

РЕШЕНИЕ

16.01.2012

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:	Алиева Р.А.,	заместителя руководителя — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
членов комиссии:	Ураевой Л.Р.,	заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Константинова В.А.,	главного специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Литосовой Л.А.,	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Звонилова С.А.,	специалиста — эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

при участии представителей:

государственного заказчика - ФГБОУ ВПО «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники», начальника отдела государственных закупок М. (доверенность от 09.12.2011 №19/3577),

представителя заявителя ООО «Электросибмонтаж - XXI век», Г. (доверенность б/н от 12.01.2012),

рассмотрев жалобу ООО «Электросибмонтаж - XXI век» (дело № 03-10/01-12) на действия государственного заказчика — Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» (далее – ТУСУР) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций (извещение №0365100000811000852) (далее — Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2012 (вх. №18) в Томское УФАС России поступила жалоба от ООО «Электросибмонтаж - XXI век» (далее - заявитель) на действия государственного заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций, нарушающие по мнению заявителя законодательство в сфере размещения заказов. Жалоба подана должным образом и в определенный законодательством о размещении заказов срок.

В своей жалобе заявитель сообщает, что в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме указана дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронном виде (время местное): 10.01.2012 г., 09-00 ч.

Заявитель считает, что установленный заказчиком срок для подачи заявок на участие в аукционе с 30 декабря 2011 г. по 09-00 ч. 10 января 2012 г., с учетом праздничных и выходных дней, включающий в себя единственный рабочий день, не позволил ООО «Электросибмонтаж - XXI век» подать заявку для участия в открытом аукционе, и полагает, что положения документации об открытом аукционе в электронной форме №ЭА-278/16029/11 относительно сроков подачи заявок на участие в аукционе установлены в нарушение ст.33 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 94-ФЗ).

Заявитель просит вынести предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

В заседании по рассмотрению дела №03-10/01-12 представитель заявителя в дополнение к изложенному в жалобе пояснил, что норму ч.2 ст.41.5 Закона 94-ФЗ «... в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик ... вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» следует толковать с точки зрения принципов разумности, добросовестности и целесообразности, а именно:

В информационной карте аукциона (п.18) указан размер денежных средств обеспечения заявки на участие в аукционе - 18 500 руб. В силу технических особенностей работы электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСГ» денежные средства, поступают на счет участника размещения заказа с его расчетного счета в обслуживающем его банке в течение 3 банковских (т.е. рабочих) дней. Так как срок подачи заявок включал единственный рабочий день (30.12.2011) — первый день срока подачи заявок, то данные обстоятельства исключали возможность, как подготовки документов для участия в аукционе, так и фактическую возможность перечисления денежных средств в обеспечение заявки на счет участника электронной торговой площадки с расчетного счета в банке. Таким образом, указанный в Извещении заказчиком срок подачи заявок на участие в аукционе включающий 10 выходных (праздничных) и 1 рабочий день, является безусловным нарушением принципов разумности, добросовестности, свободы конкуренции. Тем самым, со стороны заказчика, ФГБОУ ВПО «Томский государственный университет радиоуправления и радиоэлектроники» при установлении сроков для подачи заявок на участие в аукционе в электронном виде допущено злоупотребление правом, повлекшее существенные нарушения прав и интересов возможных участников торгов.

Представитель государственного заказчика в письменном отзыве на жалобу ООО «Электросибмонтаж - XXI век» и в заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы обосновал законность действий заказчика следующим:

Согласно ч.ч.1-2 ст.41.5 Закона 94-ФЗ, заказчик вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, то есть срок подачи заявок должен быть установлен в календарных днях. Так как начальная (максимальная) цена не превышала трех миллионов рублей, то в заказчик установил срок с 30.12.2011 по 10.01.2012 в соответствии с требованиями Закона 94-ФЗ.

Частями 1-2 ст.41.1 Закона 94-ФЗ установлено, что под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом оператором электронной площадки является юридическое лицо, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение открытых аукционов в электронной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Заказчик — ТУСУР проводит электронные торги на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен в разделе 10 Регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ». В соответствии с информационным письмом Службы технической поддержки Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ», в открытой части системы в разделе «Объявления» была размещена следующая информация «В связи с предстоящими новогодними праздниками, электронная площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ» в период с 01.01.2012 г. по 09.01.2012 г. будет работать круглосуточно без выходных в автоматическом режиме. Все операции по направлению и получению документов посредством штатного интерфейса площадки, будут доступны в личных кабинетах пользователей».

Таким образом в период с 01.01.2012 по 09.01.2012 ЭТП «Сбербанк-АСТ» осуществляла свою деятельность по приему заявок участников размещения заказа на участие в аукционе без каких-либо ограничений, что подтверждается поступившей заявкой ООО «ТехИнстал». В доказательство того, что установленные сроки не могли нарушить права участников размещения заказа на подачу заявок, представитель заказчика предъявил комиссии поступившие заявки на участие в других электронных аукционах с точно таким же сроком подачи заявок.

На основании изложенного представитель заказчика считает жалобу ООО «Электросибмонтаж - XXI век» необоснованной.

Изучив материалы размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций (извещение №0365100000811000852), комиссия Томского УФАС России установила следующее:

Извещение об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на сайте электронной площадки <http://sberbank-ast.ru> 30.12.2011.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 370 000 рублей.

Источник финансирования заказа: федеральный бюджет.

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники».

Предмет контракта: «Выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций».

Комиссия Томского УФАС России рассмотрела сведения, заявленные ООО «Электросибмонтаж - XXI век» в жалобе, о нарушениях законодательства в сфере размещения заказов в действиях государственного заказчика и установила:

В ч.ч. 1, 2 ст.41.5 Закона 94-ФЗ установлены ограничения по срокам опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, а именно, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, то между датой публикации извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте и датой окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме должно пройти не менее семи дней, при этом требование о том, что этот срок исчисляется в рабочих днях Законом 94-ФЗ не установлено, то есть срок исчислялся в календарных днях. На основании того, что между датой публикации извещения о проведении аукциона, документации об открытом аукционе в электронной форме и проекта государственного контракта — 30.12.2011 и датой окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме — 10.01.2012 прошло полных 10 календарных дней, комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчик опубликовал информацию о размещении заказа без нарушения требований Закона 94-ФЗ.

Информация была опубликована на официальном сайте, одинаково доступна для всех потенциальных поставщиков единого экономического пространства, то есть преимуществ, ни один из поставщиков работ не получил, следовательно основы законодательства о конкуренции тоже не были нарушены.

Электронная торговая площадка «Сбербанк-АСТ» обеспечивала бесперебойную работу в выходные и праздничные дни, что требовалось законодательством в сфере размещения заказов, то есть в действия оператора ЭТП также не могли привести к нарушению прав участников размещения заказа.

Требования к работе юридических лиц, осуществляющих банковские операции, законодательство в сфере размещения заказов не предъявляет. Учитывая то, что некоторые участники размещения заказа смогли участвовать в аукционах с одинаковыми условиями подачи заявок на участие в аукционах в электронной форме (сроки и обеспечение заявки), то участие в аукционах было возможно.

Таким образом, комиссией Томского УФАС России не было установлено нарушений законодательства в сфере размещения заказов в действиях заказчика.

Руководствуясь ч.1 ст.1, ч.5 ст.17, ст.41.6, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Электросибмонтаж - XXI век» на действия государственного заказчика — Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» (далее – ТУСУР) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию трансформаторных подстанций (извещение №0365100000811000852) необоснованной.

Председатель Комиссии
Иванов И.И.

Алиев Р.А.
Мухоморов А.В.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилон С.А.