

РЕШЕНИЕ

19 декабря 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью частной охранной организации «Сварог» на действия заказчика – государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг в учебных корпусах по адресу: ул. Залесского, 2; ул. Забалуева, 40; ул. Д.Донского, 23а; ул. Октябрьская, 7; ул. Перевозчикова, 2; ул. Д.Донского, 6, в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью частной охранной организации «Сварог» (далее – ООО ЧОО «Сварог») (вх. № 13440 от 10.12.2014 г.) на действия заказчика – государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» (далее – ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж») при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг в учебных корпусах по адресу: ул. Залесского, 2; ул. Забалуева, 40; ул. Д.Донского, 23а; ул. Октябрьская, 7; ул. Перевозчикова, 2; ул. Д.Донского, 6. (извещение № 31401709901).

Заявитель сообщает, что закупочная комиссия неверно определила победителя.

Согласно протоколу № 01-04/13 «Рассмотрения и оценки заявок запроса котировок на оказание охранных услуг» признано победителем ООО ОП «ТЕРРА», предложившее цену договора ниже на 25 % от начальной.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАОУ СПО Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж», утвержденное протоколом от 29.11.2013 № 7, не раскрывает наименование и содержание пунктов для обоснования цены договора на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, а также не разъясняет содержание расчета предлагаемой цены договора и её обоснование. В результате этого появляется возможность предоставления

формального обоснования цены договора, без учёта налоговых ставок и минимального размера оплаты труда в регионе.

Заказчик открытого конкурса – ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» письмом № 13693 от 16.12.2014 г. представил возражения следующего характера.

ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» при проведении закупочной деятельности руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» (Протокол № 7 от 29.11.2013 г.), разработанным в соответствии с приказом УК Новосибирской области от 31.05.2013 № 128 «Об утверждении методических рекомендаций о порядке закупки товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями Новосибирской области, государственными автономными учреждениями Новосибирской области, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Новосибирской области превышает пятьдесят процентов».

Поданную жалобу о неправомерности определения победителя считаем необоснованной, так как заявка под № 3 ООО ОП «Терра» включала в себя технико-экономическое обоснование цены, в котором были учтены действующие налоговые ставки, начисления на оплату труда, а также минимальный размер оплаты труда в Новосибирской области, что было учтено комиссией при рассмотрении заявки, как общепринятые экономические составляющие.

Кроме того, просим принять во внимание то, что на текущий период в ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» охрану корпусов колледжа осуществляет ООО ЧОО «Сварог» при цене контракта 3 564 000, 00 рублей, что ниже цены предложенной ООО ОП «Терра» – 3 679 20, 00 рублей.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно Федеральному Закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» разработало, утвердило и разместило на официальном сайте в сети Интернет Положение о закупке товаров, работ, услуг для ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» (далее – Положение о закупке).

ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» объявило о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание охранных услуг в учебных корпусах по адресу: ул. Залесского, 2; ул. Забалуева, 40; ул. Д.Донского, 23а; ул. Октябрьская, 7; ул. Перевозчикова, 2; ул. Д.Донского, 6, разместив извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию на соответствующем сайте в сети Интернет (извещение № 31401709901).

На участие в запросе котировок подало заявки шесть участников:

1. ООО ЧОП «Броня-СБ»;
2. ООО ЧОП «Кирасир»;

3. ООО ЧОО «Звезда»;
4. ООО ОП «Терра»;
5. ООО ЧОП «Дельта-9»;
6. ООО ЧОО «Сварог».

Согласно пункту 16.5.3 Положения о закупке закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, а также в случае, если при понижении цены договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, предоставленные Заказчиком сведения о расчете предлагаемой цены договора и её обоснования закупочной комиссией признаны недостоверными.

В соответствии с пунктом 16.5.3 закупочной комиссией было отклонена заявка ООО ЧОП «Броня-СБ» поскольку не был представлен расчет предлагаемой цены, которая снижена более чем на 25 процентов, и её обоснование.

На рассмотрении жалобы было установлено, что при утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг для ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж», ГАОУ СПО «Новосибирский медицинский колледж» руководствовалось Методическими рекомендациями о порядке закупок товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями Новосибирской области, государственными автономными учреждениями Новосибирской области, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Новосибирской области превышает пятьдесят процентов (далее - заказчики), утвержденными Приказом от 31 Мая 2013 г. N 128 Контрольного управления Новосибирской области.

Пп. 7 п. 16.2 вышеуказанных рекомендаций определяет необходимость представить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование, однако раскрытие содержания расчетов рекомендациями не установлено, следовательно, обоснование цены представляется в свободной форме.

ООО ОП «Терра» представило котировочную заявку с ценой в 3 679 20, 00 рублей с приложением технико-экономического обоснования цены договора.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью частной охранной организации «Сварог» на действия заказчика – государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Новосибирской области «Новосибирский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на право заключения договора

на оказание охранных услуг в учебных корпусах по адресу: ул. Залесского, 2; ул. Забалуева, 40; ул. Д.Донского, 23а; ул. Октябрьская, 7; ул. Перевозчикова, 2; ул. Д.Донского, 6 (извещение № 31401709901) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.