Дело № РНП-29-218

029/06/104-1709/2020
Заказчик:

ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства»

163000 г. Архангельск, пр. Троицкий, дом 45

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

ООО «Строй Центр»

165300, Архангельская обл, Котласский р-н, Котлас г, Кирова ул, дом № 64Г, офис 71

164512, Архангельская обл., г.Северодвинск, Архангельское шоссе, 65

E-mail: 2902070169@mail.ru

РЕШЕНИЕ

13 января 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Толстова А.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Осипова Е.Л. (доверенность от 15.09.2020 № б/н), Рядовкиной Е.В. (доверенность от 15.09.2020 №б/н), Баландиной М.Ю. (доверенность от 03.02.2020 №б/н);

Уполномоченного органа: Коротенковой Е.Д. (доверенность от 06.07.2020 №57-Д);

Участника закупки: Матвиенко И.С. (доверенность от 11.01.2021 № 54), Кимпицкого В.С. (доверенность 28.12.2020 №53), Косаревой А.В. (доверенность от 11.01.2021 №55);

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «Строй Центр» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства», участник открытого конкурса – ООО «Строй Центр» уклонился от заключения контракта на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкци (извещение № 0124200000620005366).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

30.09.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000620005366 о проведении открытого конкурса в электронной форме и документация об открытом конкурсе на право заключения контракта на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкци (далее – документация об открытом конкурсе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 690 855 002,75 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

15.12.2020 по результатам проведенной процедуры открытого конкурса победителем был признан участник закупки ООО «Строй Центр», предложивший цену контракта 690 785 000,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 15.12.2020.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

18.12.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «Строй Центр» – 18.12.2020.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 27 раздела I документации об открытом конкурсе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 69 078 500,00 рублей.

В установленный срок – 23.12.2020 ООО «Строй Центр» размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого открытого конкурса, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия №ЭБГ-00732-2020 от 21.12.2020) и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В письменных объяснениях по делу Заказчиком отмечено, что при изучении представленной банковской гарантии установлено отсутствие условия, предусмотренное Постановлением правительства Российской Федерации от 8.11.2013 №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Дополнительные тебования), части 27 раздела I документации об открытом конкурсе.

28.12.2020 Заказчиком был сформирован признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 28.12.2020.

29.12.2020 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику открытого конкурса, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем открытого конкурса.

11.01.2021 Заказчиком был подписан контракт с участником открытого конкурса, предложившим лучшую, после победителя цену контракта – ООО "БЕЛЫЙ ДОМ".

В заседании комиссии Архангельского УФАС России победитель открытого конкурса в электронной форме – ООО «Строй Центр» пояснило, что данную банковскую гарантию №ЭБГ-00732-2020 от 21.12.2020 выдал АО «Акционерный Банк «Россия». По мнению, ООО «Строй Центр» данная банковская гарантия содержит все требуемые Дополнительными требованиями и частью 27 раздела I документации об открытом конкурсе условия.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ООО «Строй Центр» не может нести ответственность за банковскую гарантию №ЭБГ-00732-2020 от 21.12.2020, выданную АО «Акционерный Банк «Россия», которая не соответствует требованиям к содержанию банковской гарантии, установленным документацией об открытом конкурсе и ФЗ «О контрактной системе».

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются

участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку бесспорных доказательств уклонения ООО «Строй Центр» от заключения контракта представлено не было, участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения контракта.

Сведения в отношении ООО «Строй Центр» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении ООО «Строй Центр» (165300, Архангельская обл, Котласский р-н, Котлас г, Кирова ул, дом № 64Г, офис 71, ИНН 2902070169), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

А.А. Толстова