

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-2091/2021

«14» декабря 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>.

При рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ООО «Инвестиционная торгово-строительная компания» (доверенность от 16.09.2020 б/н),

- <...> – представителя ФГБОУ ВО КемГУ (доверенность от 15.05.2017 № С-1);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Инвестиционная торгово-строительная компания» и материалы жалобы № 042/07/3-2091/2021,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Инвестиционная торгово-строительная компания» (далее – ООО «ИТСК», Заявитель) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО КемГУ) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме_2019 на выполнение ремонтных работ по адресу: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47, извещение опубликовано 17.11.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110827370 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, извещение, документация и приложения к ней противоречат нормам Закона о закупках, а именно: не представлена полная информация о сроках, способах проведения работ, что ведет к необоснованному ограничению участников.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 07.12.2021 № 05/11494 рассмотрение

жалобы № 042/07/3-2091/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 14.12.2021 г. на 09 часов 30 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

13.12.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ФГБОУ ВО КемГУ на жалобу (вх. 5107).

14.12.2021 представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

14.12.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснила, что с доводами жалобы не согласна. Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (вх. от 13.12.2021 № 5107).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-2091/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утверждено заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 20.12.2018.

17.11.2021 утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме № ЭА/156/2021/223 выполнение ремонтных работ по адресу: г. Кемерово, б-р. Строителей, 47 (далее – Документация).

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя на основании следующего:

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Объектом объявленной закупки является выполнение ремонтных работ по адресу: г. Кемерово, б-р Строителей, 47.

Пунктом 3 Информационной карты, пунктом 1.2 проекта Договора, являющихся неотъемлемой частью Документации, указано место выполнения работ: Кемеровская обл., г. Кемерово, б-р Строителей, д. 47. При этом, в сметной документации, являющейся Приложением № 2 к Техническому заданию, указано, что работы выполняются на 4 и 5 этаже здания (монтаж перегородок и ремонт коридоров), а также на крыльцах здания.

Пунктом 4 Информационной карты, п. 3.1 проекта Договора, представленных в составе аукционной документации, установлено, что работы должны быть выполнены в течение 90 календарных дней, с даты подписания договора.

Подпунктом б) пункта 7.1.7 проекта Договора установлена обязанность Подрядчика соблюдать регламентированное время проведения работ в период с 09.00 до 20.00 часов.

При этом согласно п. 4.5 проекта Договора Подрядчик самостоятельно организует производство работ на объектах Заказчика.

Таким образом, исходя из положений Документации возможно однозначно определить место и сроки выполнения работ а также ограничения по времени производства работ. Иные ограничения на Подрядчика не накладываются и он организует работы самостоятельно, исходя из своих потребностей.

Кроме того, исходя из сметной документации на выполнение всего объема работ потребуется 6416,16 человеко-часов, что с учетом 90-дневного срока выполнения работ соответствует затратам приблизительно $71,29 (6416,16 \div 90 \approx 71,29)$ человеко-часов в день. При восьмичасовом рабочем дне указанный объем работы может быть выполнен примерно 9 рабочими ($71,29 \div 8 \approx 9$). Установленный заказчиком срок выполнения работ позволяет осуществить все работы в срок и не вводит потенциального подрядчика в жесткие рамки.

Доказательств ущемления интересов ООО «ИТСК» действиями Заказчика представлено не было.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя о том, что Заказчик разработал Документацию несоответствующую действующему законодательству, что привело к невозможности подать заявку на участие в данной закупке, чем нарушил права и законные интересы потенциального участника, является мнимым и несостоятельным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Инвестиционная торгово-строительная компания» на
действия Заказчика – Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский
государственный университет» необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в
течение трех месяцев со дня его принятия.