

1. Уполномоченному органу –

Комитету муниципальной экономики
Администрации города Абакана
ул. Щетинкина , д. 10, г. Абакан
Республика Хакасия, 655017

2. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Абакана

«Центр развития ребенка – детский сад
«Золотая рыбка».
пр. Северный, 21, г. Абакан
Республика Хакасия, 655017

3. ООО «Минусинский хлеб»

ул. Репина, д.3, г. Минусинск,
Красноярский край, 662606

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 61/КС

05 мая 2015 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председатель комиссии - Лебедева К.А., руководитель управления;
Козгова Н.П., начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии: Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и антимонопольного

контроля органов власти,

Лунева А.В., специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

при участии со стороны:

1. уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации города Абакана (далее – уполномоченный орган):

-«...», по доверенности от 05.05.2015 г. № 1088,

2. муниципального заказчика - Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (далее – МБДОУ ЦРР д/с «Золотая рыбка»):

-«...», директора, на основании Приказа ГУО Администрации Абакана от 14.02.1994 г. № 25,

3. Общества с ограниченной ответственностью «Минусинский хлеб» (далее ООО «Минусинский хлеб»):

-«...», по доверенности от 05.05.2015 г. № 19,

4. слушателей:

- «.....»,

- «....»,

рассмотрев жалобу № 61/КС ООО «Минусинский хлеб» на действия комиссии муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка», уполномоченного органа – Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана при проведении электронного аукциона на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, заказчика содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

на заседании комиссии по рассмотрению жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 27.04.2015 г. вх. № 2452 поступила жалоба на действия комиссии муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка», уполномоченного органа – Комитет муниципальной

экономики Администрации города Абакана при проведении электронного аукциона на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476).

Заявитель считает, что его заявке неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

Причина отклонения заявки – в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка участника с защищенным номером 3648759 признана не соответствующей требованиям, установленным Разделом 9 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, поскольку участником аукциона указаны недействующие ГОСТы по позициям: «хлеб пшеничный» и «хлеб ржано-пшеничный».

Заявка подателя жалобы под номером 3(защищенный номер заявки 6416745).

Податель жалобы считает, что заявка ООО «Минусинский хлеб» соответствует требованиям аукционной документации, в частности при указании конкретных параметров поставляемого товара.

Заявитель просит признать решение заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе незаконным, отменить итоги проведения аукциона и обязать заказчика провести процедуру рассмотрения первых частей заявок повторно и повторно назначить и провести аукцион.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Минусинский хлеб» поддержал доводы, изложенные в жалобе, и просил признать жалобу обоснованной.

29.04.2015 г. входящий № 2528 в адрес антимонопольного управления поступил пакет документов от муниципального заказчика.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа устно пояснил, что при формировании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на электронной площадке 24.04.2015 г., допущена техническая ошибка, в результате которой ошибочно отклонена заявка ООО «Минусинский хлеб» (защищенный номер заявки 6416745) вместо заявки участника с защищенным номером 3648759.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель муниципального заказчика согласился с пояснениями уполномоченного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика, уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанной закупки, представлены на рассмотрение жалобы № 61/КС в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

13.04.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещена информация (извещение, аукционная

документация, обоснование НМЦ, техническое задание) о проведении электронного аукциона на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476).

Начальная (максимальная) цена контракта 184 498 рублей 00 копеек.

Заказчиком аукциона является - МБДОУ ЦРР д/с «Золотая рыбка», уполномоченным органом является - Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана.

Документация об аукционе № 0180300000215000476 утверждена заведующей МБДОУ ЦРР д/с «Золотая рыбка».

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) при заключении контракта на поставку товара:

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В Разделе 1. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» аукционной документации на участие в электронном аукционе на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476) муниципальный заказчик установил следующее требование к содержанию первой части заявки: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2015 г. установлено, что

до окончания указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 3 (три) заявки.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе (закупка № 0180300000215000476), и приняла решение:

- допустить к участию в электронном аукционе участников с номерами заявок: 3648759, 2363741;

- отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с номером заявки 6416745.

Кроме того, в пункте 4.2 протокола рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2015 г., размещенного на официальном сайте, указано: «В соответствии с п.2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка участника с защищенным номером 3648759 признана не соответствующей требованиям, установленным Разделом «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, поскольку участником аукциона указаны недействующие ГОСТы по позициям: «хлеб пшеничный» и «хлеб ржано-пшеничный».

Заявка подателя жалобы под номером 3 (защищенный номер <...>), которой отказано в допуске к участию в электронном аукционе «В соответствии с п.2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка участника с защищенным номером 3648759 признана не соответствующей требованиям, установленным Разделом 9 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, поскольку участником аукциона указаны недействующие ГОСТы по позициям: «хлеб пшеничный» и «хлеб ржано-пшеничный».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия проанализировала заявку № 3 (защищенный номер <...>) ООО «Минусинский хлеб» и установила, что в заявке указаны конкретные характеристики хлеба пшеничный, хлеба ржано-пшеничного в соответствии с техническими характеристиками аукционной документации, а так же использованы действующие ГОСТы 27842-88 и 2077-84.

Таким образом, заявке № 3(защищенный номер <...>) ООО «Минусинский хлеб» неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476), что является нарушением части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя жалобы подтвердились в ходе рассмотрения жалобы, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.31 Административного регламента

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 59/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном [главой 6](#) настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки, обнаружены следующие нарушения.

1. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:
 - 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2015 г. участник аукциона под номером 3648759 допущен к участию в электронном аукционе.

В нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, единая комиссия заказчика неправомерно допустила к участию в электронном аукционе участника под номером 3648759, поскольку участником аукциона указаны недействующие ГОСТы по позициям: «хлеб пшеничный» и «хлеб ржано-пшеничный», а именно: ГОСТы 52462-2005 и 52961-2008, утратившие силу с 15 февраля 2015 г.

В соответствии с пунктом 3.34 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 2 части 4, части 5 статьи 67, части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.34, 3.31 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 61/КС ООО «Минусинский хлеб» на действия комиссии муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка», уполномоченного органа – Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана при проведении электронного аукциона на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476) обоснованной.
2. Признать комиссию муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67, часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
4. Выдать муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» и его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

К.А. Лебедева

Н.П. Козгова

Члены комиссии:

О.Н. Шалимова

А.В. Лунева

1. Уполномоченному органу –

Комитету муниципальной экономики

Администрации города Абакана

ул. Щетинкина , д. 10, г. Абакан

Республика Хакасия, 655017

2. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Абакана

«Центр развития ребенка – детский сад
«Золотая рыбка».

пр. Северный, 21, г. Абакан

Республика Хакасия, 655017

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о контрактной системе по жалобе № 61/КС

05 мая 2015 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председатель комиссии -

Лебедева К.А., руководитель Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия;

Козгова Н.П., начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти

Шалимова О.Н., главный специалист-эксперт

Члены комиссии:

отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

Лунева А.В., специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

на основании решения от 05.05.2015 года по жалобе № 61/КС ООО «Минусинский хлеб» на действия комиссии муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка», уполномоченного органа – Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана при проведении электронного аукциона на поставку хлеба на 2015 год для Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» (закупка № 0180300000215000476), в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

I. Муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» и его комиссии устранить нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, для чего:

а) отменить: Протокол рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2015 г.; Протокол проведения электронного аукциона от 27.04.2015 г.; Протокол подведения итогов от 30.04.2015 г. (закупка № 0180300000215000476) (далее – Протоколы).

б) разместить информацию об отмене, указанных в пункте а), протоколов на официальном сайте.

в) пересмотреть первые части заявок участников на участие в электронном аукционе (закупка № 0180300000215000476) в соответствии с решением Хакасского УФАС России по жалобе № 61/кс от 05.05.2015 г.

г) продолжить процедуру определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства.

II. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

а) обеспечить возможность заказчику отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок от 24.04.2015 г.; Протокол подведения итогов от 30.04.2015г.

б) отменить протокол проведения электронного аукциона от 27.04.2015 г.

в) обеспечить возможность заказчику продолжить процедуру определения поставщика.

III. Муниципальному заказчику – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Абакана «Центр развития ребенка – детский сад «Золотая рыбка» и его комиссии представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждение исполнения настоящего предписания по пунктам а), б), в) раздела I настоящего предписания, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» – по пункту а), б) раздела II настоящего предписания с приложением соответствующих документов до 25 мая 2015 года.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

К.А. Лебедева
Н.П. Козгова

Члены комиссии:

О.Н. Шалимова
А.В. Лунева