

16.03.2018г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Тульские пассажирские перевозки» (далее – ООО «ТПП», Заявитель в присутствии:

- представителя ООО «ТПП» (доверенность от 16.01.2018г. № б/н);
- представителей управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (доверенность от 10.01.2018г. № УТиДХ/11), (доверенность от 10.01.2018г. № б/н), (доверенность от 28.12.2017г. № 59);

а также в присутствии слушателя – <В>,

рассмотрев 16.03.2018г. в 14 часов 00 минут после перерыва, объявленного 06.03.2018г., жалобу № 3/09-2018, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

26.02.2018г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ТПП» на действия/бездействие Организатора торгов – управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2; ИНН 7107117928, ОГРН 1177154000154) при организации и проведении торгов – открытого конкурса-12 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – Конкурс).

Предметом Конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула.

Информация о Конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 05.12.2017г. на официальном портале МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно: <https://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>).

Информационное сообщение (извещение) о внесении изменений в конкурную документацию по проведению Конкурса и в информационное сообщение о проведении Конкурса было размещено 08.02.2018 на официальном портале МО г. Тула - <http://www.tula.ru> (а именно - <http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о принятии жалобы № 3/09-2018.

Краткое содержание жалобы.

По мнению Заявителя, действия Организатора торгов не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства, порядку проведения торгов, конкурсной документации. Так, по мнению Заявителя:

1. Организатор торгов нарушил порядок внесения изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса-12 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула.
2. Организатор торгов уклонился от ответа на часть вопросов, указанных Заявителем в письме от 16.02.2018г. исх. № 46 в целях получения разъяснений некоторых положений конкурсной документации по проведению открытого конкурса-12 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула (далее – Конкурсная документация).
3. В Конкурсной документации не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившие в силу 29.12.2017г.
4. В Конкурсной документации не установлены формы подачи сведений, требования к содержанию подтверждающих документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, удостоверяющих принятие заявителем на себя обязательства по приобретению транспортных средств, соответствующих требованиям реестра маршрута регулярных перевозок, в сроки, определенные Конкурсной документацией.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

1. По мнению ООО «ТПП», Организатор торгов внес изменения в Конкурсную документацию с нарушением порядка, установленного пунктом 3.12 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, утвержденного постановлением администрации города Тулы от 20.09.2016 № 4181, пунктом 8 извещения о проведении Конкурса и частью 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее –

Закон № 220-ФЗ).

Заявитель указал, что «11.01.2018 (за один день до даты окончания подачи заявок) на сайте <https://www.tula.ru> было опубликовано извещение о приостановлении проведения открытого конкурса-12 на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула».

08.02.2018 на сайте <https://www.tula.ru> было опубликовано извещение о возобновлении указанного Конкурса и внесении изменений в Конкурсную документацию. Заявитель считает, что «при таких условиях Организатор торгов не имел права вносить изменения в рассматриваемую Конкурсную документацию» и «обязан был отменить Конкурс».

Согласно представленным 02.03.2018г. в Тульское УФАС России письменным пояснениям заместителя главы администрации города Тулы – начальника управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы Крыгина А.С. от 28.02.2018 исх. № УТиДХ/736, изменения в Конкурсную документацию были внесены во исполнение предписания Тульского УФАС России от 19.01.2018 № 02 о совершении действий, направленных на устранение нарушений требования порядка организации и проведения торгов – Конкурса, выданного по результатам рассмотрения жалобы № 3/37-2017 (Заявителем данной жалобы также было ООО «ТПП»).

Согласно вышеуказанным письменным пояснениям Организатор торгов внес изменения в Конкурсную документацию в части приведения подпункта 6 пункта 1.12.1 раздела 1.12 Конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» и Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

В представленных письменных пояснениях заместитель главы администрации города Тулы – начальник управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы Крыгин А.С. указывает, что в соответствии с пунктом 4 статьи 22 Закона 220-ФЗ изменения, внесенные в извещение о проведении Конкурса, размещены на официальном сайте

Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения изменений, внесенных в извещение о проведении Конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России установила, что изменения в Конкурсную документацию Организатором торгов внесены на основании предписания, выданного Тульским УФАС России по результатам рассмотрения жалобы № 3/37-2017 ООО «ТПП». Срок подачи заявок на участие в Конкурсе продлен в соответствии с частью 4 статьи 22 Закона 220-ФЗ.

Таким образом, данный довод является необоснованным.

2. Заявитель считает, что Организатор торгов уклонился от дачи ответа на ряд вопросов, указанных в запросе ООО «ТПП» от 16.02.2018 исх. № 46 о разъяснении положений Конкурсной документации, а именно на вопросы:

-«Допускается ли изменение планового количества рейсов на маршруте № 18К «з-д «Мелодия» - пос. Басово-Прудный» после подведения итогов Конкурса?

-Допускается ли изменение количества транспортных средств, работающих на маршруте № 18К «з-д «Мелодия» - пос. Басово-Прудный», после подведения итогов Конкурса?».

По мнению Заявителя, «запрашиваемая информация имеет ключевое значение для определения целесообразности участия в Конкурсе. Так, например, согласно пункту 1.4.1 Конкурсной документации перевозчик обеспечивает для выполнения работ выделение автобусов и ежедневное выполнение количества рейсов не менее 96,0% от планового количества рейсов, предусмотренного утвержденным расписанием».

Заявитель указывает, что «изменение после проведения Конкурса расписания работы (то есть времени отправления и времени прибытия в остановочные пункты), количества рейсов наряду и количества автобусов может кардинально изменить рентабельность того или иного маршрута».

В ответе заместителя главы администрации города Тулы – начальника управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы Крыгина А.С. от 21.02.2018г. исх. № УТиДХ/635, направленного в адрес ООО «ТПП», в отношении вышеприведенного указано, что:

-в соответствии со статьей 27 Закона № 220-ФЗ расписание указывается в

приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В случае изменения расписания переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не требуется. При изменяющихся потребностях жителей в перевозках или ресурсах транспортных компаний расписание движения может корректироваться;

-положениями Закона № 220-ФЗ определено, что муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения или одного городского округа устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа;

-согласно положениям Закона № 220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок считается измененным со дня включения предусмотренных пунктами 1-11 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ сведений о данных маршрутах в реестре;

-согласно пункту 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрута регулярных перевозок подлежат включению, в том числе, сведения о количестве транспортных средств, задействованных в перевозках по маршрутам регулярных перевозок.

Комиссия Тульского УФАС России отмечает, что данный довод не относится к порядку организации и проведения торгов, а относится к порядку исполнения перевозчиками обязательств по осуществлению перевозок по результатам Конкурса.

3. Заявитель в дополнительных письменных пояснениях к жалобе от 12.03.2018 вх. № 1052 указал, что в Конкурсной документации не учтены изменения, внесенные в Закон № 220-ФЗ, вступившие в силу 29.12.2017г., а именно:

-установлены новые требования, предъявляемые к участникам Конкурса (введен пункт 6 в часть 1 статьи 23, изменено содержание пункта 2 части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ);

-установлены новые требования к документам, которые необходимо представить в составе заявки (статья 34.1 Закона 220-ФЗ);

-установлены новые условия выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута (часть 5 статьи 19 Закона 220-ФЗ).

В ходе изучения данного довода, Комиссия Тульского УФАС России установила, что в рамках рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «Тульский автомобильный коммерческий транспорт», Заявитель ссылался на

необходимость приведения Конкурсной документации в соответствие с новой редакцией Закона № 220-ФЗ от 29.12.2017г., в связи с наличием в данной редакции норм пункта 2 части 1 статьи 23 и части 4 статьи 17 данного закона.

Таким образом, довод, аналогичный рассматриваемому в рамках жалобы № 3/10-2018 ООО «Тульский автомобильный коммерческий транспорт» был предметом рассмотрения жалобы № 3/01-2018, по результатам которой было вынесено мотивированное решение.

4. Заявитель в дополнительных письменных пояснениях к жалобе от 12.03.2018 вх. № 1052 указал на отсутствие в Конкурсной документации формы подачи сведений, требований к содержанию подтверждающих документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, в случае принятия на себя обязательства по приобретению транспортных средств, соответствующих требованиям реестра маршрута регулярных перевозок, в сроки, определенные Конкурсной документацией.

Данный довод был предметом рассмотрения жалобы № 3/01-2018 ООО «Тульский автомобильный коммерческий транспорт», по результатам которой было вынесено мотивированное решение.

По результатам рассмотрения жалобы по существу, Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «ТПП» не обоснованной.

Оснований для выдачи предписания Организатору торгов – управлению по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы, предусмотренного частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 3/09-2018 ООО «Тульские пассажирские перевозки» (ИНН 7107105320, ОГРН 1157154004325, адрес: 300026, г. Тула, пр-т Ленина, д. 127а, оф. 415) не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.