченного органа поддержал доводы заказчика.

На момент рассмотрения жалобы контракт заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

23.06.2014 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещены извещение № [0136200003614003883](#) о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту водопропускного сооружения на р. Сиговка у п. Сиговка с участком автодороги Осташков-Верхние Котицы в Осташковском районе Тверской области и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 989 764,00 рублей.

1. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые

требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Документация об аукционе содержит следующее описание объекта закупки по спорной позиции (пункта 8 Технического задания - Камни бетонные бортовые по ГОСТ 6665-91):

Тип, вид, марка

Требуемое значение

№	Наименование товара	Наименование места происхождения товара и наименование производителя товара	характеристики товара		Ед. изм.
			Требуемый параметр	Требования заказчика	
8	Камни бетонные бортовые по ГОСТ 6665-91		Марка камня по ГОСТ 6665-91	БР100.30.18, БР100.20.8 - длина $\pm 6$ ; <sup>**</sup> - высота $\pm 5$ ; <sup>**</sup> - ширина: - по верхней кромке $\pm 4$ ; <sup>**</sup> - по основанию $\pm 6$ . <sup>**</sup>	ММ
			Значение действительных отклонений геометрических параметров камней не должно превышать предельных <sup>**</sup>	от ста семидесяти шести до ста восьмидесяти четырех; от семидесяти шести до восьмидесяти четырех	ММ
			Ширина с учетом предельных отклонений по основанию		

Приложение к документации об аукционе № 5 содержит инструкцию по заполнению первой части заявки, согласно которой: «Подтверждение соответствия товара (материала) установленным требованиям должно быть в утвердительной форме. Например, на требование: «должен соответствовать требованиям ГОСТ» участник закупки должен указать «соответствует требованиям ГОСТ» или «будет соответствовать требованиям ГОСТ».

- Знак «;», слово «или», разделяющие товары (материалы), параметры (показатели) свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных товаров (материалов), один из указанных параметров (показателей), и предоставить для данного товара (материала) конкретные значения указанных параметров (показателей), а также указание на товарный знак (при его наличии).

- Знак «,», слово «и», разделяющие товары (материалы), параметры (показатели) перечисляют товары (материалы), параметры (показатели) в отношении каждого из которых необходимо предоставить конкретные значения характеристик товара (материала), используемого при выполнении работ по предмету электронного аукциона, а также указание на товарный знак (при его наличии)- Слова «и/или», разделяющие товары (материалы), означают, что в случае применения всех таких предлагаемых товаров (материалов) при выполнении работ, необходимо предоставить конкретные значения характеристик этих товара (материала), а также указание на товарный знак (при его наличии). Если при выполнении работ применяется один из предлагаемых товаров (материалов), необходимо предоставить конкретные значения характеристик именно этого товара (материала). Напротив наименования прочих (неприменяемых) товаров (материалов) указывается: «не применяется». При этом применение как минимум одного из этих товаров (материалов) является обязательным.

- Знак "\*\*\*" обозначает, что показатель является конкретным и изменению не подлежит.

Требования Заказчика к товару (материалу), представленные в виде диапазона («с...по», «не более...не менее», «от...до», «±», знак «-» (тире)) означают, что участник закупки должен указать конкретное значение в данном диапазоне, в том числе и равное предельным показателям».

Согласно ГОСТ 6665-91 аббревиатуры БР100.30.18 (БР100.20.8) обозначают камни типа прямой бортовой, длиной 1000 мм, высотой 300 мм (200 мм), шириной 180 мм (80 мм).

Согласно ГОСТ 6665-91 (таблица № 4 стандарта) значения действительных отклонений геометрического параметра камней не должно превышать:

- длина (при длине камней 1000 мм)  $\pm 6$ ;
- высота (при высоте камней от 200 до 500 мм)  $\pm 5$ ;
- ширина:
- по верхней кромке  $\pm 4$ ;
- **по основанию  $\pm 6$ .**

Таким образом, значение параметра «ширина с учетом предельных отклонений по основанию», согласно требованиям ГОСТ 6665-91, составляет для камня типа БР100.30.18 - от 174 до 186 мм, для камня типа БР100.20.8 - от 74 до 86 мм.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что значение показателя «ширина с учетом предельных отклонений по основанию» - « $\pm 4$ », то есть, в более узком по сравнению с ГОСТ диапазоне, установлено в связи с необходимостью использования при выполнении работ товара более высокого качества.

Комиссия считает, что в принципе заказчики вправе требовать от участников закупки использования товаров, по своим показателям, их значениям отличающихся от стандартных.

Вместе с тем, как указано выше, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона если заказчиком при описании объекта закупки не используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

По мнению Комиссии, указанное положение Закона (по сравнению с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» новое) введено с целью предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (часть 1 статьи 1 Закона) и соблюдения указанных в статье 6 Закона принципов.

В отношении спорных значений показателей камней бортовых - «ширине с учетом предельных отклонений по основанию» от 176 до 184 мм и от 76 до 84 мм, то есть, с фактическим использованием значения отклонения «±4», заказчик в документации об аукционе не указал обоснование не использования им стандартных показателей, требований, что свидетельствует о нарушении заказчиком требований пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

Жалоба в данной части является обоснованной.

2. Кроме того, Комиссией в ходе внеплановой проверки установлено следующее.

Как указано выше, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании объекта закупки должен использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

ГОСТ 2.105-95. «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам» установлены общие требования к текстовым документам, в том числе, на изделия строительства.

Согласно пункту 4.2.9 указанного ГОСТ в тексте документа «числовые значения

*величин с обозначением единиц физических величин и единиц счета следует писать цифрами, а числа без обозначения единиц физических величин и единиц счета от единицы до девяти - словами.*

### *Примеры*

*1. Провести испытания пяти труб, каждая длиной 5 м.*

*2. Отобрать 15 труб для испытаний на давление».*

*Согласно пункту 4.2.14 указанного ГОСТ дробные числа необходимо приводить в виде десятичных дробей, за исключением размеров в дюймах. При невозможности выразить числовое значение в виде десятичной дроби, допускается записывать в виде простой дроби в одну строчку через косую черту, например, 5/32; (50А - 4С)/(40В+20).*

В документации об аукционе значения большинства числовых величин характеристик товаров прописаны словами, в частности, в случае, указанном в пункте 1 мотивировочной части настоящего решения. Также, к примеру, по отношению к такому показателю товара «Горячие асфальтобетонные смеси по ГОСТ 9129-2009 (пункт 3 Технического задания) как «Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при 0°С и скорости деформирования 50 мм/мин» установлены требования к характеристикам следующим образом – «от трех до шести целых пяти десятых или не нормируется», по показателю «Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°С» требования к характеристикам установлены следующим образом – «не менее тридцати четырех сотых или не нормируется».

Вышеизложенное свидетельствует о том, что заказчиком в документации об аукционе в нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона и запретов, указанных в ГОСТ 2.105-95. «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам», при составлении описания объекта закупки были использованы не стандартные значения величин показателей товаров.

При этом Комиссия считает, что отсутствует какое-либо разумное объяснение приведения числовых значений не цифрами, а словами.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

### **решила:**

1. Признать жалобу ООО «ТверьСтройСервис» обоснованной.

2. Признать Государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ») и Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Государственному казенному учреждению Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ»), Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.М. Фомин

Члены Комиссии: Л.К. Красюкова, Ю.Д. Виноградова

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-146-2014**

#### **об устранении нарушения в сфере закупок**

25 июля 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. - руководитель управления;

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок

- Виноградова Ю.Д. - специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция



территориального дорожного фонда Тверской области» (ГКУ «Дирекция ТДФ») (далее – Заказчик); \*\*\*

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган); \*\*\*

- ООО «ТверьСтройСервис»; \*\*\*

на основании решения от 25.07.2014 по делу № 05-6/1-147-2014 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**предписывает:**

**В срок до 20.08.2014**

1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и аукционной комиссии:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту водопропускного сооружения на р. Сиговка у п. Сиговка с участком автодороги Осташков-Верхние Котицы в Осташковском районе Тверской области (извещение от 23.06.2014 № [0136200003614003883](#)) – в случае их составления;

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания, при этом вернуть поданные заявки на участие в электронном аукционе в электронной форме участникам закупки, разблокировать денежные средства, предусмотренные в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе;

3. Государственному казенному учреждению Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области (ГКУ «Дирекция ТДФ») и Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области:

- внести изменения в документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту водопропускного сооружения на р. Сиговка у п. Сиговка с участком автодороги Осташков-Верхние Котицы в Осташковском районе Тверской области (извещение от 23.06.2014 № [0136200003614003883](#)) с учетом требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и выводов, изложенных в решении Комиссии Тверского УФАС России от 25.07.2014 по делу № 05-6/1-146-2014;

- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в установленном законодательством о закупках порядке;

4. Государственному казенному учреждению Тверской области «Дирекция

территориального дорожного фонда Тверской области (ГКУ «Дирекция ТДФ»), Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, аукционной комиссии осуществить дальнейшую процедуру осуществления закупки с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания;

6. Государственному казенному учреждению Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области (ГКУ «Дирекция ТДФ»), Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области **в срок до 26.08.2014** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

*Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении*

*совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.*

Председатель Комиссии	В.М. Фомин
Члены Комиссии	Л.К. Красюкова, Ю.Д. Виноградова